

Estrategia para la cooperación al desarrollo de Suecia con Guatemala 2016-2020



REGERINGSKANSLIET

**Ministerio de Asuntos Exteriores
de Suecia**

S-103 39 Stockholm
Tel: +46 8 405 10 00
Webb: www.ud.se
Artículo: UD 17.006



**SECRETARIA GENERAL
DEL GOBIERNO DE SUECIA**

Estrategia para la cooperación al desarrollo de Suecia con Guatemala 2016–2020

1. Orientación

En el marco de esta estrategia, la cooperación sueca al desarrollo con Guatemala apoyará al país en la implementación de los acuerdos de paz y contribuirá así al fortalecimiento de la democracia, el respeto a los derechos humanos, la consolidación de la paz, la reducción del nivel de violencia y la reducción de la pobreza. Las actividades también deberán contribuir a la igualdad de género y mejores posibilidades para los pueblos indígenas. La estrategia regirá durante el período 2016-2020 y comprenderá en total 1.125 millones de coronas suecas.

Se espera que las aportaciones de Asdi en el marco de la estrategia contribuyan a:

La protección de la seguridad humana y una vida sin violencia

- Mayor seguridad humana con enfoque en los principios del estado de derecho, la lucha contra la corrupción y la impunidad y un menor acceso a las armas.
- Mayor reconciliación después del conflicto armado.
- El fortalecimiento de las capacidades para prevenir la violencia de género y manejar sus consecuencias.

El fortalecimiento de la democracia y la igualdad de género y alcanzar un mayor respeto de los derechos humanos

- El fortalecimiento de las instituciones democráticas y mayor participación en los procesos políticos.

- El fortalecimiento del respeto de los derechos humanos, con enfoque en la situación de los pueblos indígenas, las mujeres, las niñas y los niños.
- Mayor respeto y acceso a la salud reproductiva y sexual y los derechos conexos (SRHR, por sus siglas en inglés).
- El fortalecimiento del derecho a la tierra y territorios de las mujeres y los pueblos indígenas en la agricultura en pequeña escala.

Mejores posibilidades y herramientas para los pobres, para que puedan mejorar sus condiciones de vida

- Seguridad alimentaria sostenible adaptada al cambio climático, incluido el uso sostenible de los recursos naturales y los servicios de ecosistema.
- Mejores oportunidades para el empleo productivo con condiciones laborales decentes, tanto para las mujeres como para los hombres, tomando en cuenta en particular la situación de los pueblos indígenas.

2. El contexto del país

Como un país post-conflicto, Guatemala se encuentra ante retos importantes. Las causas fundamentales del conflicto siguen existiendo, las instituciones estatales son muy débiles y los beneficios de la paz han alcanzado a una parte limitada de la población. La violencia, la falta de confianza en el estado y el capital social débil caracterizan a Guatemala. El estado tiene dificultades para garantizar la seguridad de los ciudadanos, el sistema de derecho es débil y la impunidad sigue siendo elevada.

La inseguridad se ve agravada por la situación económica, donde más del 50 % de la población vive en la pobreza y una quinta parte en la pobreza extrema. Los niveles de desnutrición entre niños y madres y la mortalidad infantil son muy elevados. La falta de productividad y empleo con condiciones decentes para las mujeres pobres, especialmente entre los pueblos indígenas que constituyen casi la mitad de la población, es una consecuencia de los muchos desafíos que se enfrentan en el campo económico. El mercado laboral de Guatemala se caracteriza por el alto grado de informalidad, bajos ingresos y falta de condiciones laborales decentes. Los problemas migratorios son grandes y muchos niños huyen sin familia ni parientes. El racismo y la discriminación son graves problemas estructurales que limitan, sobre todo, la influencia política y económica de los pueblos indígenas. Las mujeres y las niñas son oprimidas por una cultura machista permanente, es decir, una cultura en la que se desarrolla una visión estereotipada de género y el nivel de violencia contra las mujeres es muy elevado.

Guatemala tiene una carga fiscal muy baja, de aproximadamente 11 % del PBN. Por lo tanto, el estado tiene ingresos limitados, bajas capacidades y bajas posibilidades de financiar el desarrollo. Los grupos de poder informales, incluso los ilegales, tienen gran influencia en el aparato estatal, incluida la justicia. La corrupción está extendida.

Guatemala se ve muy afectada por los cambios climáticos que conllevan inundaciones y sequías en mayores proporciones que antes. El país tiene también otros desafíos medioambientales, tales como la protección del agua y las regiones forestales con gran diversidad biológica, el uso sostenible de las tierras agrarias, el uso sostenible de productos químicos y el manejo de los residuos. El desarrollo de la infraestructura sostenible y necesaria para favorecer la producción en pequeña escala es una cuestión importante, al igual que la cuestión energética, ya que solo una fracción de la electricidad de Guatemala proviene de fuentes de energía renovables.

Los efectos de los cambios climáticos golpean con dureza a las personas pobres, que viven en gran medida de la agricultura, en particular las mujeres de los pueblos indígenas, que es el grupo en la sociedad con

menos posibilidades de encontrar ingresos fuera del sector agrario. Los efectos causados implican una menor independencia económica, lo cual dificulta que hagan valer sus derechos. Para quienes se dedican a la agricultura de subsistencia, esto significa también inseguridad alimentaria.

Las tierras en Guatemala están distribuidas de forma desigual, algo que, junto con los cambios climáticos, genera disparidades económicas y mayores dificultades para las personas pobres en lograr la seguridad alimentaria. El acceso desigual a la tierra es también expresión de la discriminación hacia las mujeres y los pueblos indígenas. En raras ocasiones las mujeres heredan la tierra debido a las prácticas culturales, lo cual disminuye su poder dentro de la familia y su acceso a un importante recurso productivo. Con frecuencia se niega a los pueblos indígenas el acceso a importantes recursos naturales cuando las industrias extractivas, como la industria minera, la energía hidroeléctrica y los cultivos en gran escala, se establecen en las regiones donde esos pueblos dependen de los recursos naturales para su subsistencia, en muchos casos bajo violencia y amenazas. Por ello, el derecho a la tierra es parte importante del trabajo por los derechos en Guatemala, pero las políticas públicas en esta área son muy deficientes.

3. Actividades

La cooperación al desarrollo de Suecia con Guatemala tomará su punto de partida y se caracterizará por una perspectiva de derechos y por la perspectiva de las personas pobres sobre el desarrollo. La perspectiva de derechos implica que los derechos humanos y la democracia deben ser vistos como fundamentales para el desarrollo. Este enfoque implica la visibilidad de los individuos y grupos discriminados, excluidos y marginalizados antes de cada contribución. Esto es para que las personas, independientemente de su sexo, edad, discapacidades funcionales, pertenencia étnica, religión u otras creencias, orientación sexual, identidad o expresión transexual, puedan gozar de sus derechos. La perspectiva de las personas pobres sobre el desarrollo implica que la situación, las necesidades, condiciones y prioridades de las mujeres, hombres y niños y niñas pobres,

serán el punto de partida de la lucha contra la pobreza y el fomento de un desarrollo justo y sostenible.

La cooperación al desarrollo sueca será económica, social y ecológicamente sostenible e igualitaria. La base de la cooperación al desarrollo es una visión integrada de los desafíos, necesidades y condiciones de las personas y las sociedades. El principio rector es que las condiciones y los procesos económicos, sociales y medioambientales se comprendan y se manejen en un contexto integrado. La igualdad de género, los derechos y el empoderamiento de las mujeres y niñas son un objetivo en sí mismo, como también una condición y un medio para un desarrollo global sostenible. La violencia y el conflicto armado es uno de los mayores impedimentos para el desarrollo económico y social, y la cooperación al desarrollo es parte importante del trabajo de prevención de conflictos. Una perspectiva medioambiental y climática, una perspectiva de igualdad de género, al igual que una perspectiva del conflicto deben por ese motivo integrarse sistemáticamente en la cooperación al desarrollo sueca con Guatemala.

Los principios acordados internacionalmente sobre la eficacia de la ayuda deberán ser aplicados en la cooperación al desarrollo sueca con Guatemala y adaptarse al contexto específico. La responsabilidad principal del desarrollo de un país corresponde a los gobiernos de los países cooperantes y otros actores nacionales. La apropiación debe verse en una perspectiva amplia, incluyente, que además de los actores estatales comprenda, entre otras, a las partes relevantes de la sociedad civil. La cooperación al desarrollo deberá colocar a la apropiación del propio desarrollo en el centro, partiendo de la estrategia de desarrollo del país cooperante y otros documentos nacionales relevantes. Suecia trabajará en favor de la coordinación coherente y eficaz de la ayuda en el país, principalmente mediante la participación activa en la coordinación de la ayuda y la programación común de la UE.

La orientación de las actividades constituye el punto de partida en la elección de los socios y las modalidades de cooperación. Asdi utilizará a socios y modalidades que mejor contribuyan de manera eficaz a la realización de la estrategia y a resultados sostenibles a largo plazo.

Se tendrán en cuenta las sinergias entre las diferentes áreas de la estrategia. Se procurará también que se produzcan sinergias con las actividades

en el marco de otras estrategias. La cooperación bilateral a través de organizaciones multilaterales deberá ser compatible con las prioridades y enfoques suecos en relación a estas organizaciones multilaterales. Asdi garantizará que exista una visión integrada de la cooperación sueca acumulada a un país o región en la implementación de una estrategia. El vasto compromiso de Suecia en la cooperación al desarrollo, inclusive a través de las organizaciones multilaterales, puede también constituir la base para el diálogo y para lograr cambios en el país.

Los principales grupos meta de la cooperación al desarrollo con Guatemala son los pueblos indígenas, las mujeres, los niños y las niñas, y los jóvenes. En especial, se pondrá el centro en las mujeres y niñas pobres de los pueblos indígenas. Esos grupos son los más discriminados y los que tienen las menores posibilidades de ejercer sus derechos.

Suecia contribuirá al fortalecimiento del estado de derecho, el desarrollo democrático y el respeto a los derechos humanos en Guatemala. Las actividades contribuirán a la reducción de la corrupción y una administración pública más transparente. La cooperación sueca contribuirá al fortalecimiento de las capacidades de las instituciones públicas para, por ejemplo, proporcionar servicios públicos básicos y contribuirá a mejorar las posibilidades de los pueblos indígenas y las mujeres de participar en los procesos democráticos. Se apoyarán las capacidades de la sociedad civil y los actores del cambio para contribuir al trabajo por el fortalecimiento del estado de derecho, la democracia y los derechos humanos. Es fundamental un mayor respeto de los derechos humanos y la igualdad de género en las instituciones públicas y sus capacidades de proteger y mejorar el acceso a la salud y los derechos sexuales y reproductivos.

Las actividades contribuirán a la seguridad alimentaria sostenible adaptada al cambio climático, incluido el uso sostenible de los recursos naturales y los servicios de ecosistema. Se incluirá el apoyo a la agricultura en pequeña escala que use los recursos naturales de una manera sostenible y se tendrán en cuenta los desafíos medioambientales y climáticos del país. La explotación agrícola en pequeña escala es un área en el que las posibilidades de empleo pueden aumentar. Suecia contribuirá al empleo productivo con condiciones laborales decentes para los grupos vulnerables, entre ellos, las mujeres pobres de los pueblos indígenas.

Las actividades deberán contribuir al fortalecimiento de las posibilidades de los pobres, tanto para actuar en el mercado local como para obtener beneficios del comercio internacional y regional. A la luz de las importantes diferencias existentes en el país, las actividades se desarrollarán donde sean de mayor utilidad y puedan contribuir al logro de resultados a largo plazo.

Suecia contribuirá para lograr una mayor seguridad humana y una vida sin violencia. El enfoque deberá estar puesto en contrarrestar la impunidad, contribuir a la reconciliación a través de la justicia transicional y la prevención de la violencia. El trabajo por la reconciliación y la justicia transicional incluye fortalecer la influencia y participación real de las mujeres.

Se debe enfocar especialmente la prevención de la violencia antes de que tenga lugar, y manejar la violencia con el objeto de disminuir la reincidencia y las consecuencias de la violencia de género. Es de importancia contribuir a una limitación del acceso a las armas. La lucha contra la impunidad es uno de los componentes más importantes en la construcción del estado de derecho en Guatemala. La tarea de fomentar la igualdad de género e impedir la violencia de género debe comprender un trabajo preventivo universal que también incluya a hombres y niños.

Las formas del seguimiento surgen de las directrices del gobierno para las estrategias. Se deberá ver a las evaluaciones como parte integrada en el seguimiento continuo y éstas se realizarán en caso de ser necesario. Se utilizarán diferentes métodos de seguimiento de los resultados, con información de resultados cuantitativos y cualitativos. Se debe procurar un equilibrio entre los resultados a corto y largo plazo de la cartera de contribuciones, que garantice que la cooperación contribuya a un desarrollo justo y sostenible.