



Kommenterad dagordning inför Jordbruks- och fiskerådet den 18-19 mars 2013

JORDBRUK

4. Reformpaketet för GJP:

- a) a) Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU) (första behandlingen)
– *Antagande av allmän inriktning*

Dokumentbeteckning

15425/11 (Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU))

17352/1/12 REV1 (Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om stöd för landsbygdsutveckling från Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU)) reviderad konsoliderad text från cypriotiska ordförandeskapet.

Rättslig grund

Artiklarna 42-43 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, EUF-fördraget

Bakgrund

Kommissionen presenterade den 12 oktober 2011 lagförslag för den framtida inriktningen av den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP). Kommissionen föreslår att GJP även fortsättningsvis ska bestå av en stark gemensam politik som är uppbyggd kring två pelare. Pelare II (landsbygdsutveckling) ska fokusera på konkurrenskraft, innovation, miljö och klimat. Förslaget till landsbygdsförordning anger regler för

utformningen av medlemsländernas landsbygdsprogram för perioden 2014-2020.

Förslaget medför att Sverige såväl som andra medlemsstater har betydande möjligheter att välja utformningen avseende vilka åtgärder och insatser som kommer att ingå i sitt/sina program. Detta tillsammans med krav på medfinansieringen för pelare II och budgeten för pelare II kommer att vara avgörande för vilka satsningar som varje medlemsstat kommer att prioritera. Beslut om svensk medfinansiering fattas i samband med budgetpropositionen 2014. Frågor som ännu inte är utlösta är kopplingen till förgröningen i pelare I samt avgränsningen av områden med naturliga begränsningar.

Förslag till svensk ståndpunkt

Eftersom landsbygdsförordningen erbjuder ett stort mått av nationell frihet och förhandlingarna har lett till acceptabla kompromisser för regeringen, vad gäller exempelvis utökade möjligheter till kortare miljöersättningsåtaganden kan regeringen stödja ordförandeskapets förslag. Vad gäller de utestående frågorna om relationen till förgröningen är regeringens ståndpunkt att medlemsstaterna i möjligaste mån bör kunna dra nytta av de miljöåtgärder som redan genomförs genom landsbygdsprogrammet. Regeringen är även positiv till en översyn av avgränsningen av områden med naturliga begränsningar.

EU-nämnden och MJU

Förslagen till reform av den gemensamma jordbrukspolitiken var senast föremål för information i MJU och samråd med EU-nämnden inför Jordbruks- och fiskerådet i december 2012.

- b) Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om regler för direktstöd för jordbrukare inom de stödordningar som ingår i den gemensamma jordbrukspolitiken (första behandlingen)**
– *Antagande av allmän inriktning*

Dokumentbeteckning

Dokument har ännu inte distribuerats.

Rättslig grund

Artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (TFEU), ordinarie lagstiftningsförfarande. Beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet i medbeslutande med Europaparlamentet.

Bakgrund

Kommissionen presenterade den 12 oktober 2011 lagförslag för den framtida inriktningen av den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP), där

förslaget om direktstöd ingår. Förslaget har under de gångna åren diskuterats ett flertal gånger i rådet. Under 2013 har omröstningar om förslaget skett i Europaparlamentets jordbruksutskott, och plenum förväntas rösta om detsamma under mars månad.

Förhoppningen är att en interinstitutionell överenskommelse kring GJP-reformen ska kunna nås i juni 2013. Inför detta planerar det irländska ordförandeskapet att medlemsstaterna vid rådet i mars ska enas om en allmän inriktning, vilken ska ge ordförandeskapet mandat att inleda förhandlingar med Europaparlamentet.

Direktstödsförordningen syftar i första hand till att reglera inkomststödet inom GJP. Förslagen om förgröning och om utjämning av direktstöd inom medlemsstaterna är de som upplevs som mest problematiska av många medlemsstater.

Frågan om kopplat stöd har visat sig vara intimt förknippad med förslaget om utjämning, och många medlemsstater vill öka möjligheterna till kopplat stöd. De nya stödformerna för små och unga lantbrukare, definitionen av aktiv jordbrukare samt behovet av ökad grad av frivillighet och flexibilitet är andra frågor som diskuterats utförligt. Förslagen har därmed anpassats under det danska, det cypriotiska samt det irländska ordförandeskapet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringens övergripande handlingslinje för sektorsförhandlingarna om den gemensamma jordbrukspolitiken är att uppnå ökad marknadsorientering, lika konkurrensvillkor, ökad miljönytta och en förbättrad samstämmighet med handels- och utvecklingspolitiken. Regeringen anser därmed att kopplade stöd ska begränsas så långt som möjligt, och stödjer principen om att lämna dagens historiska referenser för stödrättsvärdena bakom oss, även om det måste ske under socialt acceptabla former.

Regeringen anser att vägledande principer vad gäller direktstödsförordningen bör vara att överenskommelsen inte ska missgynna svenska företag, passa för svenska förhållanden samt att den administrativa bördan ska minimeras. Regeringen har under förhandlingarna arbetat för anpassningar och förenklingar bland annat vad gäller basstödet utformning, stödet till småbrukare, stödet till unga och definitionen av aktiv lantbrukare och anser att förslagen nu är godtagbara. Även förslaget om utjämning av direktstödet inom medlemsstaterna, som behandlades på rådsmötet i februari, är godtagbart för regeringen.

Inför rådet i mars anser regeringen att framför allt förgröningen behöver anpassas så den inte missgynnar svenska jordbrukare eftersom de nordliga förhållandena påverkar både nyttan av och möjligheten att genomföra förgröningen.

EU-nämnden och MJU

Frågan var senast föremål för samråd med EU-nämnden och information i MJU inför Jordbruks- och fiskerådet i februari 2013.

c) Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om finansiering, förvaltning och övervakning av den gemensamma jordbrukspolitiken (den horisontella förordningen) (första behandlingen)

– Antagande av allmän inriktning

Dokumentbeteckning

Dokument har ännu inte distribuerats.

Rättslig grund

Artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (TFEU), ordinarie lagstiftningsförfarande. Beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet i medbeslutande med Europaparlamentet.

Bakgrund

Kommissionen presenterade den 12 oktober 2011 lagförslag för den framtida inriktningen av den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP), där förslaget till horisontell förordning ingår. Förslaget har under de gångna åren diskuterats ett flertal gånger i rådet. Under 2013 har omröstningar om förslaget skett i Europaparlamentets jordbruksutskott, och plenum förväntas rösta om desamma under mars månad.

Förhoppningen är att en interinstitutionell överenskommelse kring GJP-reformen ska kunna nås i juni 2013. Inför detta planerar det irländska ordförandeskapet att medlemsstaterna vid rådet i mars ska enas om en allmän inriktning, vilken ska ge ordförandeskapet mandat att inleda trilöförförhandlingar med Europaparlamentet. Innevarande ordförandeskap har fokuserat behandlingen av den horisontella förordningen till de frågor som ansågs vara utestående enligt det cypriotiska ordförandeskapets framstegsrapport. Nuvarande ordförandeskap har bland annat reviderat bestämmelserna om sanktioner, tvärvillkor, och blockdatabasen så att en kvalificerad majoritet i rådet kan ställa sig bakom texterna. Det som möjligtvis kommer att vara utestående inför marsrådet är de bestämmelser som rör förgröning samt kontroll och sanktion av dessa åtgärder. Vidare kan en del tekniska justeringar av lagtexten behövas även om rådet är överens på ett övergripande plan. Den information som finns i dagsläget tyder på att

förordningen som helhet kommer att hanteras vid marsrådet även om vissa frågor i skrivande stund fortfarande diskuteras.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringens övergripande handlingslinje för sektorsförhandlingarna om den gemensamma jordbrukspolitiken är att uppnå ökad marknadsorientering, lika konkurrensvillkor, ökad miljönytta och en förbättrad samstämmighet med handels- och utvecklingspolitiken. Regeringen prioriterar även förenklingar av den gemensamma jordbrukspolitiken.

Regeringen anser att den horisontella förordningen utgör en viktig del av förhandlingarna eftersom det finns en stor potential för förenklingar. Regeringens ståndpunkt är därför att förenkling och minskad administrativ börda för både lantbrukare och myndigheter ska vara de vägledande principerna för Sverige vad gäller denna förordning.

Detta kan företrädesvis göras genom anpassningar av tvärvillkoren samt av reglerna om kontroller och sanktioner. Regeringen kan på det stora hela ställa sig bakom de ändringar av förordningen som ordförandeskapet har genomfört och anser att liggande förslag väl reflekterar rådets position. Samtidigt anser regeringen att det är viktigt att det finns möjlighet till vissa justeringar av förslaget i relation till utfallet i förhandlingarna i andra förordningar.

EU-nämnden och MJU

Frågan var senast föremål för samråd med EU-nämnden och information i MJU inför Jordbruks- och fiskerådet i februari 2013.

- d) Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om upprättande av en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter (förordningen om en samlad marknadsordning) (första behandlingen)**
– *Antagande av allmän inriktning*

Dokumentbeteckning

Dokument har ännu inte distribuerats.

Rättslig grund

Artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, ordinarie lagstiftningsförfarande. I rådet tas beslut med kvalificerad majoritet vad gäller den samlade marknadsordningen.

Bakgrund

Kommissionen presenterade den 12 oktober 2011 lagförslag för den framtida inriktningen av den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP), där förslaget om en samlad marknadsordning ingår. Förslaget har under de gångna åren diskuterats ett flertal gånger i rådet. Under 2013 har omröstningar om förslaget skett i Europaparlamentets jordbruksutskott, och plenum förväntas rösta om desamma under mars månad. Förhoppningen är att en interinstitutionell överenskommelse kring GJP-reformen ska kunna nås i juni 2013. Inför detta planerar det irländska ordförandeskapet att medlemsstaterna vid rådet i mars ska enas om en allmän inriktning, vilken ska ge ordförandeskapet mandat att inleda trilogförhandlingar med Europaparlamentet.

Diskussionerna i rådet har visat att det finns en stor grupp medlemsstater som anser att marknadsstöden och marknadsregleringarna bör öka i omfattning, även jämfört med kommissionens förslag som redan går relativt långt i denna riktning. Samtidigt finns en mindre grupp, där Sverige ingår, som driver en linje som innebär en ökad marknadsorientering av jordbrukssektorn. Stödet för vissa marknadsorienterade reformer, som till exempel en avveckling av exportbidragen, är dock ytterst begränsat.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringens övergripande handlingslinje för sektorsförhandlingarna om den gemensamma jordbrukspolitiken är att uppnå ökad marknadsorientering, lika konkurrensvillkor, ökad miljönytta och en förbättrad samstämmighet med handels- och utvecklingspolitiken. Regeringen anser att den vägledande principen för Sverige vad gäller den samlade marknadsordningen ska vara en välfungerande marknad och förenkling för svenska företag samt marknadsorientering genom att i möjligaste mån undvika ytterligare marknadsregleringar.

Sverige har en viktig roll att spela genom att vara en frihandelsvänlig och marknadsorienterad kraft i förhandlingarna om den samlade marknadsordningen. Regeringen har varit pådrivande i ett stort antal frågor och nått framgångar i förhandlingarna vad gäller handelsnormer och producentorganisationer. Däremot återstår fortfarande flera områden som kräver fortsatta förhandlingar, bl.a. delar av systemet för marknadsstöd och produktionskvoter, inom vilka regeringen anser att Sverige ska verka för en så restriktiv hållning som möjligt.

EU-nämnden och MJU

Frågan var senast föremål för samråd med EU-nämnden och information i MJU inför Jordbruks- och fiskerådet i december 2012.

Icke lagstiftande verksamhet

FISKE

5. Förvaltning av tobis – etablerande av total tillåten fångstmängd för 2013

-politisk överenskommelse/antagande

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

Artikel 43.3 i Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet efter förslag från kommissionen.

Bakgrund

I TAC- och kvotförordningen för 2013 (Förordning (EU) nr 40/2013) beslutades att fastställande av total tillåten fångstmängd (TAC) för tobis för 2013 ska göras genom en ändring av nämnda förordning. Tidigare har TAC fastställts genom genomförandeakt. Tobis är en kortlivad art där ICES rådgivning för innevarande år offentliggörs i början på året. För 2013 offentliggjordes ICES rådgivning den 28 februari.

Frågan har satts upp som en möjlig fråga på rådsdagordningen för att möjliggöra ett beslut om TAC innan fiskestarten den 1 april.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen förespråkar att den vetenskapliga rådgivningen bör utgöra grunden för beslut om total tillåten fångstmängd av tobis 2013.

EU-nämnden och MJU

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden eller information i MJU.