

Finansdepartementet
Enheten för digitalisering
av offentlig förvaltning

Datum
2023-09-01

Diarienummer
Fi2023/01601

Remissvar – Promemorian Behöriga myndigheter enligt EU:s förordning om en gemensam digital ingång

Tillväxtverket instämmer i promemorians slutsats att utpekande av behöriga myndigheter i nationell lagstiftning inte är nödvändigt för att dessa myndigheter ska behöva tillämpa bestämmelserna i EU-förordningen. Tillväxtverket har emellertid anledning att befara att borttagande av bilagan med utpekade myndigheter kan leda till stora tillämpningsproblem och avstyrker därför förslaget. Skälen till detta är följande.

Det anges i promemorian att det redan framgår av EU-förordningen vilken information och vilka tjänster som ska göras tillgängliga via ingången samt vilka de behöriga myndigheterna är. Tillväxtverket delar inte denna bedömning. Tvärtom anser Tillväxtverket att inget av detta tydligt framgår av EU-förordningen, vilket också blivit uppenbart i samband med genomförandearbetet.

Det anges i promemorian att de kompletterande bestämmelserna om behöriga myndigheter i stället för tydlighet har skapat osäkerhet kring tillämpningen av EU-förordningen och att nackdelarna visat sig fler än fördelarna. Det framgår inte tydligt av promemorian hur denna bedömning skett och enligt vilka kriterier. Tillväxtverket har därför svårt att dela den bedömningen. Tillväxtverket menar att det snarare är otydliga skrivningar i EU-förordningen samt förhållandet till andra EU-rättsakter, företrädesvis EU:s tjänste- och yrkeskvalifikationsdirektiv, som skapat osäkerhet beträffande tillämpningsområdet.

Tillväxtverkets erfarenhet som ansvarig för kontaktpunkt under EU:s tjänstedirektiv visar att det är mycket svårt att säkerställa en ändamålsenlig tillämpning av en rättsakt som har ett brett och odefinierat tillämpningsområde, vilket i högsta grad är fallet även vid implementeringen av EU-förordningen om en gemensam digital ingång. Svårigheter att identifiera behöriga myndigheter och förfaranden går knappast att underskatta. Att lämna sådan tolkning till enskilda myndigheter skapar stora bekymmer, både för samordnande och behöriga myndigheter.

Tillväxtverket anser således att de resonemang som förs och de slutsatser som dras i prop. 2021/22:66 om behovet av regeringens utpekande av behöriga myndigheter för att skapa tydlighet, transparens, förutsägbarhet och långsiktig stabilitet är fortsatt högst relevanta. Ett borttagande av förteckningen över behöriga myndigheter skulle förstärka befintlig osäkerhet beträffande vilka som utgör behöriga myndigheter och vilka förfaranden som faller under deras respektive ansvarsområde. Risken för att någon central förvaltningsmyndighet exempelvis skulle utelämnas ur förteckningen, och eventuella problem relaterade till detta, är enligt Tillväxtverket betydligt mindre än de problem som skulle uppstå vid ett borttagande av hela förteckningen. Tillväxtverket kan därför inte instämma i promemorians slutsatser att tillämpningsproblemen skulle minska med förslaget.

Ett alternativt tillvägagångssätt är att varje ansvarigt departement, i samråd med sina underlydande myndigheter, på annat sätt, exempelvis via instruktion, tydliggör de behöriga myndigheternas ansvar, inklusive de förfaranden som är aktuella. Detta bör ske i ljuset av befintliga bestämmelser om behöriga myndigheters ansvar enligt tjänste- och yrkeskvalifikationsdirektiven, särskilt det förra.

Tillväxtverket noterar vidare att det i promemorians konsekvensavsnitt anges att då behöriga myndigheter inte längre pekas ut i den nationella lagstiftningen kommer samordningsansvaret sannolikt initialt att bli mer omfattande samt medföra en ökad börda med att uppnå en effektiv och ändamålsenlig efterlevnad av EU-förordningen. Tillväxtverket hade velat se en mer utförlig beskrivning av dessa konsekvenser, i synnerhet den senare, då Tillväxtverket har anledning att befara att ökad otydlighet i fråga om förordningens tillämpning främst kommer att drabba de företag och medborgare som förordningen ytterst är till för.

Avslutningsvis vill Tillväxtverket framhålla vikten av regeringsbeslut om nationell(a) portal(er), för möjligheten att kunna genomföra EU-förordningen om en gemensam digital ingång i tid. Tillväxtverket bifogar till detta yttrande även det yttrande som lämnades i samband med remiss om EU-förordningens genomförande, i vilket Tillväxtverket mer utförligt beskriver de aspekter och överväganden som vi fortfarande bedömer aktuella och relevanta.

Beslut i detta ärende har fattats av Avdelningschef Anna Johansson. Robert Kron har varit föredragande. Avdelningschef Tove Kockum, Enhetscheferna Kajsa Ljung, Åsa Talamo och Anders Nyberg samt handläggarna Anna Stattin och Moa Stenberg har deltagit i handläggningen.

Anna Johansson

Robert Kron