

Klimat- och näringslivsdepartementet  
kn.remissvar@regeringskansliet.se  
ellen.tornqvist@regeringskansliet.se  
Ert dnr: KN2026/00781

# Remiss av Europeiska kommissionens förslag till Förordningen om industriell acceleration och omställning (Industrial Accelerator Act, COM (2026/956))

Den 10 april 2026 remitterade Klimat- och näringslivsdepartementet Europeiska kommissionens förslag till Förordningen om industriell acceleration och omställning (Industrial Accelerator Act, COM (2026/956)).

SSAB inkommer härmed med följande synpunkter på förslaget.

## Sammanfattning

- SSAB **anser** att ambitionsnivån för andelen lågutsläppande stål bör höjas och utformas så att den bättre motsvarar de planerade investeringsvolymerna i industrin.
- SSAB **anser** att arbetet med definitioner och klassificering bör ges hög prioritet, med tydlig tidplan och hög ambitionsnivå inom ramen för ESPR.
- SSAB **anser** att förenklingar i tillståndsprocesser och administration bör gälla generellt för strategiska industrier och inte begränsas till särskilda geografiska områden.
- SSAB **anser** att krav bör i första hand baseras på klimat- och hållbarhetsprestanda snarare än produktionsursprung, samtidigt som samordning säkerställs mellan IAA och andra relevanta EU-initiativ för att undvika motstridiga styrsignaler.

## Inledning

SSAB är en global ledare inom premiumstål och formar en starkare, lättare och mer hållbar värld. Med höghållfasta och avancerade stål, banbrytande koldioxidreducerade erbjudanden och värdeskapande tjänster levererar vi unika kundvärden och stärker våra kunders konkurrenskraft världen över. Vi har tillverkat stål sedan 1878 och våra team i fler än 50 länder sätter standarden för branschledande prestanda. SSAB har stålverk i Sverige, Finland och USA. Vi leder branschens omställning och minskar utsläppen från vår egen produktion radikalt.

Stålindustrin är en av grundpelarna i svensk basindustri och står inför ett avgörande teknikskifte med stor relevans för dekarbonisering av industrin.

SSAB har tagit investeringsbeslut för att fasa ut den masugnsbaserade ståltillverkningen och övergå till elektrisk ljusbågsugn. I Oxelösund investeras 6,2 miljarder SEK för en ljusbågsugn samt ca 2 miljarder SEK för elledning. I Luleå investeras cirka 50 miljarder kronor i ett nytt elektrifierat och integrerat stålverk. Det lägger grunden för en

mer robust och konkurrenskraftig värdekedja i Sverige och för svensk export. Vår nya teknik gör det möjligt att kombinera mer avancerade produkter med lägre produktionskostnader och koldioxidreducerade stål.

Dessa två investeringsbeslut innebär nedläggning av masugnar till förmån för elektriska ljusbågsugnar och därigenom att mer än 10 procent av Sveriges totala koldioxidutsläpp försvinner. I Oxelösund pågår arbetet med byggnation av ljusbågsugn och utveckling av verksamheten. I Luleå togs den 17 september 2025 det första spadtaget för världens mest elektrifierade stålverk, inklusive kapacitet för varmvalsning och kallvalsning. Borlänge fortsätter vara en viktig del i vår fossilfria produktionsprocess och vidareförädla stål.

## SSAB om förslaget

Europeiska kommissionens förslag till förordning om industriell acceleration och omställning (Industrial Accelerator Act, IAA) adresserar på ett relevant sätt behovet av att påskynda industrins omställning och stärka EU:s industriella konkurrenskraft i ett alltmer ansträngt geopolitiskt och marknadsmässigt läge.

SSAB delar i grunden kommissionens ambition att skapa ledande marknader för lågutsläppande industriprodukter, men bedömer samtidigt att flera delar av förslaget behöver utvecklas för att säkerställa tillräckliga, förutsebara och träffsäkra efterfrågesignaler, särskilt för energiintensiv basindustri som stålindustrin.

SSAB välkomnar att stål- och metallindustrin erkänns som strategiska sektorer i bilagorna till förordningen men ställer oss frågande till varför detta begränsas till inom ramen för accelerationsområden vilket rubriken tyder på. Stål är en grundförutsättning för elektrifiering, infrastruktur, transport och försvar, och därmed central för både den gröna och den säkerhetspolitiska omställningen.

## Efterfrågan på lågutsläppande produkter

SSAB delar kommissionens grundläggande ambition att skapa ledande marknader för lågutsläppande industriprodukter, inte minst genom att stärka efterfrågesidan. För stålindustrin som står inför mycket omfattande investeringar för att möjliggöra fossilfri produktion är tydliga, långsiktiga och förutsebara efterfrågesignaler avgörande för att investeringar ska kunna genomföras i tid och i Europa.

Samtidigt bedömer SSAB att flera delar av förslaget behöver utvecklas för att IAA ska få avsedd effekt och fullt ut bidra till såväl klimatmålen som industrins konkurrenskraft.

SSAB välkomnar att IAA tydligare än tidigare initiativ fokuserar på efterfrågesidan, där offentlig upphandling och offentliga stödsystem används för att stimulera marknaden för lågutsläppande material och produkter. Detta är ett nödvändigt komplement till utbuds- och stödinstrument för att möjliggöra industriell omställning i praktiken.

## Krav på andel lågutsläppande stål

Att förslaget innehåller krav på att en viss andel av stålanvändningen inom byggnader, infrastruktur och fordon ska utgöras av lågutsläppande stål är i grunden positivt. Det sänder en viktig signal om att EU vill använda sin köpkraft för att driva marknadsutveckling i riktning mot mer hållbara material.

Den föreslagna nivån om 25 % lågutsläppande stål riskerar att vara för låg för att skapa den starka och långsiktiga efterfrågesignal som krävs för att bära de mycket stora investeringar som stålindustrins omställning innebär. Offentlig efterfrågan är viktig, men i nuvarande utformning är den inte tillräcklig i sig för att ge det nödvändiga investeringsunderlaget.

Mot bakgrund av att IAA i hög grad fokuserar på offentlig efterfrågan är det särskilt viktigt att ambitionsnivån utformas så att den faktiskt motsvarar det omställningstempo som efterfrågas av industrin.

Förslaget saknar i dagsläget en tydlig och tidsatt definition av vad som avses med "low-carbon" stål. Att koppla detta till kommande arbete inom ramen för Ecodesign for Sustainable Products Regulation (ESPR) är logiskt, men skapar samtidigt osäkerhet kring tidplan, ambitionsnivå och tillämpning.

SSAB vill särskilt understryka vikten av att:

- ambitionsnivån för andelen lågutsläppande stål bör höjas och utformas så att den bättre motsvarar de planerade investeringsvolymerna i industrin
- definitionen blir EU-gemensam och internationellt kompatibel,
- den differentierar olika nivåer av utsläppsprestanda (t.ex. genom prestandaklasser) och som inkluderar en glidande skala i förhållande till skrotandel som råvara,
- den utformas så att aktörer som ligger långt fram i omställningen inte missgynnas.

En utdragen eller otydlig definitionsprocess riskerar att fördröja marknadsutvecklingen i ett kritiskt skede.

## Accelerationsområden

Förslaget om särskilda accelerationsområden innehåller flera i grunden positiva element, såsom förenklade tillståndprocesser, förbättrad samordning och stöd till infrastruktur och energiförsörjning. Samtidigt är det problematiskt att dessa åtgärder knyts till avgränsade geografiska områden.

I industriländer som Sverige är stora energiintensiva industrier ofta geografiskt spridda och redan etablerade. SSAB har svårt att se hur accelerationsområden på ett effektivt sätt kan tillämpas i denna kontext. Det finns även en risk att viktiga förenklingsåtgärder endast blir tillgängliga för vissa projekt, trots att behoven är generella.

Den föreslagna definitionen av energiintensiva industriprojekt, med koppling till energiskattedirektivet och fasta tröskelvärden för energikostnadsandel, riskerar att utesluta delar av den svenska stålindustrin som har högt förädlingsvärde men samtidigt mycket höga absoluta energibehov. Detta kan leda till oavsiktliga snedvridningar och motverka omställningsambitionerna.

Industrial Accelerator Act är ett viktigt steg för att möjliggöra Europas industriella klimatomställning. Med justeringar som stärker efterfrågesidan, tydliggör definitionerna och säkerställer likvärdig tillämpning i hela EU har förordningen potential att bli ett centralt verktyg för att förena höga klimatambitioner med långsiktig industriell konkurrenskraft.

Vi finns tillgängliga för att svara på eventuella frågor.

### Med vänlig hälsning

Erik Pedersen, Head of Governmental Relations Sweden, erik.pedersen@ssab.com

Agnes Borg, Head of EU Affairs, agnes.borg@ssab.com