

Skatteverkets PM/hemställan om ”Nya bestämmelser för att öka förutsägbarheten i beskattningen för multinationella koncerner” (Fi2022/02138)

Tidningsutgivarna (TU) har getts tillfälle att yttra sig över rubricerad PM/hemställan från Skatteverket och får lämna följande synpunkter.

I promemorian föreslås nya bestämmelser i skatteförfarandelagen för att ge Skatteverket rättsligt stöd för att erbjuda multinationella koncerner en ”riskbedömning” - med det mellan flera stater utvecklade samarbetsprogrammet ICAP (International Compliance Assurance Programme) - vid gränsöverskridande förfaranden. Syftet är att kunna öka förutsägbarheten i beskattningen.

TU har inga synpunkter på en svensk anslutning till ICAP i sig.

TU har däremot synpunkter på den i promemorian föreslagna sekretessbestämmelsen i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400).

I promemorian föreslås att ärenden om riskbedömning av gränsöverskridande transaktioner ska omfattas av absolut sekretess genom ett tillägg till 27 kap. 2 § första stycket OSL. Ändringen innebär att sekretess ska gälla för uppgifter om en enskilds personliga eller ekonomiska förhållanden i ett ärende om riskbedömning av gränsöverskridande transaktioner enligt 42 b kap skatteförfarandelagen.

TU konstaterar att sekretessen enligt 27 kap. 1-2 §§ är sträng, d v s sekretessen är absolut.

Enligt TU:s mening finns det därför skäl att vara återhållsam innan man infogar nya bestämmelser i hägnet av absolut sekretess.

En utgångspunkt i den svenska offentlighets- och sekretesslagstiftningen är att det inte är offentligheten som ska motiveras utan sekretessen. Sålunda utformas eventuella sekretessregler normalt med antingen ett rakt eller ett omvänt skaderekvisit, just för att säkerställa att sekretessen inte sträcker sig längre än nödvändigt.

Undantagsvis utformas sekretessbestämmelserna utan skaderekvisit,

d v s med en absolut sekretess. Det kräver i sin tur en övertygande motivering. I det här faller krävs sålunda en förklaring till varför just uppgifter om riskbedömningar av gränsöverskridande transaktioner motiverar en absolut sekretess.

Någon sådan motivering lämnas inte i Skatteverkets hemställan utan det konstateras endast kort att bestämmelsen i 27 kap. 2 § ”behöver en ny punkt”.

Enligt TU:s mening är det otillräckligt.

TU avstyrker därför förslaget. Om sekretess ändå anses påkallad i vissa fall förordar TU att bestämmelsen utformas med ett rakt skaderekvisit

Stockholm den 18 december 2025

TU

Johan Taubert
VD

Per Hultengård
Jurist