

Boliden remissvar över EU-kommissionens förslag till förordning om industriell acceleration och omställning (Industrial Accelerator Act, COM(2026)956)

Summering

Boliden välkomnar ambitionen att stärka Europas industriella bas, konkurrenskraft och motståndskraft genom Industrial Accelerator Act (IAA).

För att förordningen ska få avsedd effekt behöver den utformas så att den ger ett konkret efterfrågestöd för europeiskt producerade icke-järnmetaller. Dessa material är centrala insatsvaror i strategiska värdekedjor, inte minst batterier, fordon och elektrifiering. Boliden har följande specifika ståndpunkter om förslaget:

- Boliden tillstyrker att smältverk och metallurgisk förädling omfattas av de strategiska sektorerna som kan bli aktuella för industriella accelerationsområden. Gruvor bör däremot även fortsättningsvis i första hand regleras inom ramen för CRMA.
- IAA bör ses som en möjlighet att effektivisera tillståndsprocesser och minska komplexiteten i samspelet mellan befintlig EU-lagstiftning på tillståndsområdet.
- Bilaga II bör på sikt utvidgas så att även icke-järnmetaller (utöver aluminium) omfattas av kraven i offentliga upphandlingar och vid offentliga stödåtgärder, förutsatt att detta kombineras med robusta kriterier för lågt koldioxidavtryck.
- För fordon och batterier bör kraven på *union origin* gälla tidigare i värdekedjan, inklusive de metaller som används i centrala komponenter. Det bör även finnas krav på europeisk återvinning av icke-järnmetaller från batterier.
- Begreppet *union origin* behöver avgränsas så att kraven verkligen stärker europeisk produktion och inte kan uppfyllas genom begränsad slutbearbetning eller genom alltför breda undantag för partnerländer. Om frihandelspartners omfattas i *Union origin* bör krav på lågt koldioxidavtryck ställas för sådana produkter och material som inte omfattas av CBAM.

Specifika synpunkter

Strategiska sektorer och accelerationsområden

Boliden tillstyrker att smältverk och metallurgisk förädling inkluderas i Bilaga I. Dessa verksamheter är avgörande för att Europa ska kunna bygga robusta värdekedjor för icke-järnmetaller och kritiska råmaterial. Samtidigt bör gruvor fortsatt huvudsakligen hanteras inom CRMA, där särskilda bestämmelser redan finns om strategiska projekt, tillstånd och försörjningstrygghet.

IAA bör vidare ses som en möjlighet att samordna tillståndsstöd i syfte att samordna och minska komplexiteten mellan olika EU-regelverk, däribland ramdirektivet för vatten, industriutsläppsdirektivet och direktivet om luftkvalitet.

Lågutsläpps- och ursprungs krav för energiintensiv industri

Boliden välkomnar att offentlig upphandling och andra offentliga styrmedel föreslås användas för att skapa efterfrågan på produkter med lågt klimatavtryck. I dag saknas ofta tillräcklig betalningsvilja för sådana produkter, trots att de kräver betydande investeringar i teknik, elförsörjning och processomställning. Rätt utformade krav kan därför bidra till att bygga ledande marknader för europeiska metaller med lågt koldioxidavtryck.

Annex II bör på sikt utvidgas till att omfatta icke-järnmetaller (utöver aluminium). En sådan utvidgning bör dock villkoras av att det samtidigt ställs krav på lågt koldioxidavtryck utifrån välgrundade metoder, lämpligen inom ramen för ESPR. Utan robust metodik finns en risk att gynnsamma regler tillämpas på produkter från så kallade *trusted partners* som inte möter motsvarande klimatambition.

Fordon, batterier och tidigare led i värdekedjan

Boliden anser att Annex III bör utvecklas så att ursprungs kraven för fordon kombineras med krav på lågt koldioxidavtryck. Kraven bör dessutom omfatta tidigare led i värdekedjan, inklusive metaller. Annars finns en risk att en produkt kan kvalificera som europeisk trots att strategiskt viktiga insatsvaror producerats utanför Europa med högre klimatavtryck eller under villkor som inte motsvarar EU:s ambitioner.

IAA bör även stärka cirkulariteten. En meningsfull andel av batterimaterial bör återvinnas i Europa, och sådana krav bör samordnas med tidsplanen i batteriförordningen. Detta skulle skapa efterfrågan på europeiskt återvunna metaller och bidra till ökad försörjningstrygghet.

Union origin och trusted partners

Definitionen av union origin bör vara strikt och riktad mot faktisk europeisk produktion. Boliden ser risker med att tredjelandsprodukter alltför lätt likställs med europeiskt ursprung enbart med hänvisning till handels- eller partnerskapsavtal. En alltför bred definition skulle urholka syftet med IAA och försvaga drivkrafterna att lokalisera produktion, förädling och återvinning i Europa.

För offentlig upphandling bör utgångspunkten vara en inkluderande lista över länder där ömsesidigt marknadstillträde och höga standarder kan säkerställas, snarare än en ordning där alla länder i praktiken omfattas tills de eventuellt undantas. För sektorer som inte omfattas av CBAM bör utomeuropeisk industri åtminstone omfattas av jämförbar koldioxidprissättning för att kunna betraktas som *trusted partner*.

Ursprungsreglerna bör inte lägga oproportionerlig vikt vid den sista bearbetningen. För metaller behöver regelverket spegla var den strategiskt viktiga produktionen faktiskt sker, exempelvis smältning, raffinering och annan relevant metallurgisk förädling. Det bör inte vara möjligt att uppfylla IAA:s krav genom begränsade processer i tredje land som inte stärker europeisk industriell kapacitet.