



Finansdepartementet

Ekofinrådets möte den 13 juli 2018

Kommenterad dagordning

Enligt den preliminära dagordning som presenterades den 28 juni och information som framkom vid Coreper den 4 juli.

1. Godkännande av den preliminära dagordningen
2. (ev.) Godkännande av A-punktlistan

Lagstiftningsöverläggningar

3. Omvänd skattskyldighet
 - Diskussionspunkt

Vid mötet ska det ske en diskussion om förslaget om ändring i mervärdesskattedirektivet vad gäller generell omvänd skattskyldighet för mervärdesskatt.

Överläggning med skatteutskottet har skett senast den 15 juni 2017. Skatteutskottet informerades den 22 maj 2018. Samråd med EU-nämnden har skett senast den 23 maj 2018.

Det finns enligt EU:s mervärdesskattedirektiv möjlighet att tillämpa omvänd skattskyldighet, dvs. att köparen är skattskyldig för mervärdesskatten i stället för säljaren, på vissa varor och tjänster som är särskilt utsatta för mervärdesskattebedrägerier. Som ett led i att bekämpa mervärdesskattebedrägerier driver ett antal medlemsstater, främst Tjeckien, frågan om utökad omvänd skattskyldighet. Kommissionen lade i december 2016 fram

ett förslag om detta och ordförandeskapet har därefter lagt fram flera kompromissförslag. Kommissionens förslag beskrivs i faktapromemorian 2016/17:FPM57.

Förslaget togs upp på Ekofinrådsmötet den 25 maj 2018 men medlemsstaterna lyckades inte nå en överenskommelse. Sedan dess har förslaget inte behandlats i rådet.

Något nytt kompromissförslag har inte presenterats. Det förslag som var aktuellt inför Ekofinrådets möte den 25 maj 2018 innebar att en medlemsstat, efter förslag från kommissionen och tillstånd av rådet, får införa omvänd skattskyldighet för alla inhemska leveranser av varor och tillhandahållanden av tjänster som överstiger 10 000 euro per faktura, under förutsättning att följande krav uppfylls:

- medlemsstaten har ett mervärdesskattegap¹, uttryckt som en procentandel av den totala mervärdesskatteskulden, på minst 5 procentenheter över gemenskapens medianvärde för mervärdesskattegapet
- medlemsstaten har en karusellbedrägerinivå² inom sitt totala mervärdesskattegap på mer än 25 procent
- medlemsstaten konstaterar att andra kontrollåtgärder inte är tillräckliga för att bekämpa karusellbedrägerier inom dess territorium (bl.a. genom att redogöra för vilka kontrollfunktioner som tillämpas och varför de inte är effektiva, samt varför administrativt samarbete på mervärdesskatteområdet inte är tillräckligt)
- medlemsstaten konstaterar att de ökade skatteintäkter som beräknas följa av införandet av generell omvänd skattskyldighet överstiger de beräknade totala administrativa bördorna för företag och skattemyndigheter med minst 25 procent

¹ Mervärdesskattegap (VAT Gap) är skillnaden mellan den teoretiska mervärdesskatten, d.v.s. den mervärdesskatt som skulle ha betalats in om reglerna följdes, och den mervärdesskatt som faktiskt betalats in.

² Karusellbedrägeri är en typ av mervärdesskattebedrägeri där samma vara kan säljas och köpas flera gånger mellan olika företag i syfte att undandra mervärdesskatt. Det förutsätter minst tre parter i två olika medlemsstater, varav minst en av parterna är ett företag med avsikt att genomföra bedrägerier. Detta företag gör ett unionsinternt förvärv utan avsikt att redovisa och betala mervärdesskatt. Företaget säljer sedan varorna vidare till ett annat bolag (köparen) inklusive mervärdesskatt. Köparen gör avdrag för ingående mervärdesskatt, den skatt som inte kommer att redovisas och betalas av företaget som genomfört bedrägeriet. Köparen säljer sedan vidare varan till bolaget i det andra landet som sålde varan från första början. Varan kan sedan säljas igen på samma sätt, därav namnet karusellbedrägeri.

- medlemsstaten konstaterar att företag och skattemyndigheter inte kommer att få kostnader till följd av införandet av generell omvänd skattskyldighet som är högre än de som följer av tillämpningen av andra kontrollfunktioner

Åtgärden ska vara tidsbegränsad till dess övergångsordningen ersätts med en slutlig ordning eller till och med den 30 juni 2022, beroende på vilket av dessa datum som infaller först.

Om tillämpningen av omvänd skattskyldighet visar sig innebära att bedrägerierna flyttar till andra medlemsstater som inte har infört omvänd skattskyldighet ska kommissionen rekommendera för rådet att tillståndet dras tillbaka. Rekommendationen blir gällande om inte rådet enhälligt beslutar om motsatsen.

I kommissionens ursprungliga förslag fanns möjlighet för en medlemsstat att införa omvänd skattskyldighet om denna medlemsstat delar gräns med en annan medlemsstat som inför omvänd skattskyldighet och det finns en avsevärd risk för att bedrägerierna flyttar till denna medlemsstat till följd av att den andra medlemsstaten inför omvänd skattskyldighet. I det senaste kompromissförslaget från ordförandeskapet har denna möjlighet strukits.

Utgångspunkten är att eventuella kostnader för berörda myndigheter ska hanteras inom beslutade ekonomiska ramar.

Svensk ståndpunkt

Regeringen är tveksam till en utökad omvänd skattskyldighet. Kompromissförslaget har dock ett så restriktivt tillämpningsområde att risken för negativa konsekvenser är avsevärt mindre, och är begränsat i tid. Regeringen kan därför om det bedöms lämpligt ur förhandlingssynpunkt acceptera förslaget som en åtgärd för att bekämpa bedrägerier.

4. Övriga frågor

Aktuella lagstiftningsförslag om finansiella tjänster

- Informationspunkt

Ordförandeskapet väntas informera om hur arbetet går med aktuella lagstiftningsförslag om finansiella tjänster.

Icke lagstiftande verksamhet

5. Presentation av ordförandeskapets arbetsprogram

- Diskussionspunkt

Det österrikiska ordförandeskapet ska presentera sitt arbetsprogram för Ekofin de kommande sex månaderna.

Ärendet har inte tidigare behandlats i EU-nämnden.

”Ett Europa som skyddar” är mottot för det österrikiska ordförandeskapet. Österrike vill med sitt ordförandeskap stärka unionen genom att öka subsidiariteten och öka medborgarnas förtroende för EU. Ordförandeskapet har tre övergripande prioriteringar: 1) säkerhet och migration, 2) välbefinnande och konkurrenskraft genom digitalisering, och 3) stabilitet i EU:s närområde. Förhandlingarna om Brexit och den fleråriga budgetramen nämns som två övergripande utmaningar.

För arbetet i Ekofinrådet lyfter ordförandeskapet fram fyra prioriterade områden. Det första rör färdigställandet av bankunionen och att utveckla kapitalmarknadsunionen. Arbetet inom ramen för bankunionen kommer att fokusera på fortsatta riskreducerande åtgärder för att kunna gå vidare med arbetet med riskdelning.

Som andra prioritering lyfter Österrike fram fördjupad och förstärkt koordinering av den ekonomiska politiken. Bättre efterlevnad av stabilitets- och tillväxtpakten betonas. I arbetet med fördjupningen av EMU framhåller ordförandeskapet att de avser fokusera på de åtgärder som bidrar till verkligt och synligt mervärde för EU.

Den tredje prioriteringen är förbättrad effektivitet och rättvisa på skatteområdet. Ordförandeskapet prioriterar arbete för att förhindra skatteflykt och skatteundandragande och planerar att ta vidare arbetet med kommissionens förslag om beskattning av den digitala ekonomin, en gemensam bolagsskattebas, samt modernisering av mervärdesbeskattningen i syfte att stärka den inre marknaden.

Tillhandahållande av ekonomiska resurser och 2019 års budget är ordförandeskapets fjärde prioritering för Ekofinrådet. Österrike avser tillförse att årsbudgeten för 2019 lever upp till principerna om sund och

effektiv ekonomisk förvaltning, samt att rådets riktlinjer beaktas under årsbudgetförhandlingen. Under ordförandeskapet kommer även förhandlingar att föras om EU:s framtida egna medel.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar ordförandeskapets arbetsprogram för Ekofinrådet.

6. (ev.) Uppföljning av Europeiska rådets möte 28-29 juni 2018

- Diskussionspunkt

Det har i skrivande stund inte meddelats vad som ska tas upp under denna dagordningspunkt. Regeringen avser återkomma till nämnden när det finns information om punkten.

Information och samråd med EU-nämnden inför Europeiska rådet den 28–29 juni 2018 ägde rum den 27 juni.

På dagordningen för Europeiska rådet den 28–29 juni stod bl.a. migration, säkerhet och försvar, skattefrågor, handel, EU:s fleråriga budgetram, innovation och digitalisering, samt läget i förhandlingarna med Storbritannien under artikel 50. I anslutning till Europeiska rådet hölls ett eurotoppmöte om fördjupning av EMU i inkluderande format.

7. Mandat inför G20-mötet den 21-22 juli i Buenos Aires

- Beslutspunkt

Rådet ska anta EU:s gemensamma positioner inför G20-mötet den 21–22 juli.

Ärendet har inte tidigare behandlats i EU-nämnden.

Mötet med G20:s finansministrar och centralbankschefer äger rum i Buenos Aires den 21–22 juli. Inför mötet ska rådet fastställa EU:s gemensamma positioner, *Terms of Reference*.

Utkastet till positioner betonar bland annat vikten av att stödja ett regelbaserat multilateralt system för ekonomiskt samarbete och handel och en global ekonomi som präglas av öppenhet.

Mandatförslaget tar också upp behovet av att finna globala beskattningslösningar för den digitala ekonomin och intensifiera arbetet med att stärka internationell skattransparens. Utkastet till positioner lyfter även fram vikten av att de förändringar som teknologisk utveckling och globaliseringen för med sig kommer alla till del.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen kan ställa sig bakom utkastet till EU:s gemensamma positioner inför G20-mötet. Positionerna ligger i linje med regeringens syn på vilka områden som bör prioriteras i det fortsatta arbetet. Regeringen välkomnar särskilt att betydelsen av öppenhet och ett regelbaserat multilateralt system för ekonomiskt samarbete och handel lyfts fram.

Lagstiftningsöverläggningar

8. Reducerad mervärdesskatt för e-publikationer

- Diskussionspunkt

Vid mötet förväntas det ske en diskussion om förslaget om ändring i mervärdesskattedirektivet vad gäller mervärdesskattesatser för elektroniska publikationer.

Överläggning med skatteutskottet har skett den 14 mars 2017 och den 15 juni 2017. Samråd med EU-nämnden har skett senast den 23 maj 2018.

Enligt mervärdesskattedirektivet får medlemsstaterna endast tillämpa reducerade skattesatser på tryckta böcker, tidningar och tidskrifter. Kommissionen presenterade den 1 december 2016 ett förslag om ändring i mervärdesskattedirektivet vad gäller mervärdesskattesatser för böcker, tidningar och tidskrifter. Förslaget innebär att det ska vara möjligt för medlemsstaterna att tillämpa reducerade skattesatser även för elektroniska publikationer. I kommissionens förslag fanns en möjlighet för samtliga medlemsstater att tillämpa reducerade skattesatser som är lägre än den minimiskattesats som finns fastställd i mervärdesskattedirektivet (dvs. lägre än 5 %) eller att bevilja undantag med rätt till avdrag för ingående mervärdesskatt. Denna möjlighet är enligt det förslag som nu är aktuellt begränsad till de medlemsstater som redan i dag har den möjligheten när det

gäller tryckta publikationer. Förslaget beskrivs i faktapromemorian 2016/17:FPM41.

Förslaget togs upp på Ekofin den 16 juni 2017 och den 25 maj 2018 men medlemsstaterna lyckades inte nå en överenskommelse.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringens inställning när det gäller skattesatser på mervärdesskatteområdet är att lika produkter ska beskattas på samma sätt. Regeringen stödjer därför ordförandeskapets kompromissförslag.

9. Övriga frågor

I skrivande stund finns inga övriga frågor.