



Datum: 2026-05-25  
Ärendenummer: SLK-2026-00441  
Handläggare: Petra Senthén  
Telefon: 031-368 03 35

Klimat- och näringslivsdepartementet  
kn.remissvar@regeringskansliet.se  
Kopia: ellen.tornqvist@regeringskansliet.se  
Diarienummer: KN2026/00781

## Remiss från Klimat- och näringslivsdepartementet - Europeiska kommissionens förslag till Förordningen om industriell acceleration och omställning (Industrial Accelerator Act, COM (2026/956))

### Sammanfattning

Göteborgs Stad bedömer att ett genomförande av EU-kommissionens förslag om förordningen för industriell acceleration och omställning är av stor och strategisk betydelse för Sverige och Göteborgsregionen.

Göteborgs Stad delar i följande avseenden regeringens uppfattning om förordningsförslaget

- Krav på enhetliga och förenklade tillståndsförfaranden för tillverkningsindustri inklusive digitala företagsplånböcker är på ett övergripande plan positivt givet att svenska lagar respekteras (kapitel II)
- Krav på unionsursprung för utpekade produkter i offentliga upphandlingar och offentliga stöd bör generellt vidtas i undantagsfall och med försiktighet (kapitel III)
- Krav på begränsningar och villkor för utländska direktinvesteringar inom utpekade sektorer ska inte vara till nackdel för företag med ägande och kontroll från tredje land om företagen redan är etablerade i EU och har gjort omfattande investeringar i strategiska sektorer inom unionen (kapitel IV)
- Så kallade accelerationsområden främjar inte nödvändigtvis industriell utveckling utan istället bör åtgärder hellre inriktas på övergripande förbättringar (kapitel V)

Som diplomerad Fairtrade City och en av EU:s 100 klimatneutrala städer har Göteborgs Stad inga invändningar mot förslaget om krav på lågt koldioxidavtryck från vissa produkter i offentlig upphandling och offentligt stöd. (kapitel III)

Göteborgs Stad bedömer att gränsdragningen eller snarare förhållandet mellan å ena sidan accelerationsområdena, å andra sidan nationella och regionala partnerskapsplaner behöver bli tydligare för att båda dessa nya initiativ från EU-kommissionen ska kunna möjliggöra olika åtgärder för industriell utveckling i Europa. (kapitel V)

## **Industriellt värdeskapande i Västsverige**

Göteborgsregionen och Västsverige utgör ett av Sveriges viktigaste industriella och exportinriktade nav med en hög koncentration av avancerad tillverkningsindustri, omfattande forsknings- och utvecklingsverksamhet samt centrala funktioner för nationell och europeisk försörjningsberedskap. En betydande del av industrin är sedan mycket länge inriktad på fordon och andra transportmedel, numer med all större tyngdpunkt på elfordon. Fordonsindustrin utgör den dominerande exportsektorn i regionen och är starkt integrerad i europeiska och globala värdekedjorna. Företagsfinansieringen av forskning och utveckling är större än i övriga delar av Sverige.

Industrin utgör även central bas för både arbetsmarknaden i Göteborgsregionen och det geografiskt omfattande leverantörsnätverket. Multiplikatoreffekten i båda dessa avseenden är betydande och sträcker sig långt utanför närområdet. I ett bredare perspektiv bidrar industrin i Göteborgsregionen till social stabilitet och samhällets motståndskraft vid kris och krig.

Göteborgs Stad bedömer att den föreslagna EU-förordningen för industriell acceleration och omställning (IAA-förordningen) kan få stor och strategisk betydelse för Sverige och Göteborgsregionen. Utifrån dessa förhållanden är det angeläget att förordningstexten tydligt anger att målet om industriell acceleration och omställning inte endast avser den europeiska industri i sin helhet utan även de specifika delar av Europa där det redan finns ett starkt industriellt värdeskapande.

Nedan följer Göteborgs Stads specifika synpunkter på EU-kommissionens förslag om en IAA-förordning. Synpunkterna utgår från både kommunalt och näringslivsperspektiv.

## **Kapitel II Möjliggörande förutsättningar för industriell produktion och minskade koldioxidavtryck**

### **Tillståndsprocesser**

Göteborgs Stad delar regeringens uppfattning att tillståndsprocesser ska göras mer enhetliga och tillgängliga för företag till exempel genom digital infrastruktur. Införande av europeiska digitala identitetsplånböcker för nästan all tillverkningsindustri och alla tillstånd är långsiktigt positiv utveckling. Systematisk förenkling av tillståndsprocesser kan underlätta etableringar av nya företag, tillväxt av befintliga företag och utveckling av innovationer. Nyttan för företagen behöver vara vägledande även för den fortsatta handläggningen av IAA-förslaget.

Göteborgs Stad understryker att strategisk sektorsamverkan inför och under införandet av gemensamma digitala tillståndsförfaranden inom EU är avgörande för utformningen av regelverket. Förslaget om ett sådant förfarande är mycket genomgripande för alla berörda parter. För perspektiv på omfattningen av förslaget och förändringarna som ska genomföras, kan jämföras med de regionala försök att införa nya journalsystem, som har gjorts inom sjukvården i Sverige på senare tid. Implementeringen av nya digitala lösningar har visat sig långt mer komplex än beräknat. Göteborgs Stad anser att utveckling och test i förväg av nya, storskaliga, digitala lösningar för offentlig sektor är absolut nödvändigt. Det finns flera aktuella utvecklingsprojekt som är inriktade på sådana digitala lösningar och som visar att Sverige ligger i framkant, inte minst avseende

förenklingar för företag och invånare. Den samlade svenska kompetensen inom området ger tyngd åt Sveriges synpunkter på förslaget om IAA-förordning. Göteborgs Stad anser att det tydligt behöver framgå av IAA-förordningen att befogenheter mellan EU och medlemsstaterna respekteras liksom förvaltningsrättsliga traditioner och administrativa system i enskilda medlemsstater till exempel kommunal självstyrelse, planmonopol och övriga lagreglerade tillstånds- och tillsynsansvar som kommuner har i Sverige.

### **Koldioxidavtryck**

Som diplomerad Fairtrade City och en av EU:s 100 klimatneutrala städer 2030 har Göteborgs Stad inga invändningar mot Europeiska kommissionens förslag om krav på lågt koldioxidavtryck från utpekade produkter i offentlig upphandling och för offentligt stöd. Göteborgs Stad använder sedan tidigare inköp och upphandling som verktyg för att positivt bidra till en hållbar utveckling och att minimera negativ påverkan från varor och tjänster.

## **Kapitel III Förstärkning av unionens strategiska industriella värdekedjor**

Göteborgs Stad vill bidra till att näringslivsutveckling och samverkar därför med företag, akademi, civilsamhälle och myndigheter på alla nivåer, även internationellt. Stadens uppfattning är att bred samverkan innebär gynnsamma förhållanden för nya företag att etablera sig, befintliga företag att växa, innovationer att utvecklas och ett gott näringslivsklimat. Exempel på åtgärder för att nå dit kan vara en effektivare handläggning av ärenden och en fysisk planering med möjlighet för företag att växa.

Precis som Europeiska kommissionen vill Göteborgs Stad bidra till industriell acceleration och omställning av industrin, men inte genom att begränsa handel och näringslivskontakter med tredje land, utan istället genom att vara en internationell förebild för sin samverkansförmåga. Göteborgs Stad är såsom regeringen tveksam till att krav på så kallat unionsursprung för fyra utpekade produktområden vid offentlig upphandling och offentligt stöd kan bidra till industriell acceleration och omställning i Europa.

## **Kapitel IV: Krav på begränsningar och villkor för utländska direktinvesteringar inom utpekade sektorer**

Vad gäller de föreslagna bestämmelserna om utländska direktinvesteringar delar Göteborgs Stad regeringens bedömning att dagens geopolitiska verklighet visserligen behöver beaktas, men att företag med ägande och kontroll från tredje land inte ska straffas om de redan är etablerade i EU och har gjort omfattande investeringar i strategiska sektorer i unionen. Om dessa företag möter osäkerhet kring investeringsvillkor, upphandling eller framtida expansion i Europa kan deras nya investeringar och långsiktiga uppskalning påverkas negativt. För Göteborgsregionen är en sådan risk särskilt oroande, då en betydande del av den industriella basen utgörs av internationellt ägda företag med långvarig etablering i regionen och med många svenska och europeiska arbetstillfällen direkt och indirekt knutna till sin verksamhet. Samtidigt kan, bedömer Göteborgs Stad, ett införande av IAA-förordningen bli ett incitament för åter- och nyetablering av verksamhet i Europa på platser och i miljöer där bäst förutsättningar finns för industrin till exempel energiförsörjning, tillståndsprocesser, stöd till strategiska satsningar och industriell lokalisering.

En mer långsiktig risk med IAA-förordningen, som Göteborgs Stad har identifierat, är att företag i Sverige men med ägande och kontroll från tredje land väljer att lokalisera industriell investering, strategiska projekt och uppskalning till andra EU-länder om inte tillräckligt bra förutsättningar erbjuds lokalt, regionalt och nationellt. Typiskt sett drabbar en sådan utveckling inhemska små och medelstora företag samt underleverantörer som har begränsad kapacitet att hantera de grundläggande förändringarna. Göteborgs Stad ser allvarligt på risken att IAA-förordningen kan leda till omfördelning inom EU av framtida investeringar till nackdel för svensk industriell konkurrenskraft och tillväxt. Det är angeläget att förslaget om krav på begränsningar och villkor för utländska direktinvesteringar inom utpekade sektorer utreds ytterligare och innan beslut fattas om att anta IAA-förordningen.

## **KapitelV Krav på medlemsstater att utse geografiskt avgränsade industriella accelerationsområden där industriell utveckling ska främjas med olika åtgärder**

### **Övergripande förbättringar**

Göteborgs Stad är i likhet med regeringen tveksam till att vissa geografiska områden främjas för industriell utveckling. Övergripande förbättringar bör hellre stå i fokus för Europas industriella acceleration och omställning. I kombination med krav på begränsningar och villkor för utländska direktinvesteringar inom utpekade produktområden kan krav på accelerationsområden bli mycket problematiskt för Sverige och Göteborgsregionen. Sådana krav kan medföra att industriföretag med stor betydelse för svensk arbetsmarknad och med ägande och kontroll från tredje land betraktas som inte fullt ut europeiska bolag och diskvalificeras från både offentlig upphandling och strategiska, offentligt finansierade satsningar. Ett sådant utfall riskerar utöver negativa konsekvenser för den industriföretagen att avsevärt försvaga samhällsviktig verksamhet i Sverige, minska tillgången i Sverige på kvalificerade arbetskraft och urholka Sveriges arbetsmarknad om den då inte kan fortsätta vara lika bred som idag.

Samtidigt kan förslaget om accelerationsområden skapa möjligheter och fungera som incitament för åter- och nyetablering av industriföretag i Sverige och Europa. På de platser som väljs ut kommer sannolikt även extra ansträngningar att göras inom den aktuella medlemsstaten, för att ge industriföretag ännu bättre förutsättningar till exempel energiförsörjning, tillståndsprocesser, stöd till strategiska satsningar och industriell lokalisering.

Generellt uppfattar Göteborgs Stad accelerationsområden som en risk, särskilt för Sverige och Göteborgsregionen. Befintliga industrier oavsett var ägande och kontroll över företagen finns kan komma att lokalisera sina industriella investeringar, strategiska projekt och uppskalning till andra EU-länder där mer attraktiva accelerationsområden skapas. Lämnar industriföretag Sverige drabbas ofta främst de kvarvarande små och medelstora företagen, däribland specialiserade underleverantörer. Dessa har typiskt sett endast begränsad kapacitet att ställa om. En övergripande synpunkt från Göteborgs Stad är att EU:s åtgärder för industriell acceleration och omställning behöver kompletteras med nationella prioriteringar och satsningar i hela Sverige.

### **Sammanhållning**

Accelerationsområdena ska, enligt EU-kommissionen föreslag införas under EU:s budgetperiod 2028-2035. Förhandlingarna om budgeten pågår. Enligt ett parallellt förslag

från EU-kommissionen ska en ny ramförordning införas under budgetperioden för att stärka bland annat ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, välbefinnande och säkerhet i Europa. Förordningsförslaget innebär bland annat att nationella och regionala partnerskapsplaner ska upprättas.

EU-finansiering för att genomföra sammanhållningspolitiken i Västsverige har länge bidragit till att stärka industrins konkurrenskraft och motståndskraft, skala upp industrins produktion samt bidra till EU:s klimatmål, ekonomiska säkerhet och kvalitativa arbetstillfällen. Sådant EU-finansiering kommer av allt att döma att vara möjlig även under budgetperiod 2028-2034. Ur ett västsvenskt perspektiv blir därmed gränsdragningen eller snarare förhållandet mellan å ena sidan nationella och regionala partnerskapsplaner, å andra sidan de så kallade accelerationsområdena inte tydlig. Göteborgs Stad bedömer att slutgiltiga förordningstexter behöver vara tydligare om de ska kunna möjliggöra olika åtgärder för industriell utveckling i Europa.

Louise Odengard  
[Avdelningschef  
Göteborg 2026-05-25