



2006-04-24

Finansdepartementet

Peter Holmgren

Ekofin-rådets möte den 5 maj 2006

- enligt den preliminära dagordning som framkom vid Coreper den 12 april

1. Antagande av den preliminära dagordningen
2. Godkännande av A-punktslistan
3. Genomförande av Stabilitets- och tillväxtpakten

3.1 Förfarandet för alltför stora underskott

Inga konkreta ärenden finns. Därför kommer denna underpunkt sannolikt att utgå.

3.2 Redovisning av årets budgetnotifieringar

Ärendet är en informationspunkt.

Årligen under april månad skall medlemsstaterna redovisa statistik över sina offentliga finanser. Detta görs i enlighet med den uppförandekod som reglerar medlemsstaternas ansvar för statistik inrapportering till EU:s statistikorgan Eurostat. Eurostat sammaställer uppgifterna i syfte att förse kommissionen med kontrollerad tillförlitlig data inför deras bedömningar av medlemsstaternas uppfyllande av stabilitets- och tillväxtpakten.

4. **Strategin för hållbar utveckling** - *förberedelser inför Europeisk rådets den 15-16 juni*

Ekofin-rådet skall, i likhet med flera andra rådsformationer, ge sitt bidrag till förslaget till EU:s reviderade hållbarhetsstrategi (SDS). Detta bidrag skall antas vid mötet. Eventuellt kommer ministrarna i samband härmed diskutera en specifik fråga av relevans för strategin.

Hållbarhetsstrategin initierades av det svenska ordförandeskapet våren 2001 och beslöts av Europeiska rådet i Göteborg. Vid sommarens toppmöte planeras en nystart för strategin. Som tidigare bygger strategin på de tre pelarna; ekonomisk, ekologisk och social hållbarhet.

Ekofin-rådets väntas koncentrera sina synpunkter på de områden i strategin som berör Ekofin-rådets ansvarsområden, inklusive frågan om åldrandets inverkan på dom offentliga finansernas hållbarhet.

Från svensk sida har vi i diskussionerna lagt vikt vid just åldrandeproblematiken samtidigt som vi har pekat på möjligheterna till ökad användning av marknadsbaserade styrmedel som skatter, handel med utsläppsrätter och el-certifikat för förnybar energi.

5. **Utkastet till preliminär EU-budget för 2007** - *kommissionens presentation*

Kommissionen skall presentera sitt preliminära budgetförslag för 2007 som kommer att beslutas av kommissionskollegiet den 3 maj. Punkten är främst en informationspunkt men det ges troligen möjlighet att kommentera budgetförslaget på en övergripande nivå.

EU-budgeten omfattar samtliga inkomster och utgifter som EU har i enlighet med fördragen. Den upprättas i euro och avser ett budgetår. Det nu aktuella förslaget från kommissionen avser EU:s budget för år 2007. År 2007 är det första året i den "nya" budgetramen 2007-2013 och inkluderar även de kommande två nya medlemsstaterna Rumänien och Bulgarien.

Sverige är angeläget om att bibehålla ett fortsatt starkt ramverk för budgetdisciplin där den mångåriga budgetramen, som sätter tak för de olika utgiftskategorierna, respekteras i den årliga EU-budgeten. Det bör även finnas en marginal under taken för utgiftsrubrikerna i budgeten för att möta oförutsedda utgifter och på så vis undvika utnyttjandet av flexibilitetsinstrumentet (särskilt angeläget inom kategori 4, yttre förbindelser). Vidare bör framhållas vikten av realistiska prognoser på betalningsanslag eftersom en överbudgetering har en direkt inverkan på

medlemsstaternas avgift till EU. Slutligen kan behovet av effektiviseringar av administrationen framhållas.

6. Finansiella tjänster

6.1 (ev.) Gränsöverskridande konsolidering *- rådets slutsatser*

Rådet skall anta slutsatser som stöd åt kommissionens fortsatta arbete med att underlätta gränsöverskridande företagsaffärer inom den finansiella sektorn.

Vid Ekofin-rådets möte i november 2005 behandlades denna fråga och man kunde bland annat konstatera att integrationen inom den finansiella sektorn släpar efter varusektorn. Kommissionens har identifierat tre huvudområden för det fortsatta arbetet; (1) en mer samordnad och enhetligare tillsyn, (2) undanröjande av onödiga hinder för val av lämplig företagsform (inklusive vissa momsskattefrågor avseende icke-finansiella tjänster inom koncerner) samt (3) åtgärder för att främja integreringen av de kundnära marknaderna för hushåll och småföretag.

Det är angeläget utifrån den svenska finansiella sektorns utveckling att dessa områden får en snar och tillfredsställande lösning.

6.2 (ev.) Kommissionens vitbok om strategin för finansiella tjänster *- rådets slutsatser*

Rådet skall anta slutsatser angående kommissionens vitbok för finansiella tjänster 2005-2010.

I utkastet till förslag till rådets slutsatser välkomnas kommissionens övergripande strategi att konsolidera lagstiftningsarbetet och lägga fokus på genomförandet av redan beslutade lagstiftningsprodukter, samt att förbättra existerande regelverk. Initiativ som framhålls är arbete för ökad integration inom konsumentsektorn samt tillsynskonvergens.

Dessa synpunkter ligger i linje med den svenska ståndpunkten. En särskilt viktig fråga för oss är dock insättningsgarantin och fördelningen av ansvar mellan medlemsstaterna i relation till denna. Denna fråga kommer därför att bevakas vid den fortsatta diskussionen om slutsatserna.

6.3 (ev.) Finanstillsyn

- *rådets slutsatser*

Rådet skall anta slutsatser om hur den finansiella tillsynen bör utvecklas inom EU under de närmaste åren.

Vid Ekofin-rådets möte i november 2005 behandlades denna fråga och man kunde bland annat konstatera att integrationen inom den finansiella sektorn släpar efter varusektorn. Kommissionens har identifierat tre huvudområden som behöver lyftas fram; nämligen (1) att tillsynssamarbetet behöver intensifieras så att en pan-europeisk tillsynskultur kan utvecklas, (2) att tillsynen behöver effektiviseras så att kostnaden för tillsynen och regleringsbördan minskar för företagen, samt (3) att den gränsöverskridande tillsynen behöver förbättras.

Från svensk sida har vi ställt oss positiva till dessa områden. I tidsplanen för tillsynsmyndigheternas konvergensarbete är det dock viktigt att hänsyn tas till det pågående och omfattande arbetet med genomförande av ett flertal direktiv på finansmarknadsområdet.

7. Skatteärenden

7.1 Momspaket

- *politisk orientering*

Det österrikiska ordförandeskapet vill sannolikt ha en diskussion om hur ett mervärdesskattepaket kan konstrueras som täcker in flera förslag som nu är under förhandling: (1) beskattningsland för tjänster, (2) förslaget om en enda kontaktpunkt för fullgörande av mervärdesskattskyldigheterna vid gränsöverskridande handel (One Stop Shop) och (3) förslaget till en effektivare återbetalningsordning av mervärdesskatt till utländska företagare, det s.k. nya åttonde direktivet. Något bakgrundsdokument till dagordningspunkten har inte inkommit.

Förslagen är för närvarande föremål för förhandlingar i rådsarbetsgruppen men någon överenskommelse har ännu inte uppnåtts. Sverige är i huvudsak positivt till förslagen, medan det finns medlemsstater som har invändningar av mer långtgående natur.

Regeringen har tidigare överlämnat faktapromemorior rörande kommissionens förslag avseende platsen för beskattning vid tillhandahållande av tjänster till beskattningsbara personer (2003/04: FPM65) och till inte beskattningsbara personer (2005/06: FPM3) samt kommissionens förslag om One Stop Shop och ett nytt åttonde direktiv (2004/05: FPM55).

7.2 (ev.) Uppförandekoden för företagsbeskattning

- den halvårsvisa rapporteringen

En rapport över uppförandekodgruppens arbete under det senaste halvåret kommer att presenteras för Ekofin-rådets information.

Uppförandekodgruppen har fortsatt sitt arbete med att övervaka att de åtgärder som tidigare bedömts som skadliga enligt uppförandekoden för företagsbeskattning verkligen avvecklas. Vidare har uppförandekodgruppen fortsatt sitt arbete med att se till att inga nya skadliga åtgärder införs (frysning).

Det är viktigt att arbetet med frysning och avveckling av skadliga skatteåtgärder fortsätter för att uppförandekodgruppen skall kunna fullgöra sitt uppdrag.

8. Färdplanen för intern budgetkontroll

Kommissionen har begärt att få informera om det pågående arbetet med en färdplan för intern kontroll.

Syftet med färdplanen är att diskutera och lämna förslag till lösningar som på sikt leder fram till en förbättrad intern kontroll av EU:s medel och i förlängningen en positiv revisionsförklaring från revisionsrätten. Under hösten 2005 behandlades kommissionens förslag till färdplan av bland annat Ekofin-rådet som den 8 november antog slutsatser i ärendet. I början av året antog kommissionen en åtgärdsplan som närmare preciserar vilka åtgärder som kommer att vidtas under 2006-2007.

Sverige fäster stor vikt vid en korrekt och effektiv användning av EU:s medel och välkomnar kommissionens åtgärdsplan. Sverige anser att det är viktigt att stärka både internkontrollen i kommissionens egen förvaltning och inom de områden där det finns ett delat förvaltningsansvar mellan kommissionen och medlemsstaterna.

9. (ev.) Övriga ärenden