



Handläggare  
Hans Bergh-Nilsson

## **Karlskoga kommuns yttrande avseende Indelningskommitténs delbetänkande: Regional indelning – tre nya län (SoU 2016:48)**

### **Sammanfattning**

#### **Ja till Svealands län och landsting**

Karlskoga kommuns sammanvägda bedömning av Indelningskommitténs förslag om att bilda ett nytt landsting i Svealands län är att det finns objektivet bärande skäl för att genomföra förslaget och att det medför bestående fördelar i enlighet med indelningslagens krav.

Karlskoga kommun instämmer i att den föreslagna geografien för Svealands läns landsting, i en nationell avvägning, är en god utgångspunkt för det kommande landstinget. Att Dalarnas, Gävleborgs, Södermanlands, Uppsala, Västmanlands och Örebro län bildar ett nytt län och ett nytt landsting är en utmaning som innebär att våga tänka nytt och att se möjligheterna. Karlskoga kommun ser fram mot att få vara en del av det arbetet.

Under mer än 20 år har staten, näringslivet och civilsamhället successivt omorganiserat sig i regioner större än dagens små län. Det har lett till en oacceptabel assymetri, som gör att de tre stora länen har andra förutsättningar än de 18 mindre länen. Reformeringen av samhällsorganisationen på regional nivå behöver fullföljas.

Frågan har diskuterats under lång tid. Genom utredningar, dialog och remissvar, t ex på Ansvarskommitténs betänkande, har en majoritet av berörda intressenter ställt sig bakom behovet av en reform. Karlskoga kommun delar regeringens utgångspunkter i direktiven och fokuserar därför detta remissvar på *hur* reformen på bästa sätt genomförs.

Karlskoga kommun delar kommitténs analys att sex jämnstarka regioner, med kapacitet att bedriva regional utveckling och att fullgöra uppdragen inom hälso- och sjukvården för sina medborgare är rätt väg att gå.

Regeringen bör vara tydlig och i kommande proposition lägga fast att Sverige på regional samhällsnivå från år 2023 ska vara indelat i sex län och att relevanta statliga myndigheter ska följa denna indelning.

### Varför inte sjukvårdsregionerna?

Indelningskommittén landar i sin samlade bedömning i att Sverige bör delas in i sex större regioner. Region Örebro län delar denna uppfattning. Kommitténs skriver bland annat *”Vi bygger vidare på de samverkansmönster som har vuxit fram inom olika samhällsområden.”* Region Örebro län menar att kommittén tillmätt denna utgångspunkt allt för liten vikt.

Ett av de mest grundläggande samarbeten som utvecklats under lång tid är de storregionala sjukvårdsregionerna. Hälso- och sjukvården kommer även framöver att vara den helt dominerande verksamheten inom de föreslagna landstingen. Kommitténs förslag gör att befintliga samverkansmönster bryts i fyra av de sex tilltänka nya landstingen med omfattande administrativa och ekonomiska konsekvenser. Region Örebro län anser att kommittén gravt underskattat de omställningskostnader som blir effekten av att i större delen av Sverige frångå nuvarande samverkansgeografi inom hälso- och sjukvården.

När det gäller effekterna av kommitténs förslag om ett Svealands län utan Värmland finner Region Örebro län delbetänkandet motsägelsefullt. Kommittén skriver att det inte finns några lagstiftningsmässiga hinder för att genom avtal och fri rörlighet behålla nuvarande flöden från Värmland liksom den verksamhetsförlagda utbildningen för studenterna på läkarutbildningen vid Örebro universitet. För att upprätthålla forskning och utveckling som grund för en läkarutbildning vid ett universitet behöver det även i framtiden bedrivas högspecialiserad vård i anknytning till utbildningen.

Vår slutsats är därför att även kommittén verkar komma till slutsatsen att en Svealandregion som inkluderar Värmland egentligen är den bästa lösningen för hälso- och sjukvården, men att andra överväganden och prioriteringar har lett till att Värmlands län föreslås ingå i det nya Västra Götalands län. Vi delar inte kommitténs bedömning i detta avseende.

### God granne

Svealands län kommer att gränsa till samtliga föreslagna län utom Skåne/Blekinge. Detta gör att det är väsentligt att bygga upp goda grannrelationer inom alla samhällsområden.

Karlskoga kommun konstaterar att Svealands län kommer att ha den för länet sannolikt viktigaste tillväxtfaktorn – Stockholm – utanför länet. Detta kommer att kräva speciella arrangemang för att koppla samman Svealands län med Stockholms län inom t ex infrastruktur, kollektivtrafik, kultur och arbetsmarknad.

### Hälso- och sjukvården behöver en större organisation

Hälso- och sjukvårdens framtida utmaningar kommer att kunna hanteras på ett bättre sätt i större demokratiskt styrda landsting än i dagens samverkansnämnder. De förhandlingslösningar som nämnden kan åstadkomma är inte tillräckligt kraftfulla för att åstadkomma den önskvärda utvecklingen.

Regionstorlek och ägande av alla led är viktig för hälso- och sjukvården. Ökad kunskap, demografisk förändring och ökade krav från medborgarna innebär att vården framöver kommer att behöva genomföra stora investeringar. Små landsting med litet befolkningsunderlag har enligt Karlskoga kommuns mening för liten ekonomi för att klara framtida stora investeringsbehov. I dessa och andra välfärdsfrågor är samspelet med kommunerna en viktig framgångsfaktor.

### **Stärkt kapacitet för forskning och utveckling**

Det föreslagna Svealands län kommer att innehålla många starka företag, lärosäten och en hälso- och sjukvård med sammantaget en betydande forsknings- och utvecklingskapacitet. Genom ett strategiskt och systematiskt utvecklingsarbete inom det nya länet kommer en kraftsamling av resurser att främja en hållbar tillväxt än bättre än i dagens mindre län och landsting.

Karlskoga kommun anser att detta ger ökade möjligheter att stärka näringslivets utveckling i hela det nya länet.

### **Demokratin kan utvecklas**

Dagens gränsöverskridande beslutsformer inom t ex sjukvårdsregionerna och infrastrukturplaneringen kommer att i allt väsentligt ersättas av beslut i ett direktvalt fullmäktige. Detta är ett viktigt steg för att stärka demokratin.

Karlskoga kommun vill understryka de utmaningar som en större geografi för det nya landstinget innebär. De förtroendevalda måste vara tillräckligt många, representativa och geografiskt spridda för att skapa en bred kontaktyta gentemot kommuner, näringsliv, civilsamhälle och enskilda medborgare. Organisering med nämnder och beredningar som, inom sina mandat, får ansvar för geografiska delar av det nya länet kan bidra till närhet och tydliga kopplingar till det nya landstinget.

Karlskoga kommun menar att större regioner innebär att det nya Svealands landsting mer kraftfull röst nationellt och internationellt. Det nya länet får också en ökad samlad kapacitet när det gäller att t ex skapa effektiv sjukvård och kollektivtrafik och att uppnå sina målsättningar och önskade resultat.

### **Landstinget ska ha det regionala utvecklingsansvaret**

Ett viktigt skäl för Karlskoga kommun att bejaka bildandet av nya län är att den politiska nivån i form av de nya landstingen även fortsättningsvis får statens förtroende att leda det regionala utvecklingsarbetet och ta det territoriella ansvaret. Karlskoga kommun tillstyrker Indelningskommitténs förslag om att det är landstingen som ska ha det regionala utvecklingsansvaret.

Samspelet med kommunerna är den viktigaste faktorn för att det nya landstinget ska bli framgångsrikt i denna roll. Kommunernas insatser och betydelse i det regionala utvecklingsarbetet kan inte nog understrykas. Samspelet med de drygt 60 kommuner som kommer att finnas i länet

kräver nya arbetsformer och en ny organisering. Karlskoga kommun ser fram mot att bli en aktiv part i detta arbete.

### **Större och bredare uppdrag**

Region Skåne och Västra Götalandsregionen har visat att den regionala politiska nivån är både beredd och kapabel att axla ansvar som traditionellt legat på i staten. Ett väl fungerande samspel med kommunerna är en förutsättning för att detta ska leda till ökad hållbar tillväxt och attraktionskraft.

Karlskoga kommuns mening är att infrastruktur i vägar, järnvägar och bredband, liksom delar av arbetsmarknadspolitiken, utbildningspolitiken, forskningsfinansiering och ett vidgat ansvar för den nationella delen av kulturpolitiken är exempel på områden som bör diskuteras.

### **Flerkärning förvaltningsstruktur**

I det nya länet kommer landstingets förvaltningsorganisation, länsstyrelsen och berörda sektormyndigheter med regional organisering att behöva välja lokaliseringssorter. Karlskoga kommun menar att alla dessa processer bör ske i ett sammanhang. Även om olika organ fattar formella beslut så bör regeringen och kommande inledningsvis föra överläggningar om detta för att bästa resultat ska kunna uppnås.

### **Finansieringsprincipen gäller**

Finansieringsprincipen ska gälla också en reform som denna. De merkostnader som uppkommer enligt förslaget ska enligt Karlskoga kommuns uppfattning finansieras av staten. Det är inte rimligt att de förändringar som genomförs genom riksdags- och regeringsbeslut ska belasta den del av befolkningen som finns i det föreslagna Svealand. Vi förutser att staten också för dialog med de kommande landstingen och berörda kommuner om att tillföra ytterligare resurser för att underlätta processen.

### **Klargör roller på regional nivå**

Kommittén måste i sitt fortsatta arbete söka lösningar för att dels ge de nya landstingen ett tydligt mandat att leda utvecklingen inom sitt territorium och dels säkerställa att myndigheterna, inklusive länsstyrelsen, ges en ny roll på den regionala spelplanen. Vår uppfattning är att nya roller, samspel och samverkan måste utformas med utgångspunkt i den nya situationen. Från Karlskoga kommun välkomnar vi en fortsatt öppen och framåtsyftande dialog med kommittén i denna centrala fråga i det kommande arbetet.

### **Nytt begrepp i stället för landsting**

Begreppet region är etablerat för de landsting som tagit över det regionala utvecklingsansvaret. Numer är det endast vid allmänna val som begreppet landsting används för den regionala politiska nivån.

För Svealands län skulle det som kommittén benämner Svealands läns landsting i stället med detta förslag komma att heta Region Svealand.

## Inledning

Karlskoga kommun har av regeringen beretts möjlighet att lämna synpunkter på rubricerat betänkande.

Karlskoga kommun har aktivt deltagit i den dialog som Region Örebro län har fört med kommuner och andra intressenter.

Karlskoga kommun delar regeringens utgångspunkter i direktiven och fokuserar därför detta remissvar på de frågeställningar som gäller *hur* reformen på bästa sätt genomförs.

Inledningsvis vill Karlskoga kommun uttrycka sin uppskattning över det öppna arbetssätt som Indelningskommittén valt, genom bred dialog har berörda löpande kunnat tillföra fakta och argument som bidragit till en bra diskussion och ett väl formulerat delbetänkande. Karlskoga kommun ser fram mot att även fortsatt få möjlighet att bidra till kommitténs arbete inför slutbetänkandet.

## Övergripande ställningstaganden

### Fullfölj reformeringen av den regionala samhällsorganisationen

Karlskoga kommun konstaterar, liksom Indelningskommittén, att reformeringen av samhällsorganisationen på regional nivå behöver fullföljas. De reformer som genomförts under de senaste 20 åren har lett till en oacceptabel assymetri, som gör att de tre stora länen har andra förutsättningar än de 18 mindre länen. Även utvecklingen inom staten har lett till att dagens län inte längre utgör en ändamålsenlig geografi för samhällsindelningen på regional nivå.

Frågan har diskuterats under lång tid, det är inte en ny fråga. Genom utredningar, dialoger och remissvar, t ex på Ansvarskommitténs betänkande, har en majoritet av berörda intressenter ställt sig bakom en reform i den riktning som Indelningskommittén nu utarbetar.

### Ja till ett nytt landsting i det föreslagna Svealands län

Karlskoga kommun delar kommitténs analys att sex jämnstarka regioner, men kapacitet att bedriva regional utveckling och att fullgöra uppdragen inom hälso- och sjukvården för sina medborgare är rätt väg att gå.

Att Dalarnas, Gävleborgs, Södermanlands, Uppsala, Västmanlands och Örebro län går samman och bildar ett nytt gemensamt län och ett landsting är en utmaning som innebär att våga tänka nytt och att se möjligheterna. Karlskoga kommun ser fram mot att få delta i det arbetet.

De förväntningar och krav som finns på en effektiv samhällsorganisation på regional nivå gör att vi gör bedömningen att det är angeläget att Svealands län och landsting kan bildas enligt den tidplan som kommittén föreslår.

Karlskoga kommuns sammanvägda bedömning av Indelningskommitténs förslag när det gäller att bilda ett nytt landsting i Svealands län är att det finns objektivt bärande skäl för att genomföra förslaget och att det medför bestående fördelar i enlighet med indelningslagens krav.

### **Varför inte sjukvårdsregionerna?**

Indelningskommittén landar i sin samlade bedömning i att Sverige bör delas in i sex större regioner. Region Örebro län delar denna uppfattning. Kommitténs har för sin samlade bedömning valt fyra utgångspunkter:

- *Jämnstarka län och landsting*
- *Kapacitet att bygga strukturer för regional utveckling*
- *Förmåga att ansvara för det regionala hälso- och sjukvårdssystemet*
- *inklusive regionsjukvården*
- *Utgå från befintliga samverkansmönster*

Beträffande den fjärde utgångspunkten skriver kommittén att *”Vi bygger vidare på de samverkansmönster som har vuxit fram inom olika samhällsområden. Även om dessa samarbeten inte bygger på en gemensam identitet så har de ofta en stor betydelse för möjligheterna att samlas kring en gemensam agenda och mobilisera utvecklingskraft. Dessa samarbetsmönster är ofta förankrade i befolkningen och kan därmed skapa legitimitet för en ny länsindelning”*.

Region Örebro län menar att kommittén tillmätt denna utgångspunkt allt för liten vikt. Ett av de mest grundläggande samarbeten som under lång tid – sedan 1963 – utvecklats gäller de större regionala sjukvårdsregioner som inrättats enligt hälso- och sjukvårdslagen.

Hälso- och sjukvården kommer även framöver att vara den helt dominerande verksamheten inom de föreslagna landstingen. Kommitténs förslag leder till att befintliga samverkansmönster bryts i fyra av de sex tilltänkta nya landstingen med omfattande administrativa och ekonomiska konsekvenser. Såväl Västra Götaland, ”Östra Götaland”, ”Sydsverige” som Svealand berörs. Etablerade rutiner, och ingångna överenskommelser som ska förändras leder till att det under flera år kommer att behöva läggas kraft på övergångslösningar. Kraft som i stället borde använts till att fortsätta att utveckla såväl vården som det regionala utvecklingsarbetet.

När det gäller effekterna av kommitténs förslag om ett Svealands län utan Värmland finner Region Örebro län delbetänkandet motsägelsefullt. Kommittén beskriver översiktligt effekterna på framförallt den högspecialiserade vården, men ”hanterar” detta med att det inte finns några lagstiftningsmässiga hinder för att genom avtal och fri rörlighet bibehålla nuvarande flöden från Värmland. På liknande sätt ”hanterar” man de negativa effekterna på den verksamhetsförlagda utbildningen för studenterna på läkarlinjen vid Örebro universitet. Kommittén ”ser inga hinder för att denna kan fortsätta finnas som idag”. För att upprätthålla forskning och utveckling som grund för en läkarutbildning vid ett

universitet behöver det även i framtiden bedrivs högspecialiserad vård i anknytning till utbildningen.

Vår första slutsats är därför att det är nödvändigt att båda de frågor som kommittén analyserar löses på ett sätt som påminner om dagens uppgörelser. Vår andra slutsats blir följaktligen att även kommittén verkar komma till slutsatsen att en Svealandsregion som inkluderar Värmland egentligen är den bästa lösningen för hälso- och sjukvården, men att andra överväganden och prioriteringar har lett till att Värmlands län föreslås ingå i det nya Västra Götalands län. Vi delar inte kommitténs bedömning i detta avseende.

De exempel som här nämnts kan också appliceras på övriga berörda sjukvårdsregioner, såväl de som ökar som de som minskar sitt upptagningsunderlag. Region Örebro län anser att kommittén gravt underskattat de omställningskostnader som blir effekten av att i större delen av Sverige frånga nuvarande samverkansgeografi inom hälso- och sjukvården.

## **Synpunkter på skrivningar i delbetänkandet**

### **Tillväxt och välfärd**

Karlskoga kommun instämmer i Indelningskommitténs bedömningar när det gäller den framtida strukturen på den regionala politiska nivån. För att hela landet ska bidra till en hållbar tillväxt är ett sammanhållet ansvar för den territoriella utvecklingen en fråga som bör ligga på den politiska nivån, dvs. hos landstinget.

I delbetänkandets avsnitt 8.3.1 diskuteras att landstingen måste kunna leverera de välfärdstjänster medborgarna förväntar sig. Karlskoga kommuns mening är att detta är ett allt för snävt synsätt. De nya landstingen har också – liksom dagens olika regionala politiska organ – ett uppdrag att utveckla det territorium som omfattas. Detta uppdrag måste också synliggöras och ges kapacitet i det nya landstinget.

### **Hälso- och sjukvård**

Det är en stor utmaning för hälso- och sjukvården att se till att den senaste och bästa kunskapen kommer till användning i hela landet. Den nationella samordning som nu utvecklas förutsätter att kunskapsorganisationen i varje landsting har kapacitet och kompetens att medverka i implementering, uppföljning och förbättringsarbeten, vilket underlättas av större regioner.

Karlskoga kommun instämmer därför i Indelningskommitténs slutsatser när det gäller Hälso- och sjukvårdens behov av befolkningsmässigt större regioner. Hälso- och sjukvårdens framtida utmaningar kommer att kunna hanteras på ett bättre sätt i större demokratiskt styrda landsting än i de samverkansnämnder som i dag är plattform för storregionalt utvecklingsarbete. De förhandlingslösningar som samverkansnämnder kan åstadkomma är inte tillräckligt kraftfulla för att åstadkomma den önskvärda utvecklingen.

Regionens storlek och ägandet av alla led är viktigt för nivågruppering av den specialiserade delen av hälso- och sjukvården. Ett fortsatt behov av koncentration av högspecialiserad vård för tillgång till resurser, kompetens och teknik kan inte underskattas och ställer krav på en ny regionstruktur. Behovet att äga alla led gäller också för behovet av en omstrukturering i motsatt riktning med en utbyggd närsjukvård med brett specialiststöd och ett stärkande av primärvården, hemsjukvården, äldreomsorgen, missbruksvården, psykiatrin och arbetet med barn och unga. Karlskoga kommun vill understryka att arbetet inom dessa områden kommit långt i Örebro län och att det är viktigt att utvecklingen kan fortsätta också i det nya landstinget. Karlskoga kommun ser länssjukhusen, som Lindesbergs och Karlskoga lasarett, som mycket betydelsefulla för den fortsatta utvecklingen av hälso- och sjukvården också i det nya landstinget.

### **Demokrati**

En av de viktigaste utgångspunkterna för en fortsatt reformering är, som kommittén tydligt redovisar, att gå från indirekt valda till direkt valda beslutsorgan. Karlskoga kommun vill framhålla att transparens, insyn och ansvarsutkrävande i såväl beredningsprocesser som formella beslut ökar i ett landstingsfullmäktige i stället för i indirekt valda organ. Dagens gränsöverskridande beslutsformer inom t ex sjukvårdsregionerna och infrastrukturplaneringen kommer att i allt väsentligt ersättas av beslut i ett direktvalt fullmäktige. Detta är ett viktigt steg för att stärka demokratin.

Karlskoga kommun menar att större regioner innebär att det nya Svealands län får en geografi som i vissa avseenden stämmer bättre överens med människors rörelsemönster. Beslutsprocesserna kan därmed bli mer effektiva och transparanta. Vidare får det nya länet en ökad samlad kapacitet när det gäller att t ex tillhandahålla effektiv sjukvård och kollektivtrafik och därmed även bättre förutsättningar att uppnå önskade resultat.

När vi tar del av de utvärderingar som gjorts av Västra Götalandsregionen och Region Skåne ser vi att utvecklingen över tid blir mer positiv. Medborgarna ger betydligt bättre omdömen om den regionala demokratin i dag än när regionförsöken startade. Fler är intresserade av regionala frågor, fler anser att de har möjlighet att påverka besluten och fler har förtroende för hur regionens politiker sköter sitt uppdrag.

Landstingens demokratiutmaningar finns redan i dag, vilket kommittén konstaterar. Men den största verksamhetsfrågan – hälso- och sjukvården – bedöms ofta som en av de tre viktigaste i opinionsundersökningar. Vi menar att ett större landsting med ett vidgat uppdrag kan leda till ett ökat intresse och engagemang hos medborgarna för samhällsfrågor som avgörs på regional politisk nivå.

Karlskoga kommun vill understryka de utmaningar som en större geografi och lägre antal fullmäktigeledamöter i förhållande till



befolkningens storlek innebär. De förtroendevalda måste vara tillräckligt många, representativa och geografiskt spridda för att skapa en bred kontaktyta gentemot kommuner, näringsliv, civilsamhälle och enskilda medborgare. Organisering med nämnder och beredningar som inom sina mandat får ansvar för geografiska delar av det nya länet kan bidra till närhet och tydligare kopplingar till det nya landstinget.

De nya regionerna behöver dessutom skapa goda förutsättningar för att de förtroendevalda ska kunna företräda medborgarna. Nya arbetsformer, som användande av ny teknik, digitala möten, sociala medier mm på ett öppet och innovativt sätt behöver prövas för att den regionala nivån ska komma närmare medborgare och intressenter, samtidigt som organisationen är effektiv.

### **Kommunerna är viktiga medspelare**

Kommunernas insatser och betydelse såväl inom det regionala utvecklingsarbetet som inom välfärdsområdet kan inte nog understrykas. Samspelet mellan landstinget och de drygt 60 kommuner som kommer att finnas i länet kräver nya arbetsformer och en ny organisering.

Karlskoga kommun menar att de specifika förutsättningar som kommer att gälla i Svealands län sätter ramarna för hur samspelet mellan landsting och kommuner ska byggas upp. De utvärderingar som gjorts i Västra Götalandsregionen visar att mindre kommuner fått ett större inflytande i den större regionen. I det nya landstinget är samspelet med kommunerna, inte minst de små, en av de viktigaste uppgifterna för att skapa legitimitet och gemensam utvecklingskraft. Kommuner med likartad struktur – kustnära, industricentra, turism etc. – kan överväga om man kan samspela på ett bra sätt. Likaså måste de skilda förutsättningarna i de olika delarna av det nya länet beaktas.

Detta är en viktig och central fråga som måste diskuteras och beslutas av det nya landstinget i nära samråd med kommunerna.

Karlskoga kommun vill också understryka behovet av att hitta en effektiv och klok lösning på de mellankommunala utvecklingsfrågor som i Örebro län i dag delvis har Region Örebro län som plattform.

## **Geografin för Svealands län**

### **Ja till Svealands län**

Att Dalarnas, Gävleborgs, Södermanlands, Uppsala, Västmanlands och Örebro län går samman och bildar ett nytt gemensamt län och ett landsting är en utmaning som innebär att våga tänka nytt och att se möjligheterna. Det finns i dag ett utvecklat samarbete inom hela (sjukvården) eller delar (infrastruktur, kollektivtrafik, kultur, strukturfonder) av den tänkta Svealandsregionen.

Karlskoga kommun instämmer i att den föreslagna geografin för Svealands läns landsting, i en nationell avvägning, är en god

utgångspunkt för det kommande landstinget. Det nya landstinget blir ett av sex jämnstarka, med kapacitet att bedriva regional utveckling och att fullgöra uppdragen inom hälso- och sjukvården för sina medborgare.

### **Koppling till Stockholm och övriga grannar**

Svealands län kommer att gränsa till samtliga föreslagna län utom Skåne/Blekinge. Detta centrala läge gör att Svealands län och dess landsting ser det som väsentligt att bygga upp goda grannrelationer inom alla samhällsområden.

Idag finns starka kopplingar i både norr, öster, väster och söder. Karlskoga kommun ser att dessa även framöver behöver vara starka. Med nya län kommer antalet gränser att minska radikalt. Så kommer t ex det föreslagna Västra Götalands län att ha en i stället för dagens tre gränsrelationer till det föreslagna Svealands län. De gränser som trots allt kommer att finnas mellan de nya större länen ska betyda så lite som möjligt i vardagen för människor, civilsamhälle och företag.

Ett perspektiv som kan lyftas fram i Indelningskommitténs fortsatta arbete är starka stråk och deras inverkan på regionförstoring och tillväxt. Starka stråk som binder samman nodstäder med sina respektive omland torde fortsatt vara en viktig faktor för tillväxt och samverkan även efter att storregioner bildats. I region Svealand finns flera starka stråk varav ett är stråket Oslo-Stockholm, ett annat är godstrafik på järnväg från norra Sverige via Hallsbergs rangerbangård, vidare ut i hela landet och hela kontinenten. I indelningskommitténs fortsatta arbete bör starka stråk uppmärksammas i synnerhet där de fortsättningsvis kommer att vara regionövergripande samverkansfrågor.

Indelningskommittén redovisar på flera ställen i betänkandet Svealands läns kopplingar till Stockholm och utvecklingen i huvudstadsregionen. Redan i dag är Stockholm den kanske enskilt viktigaste relationen för många företag, medborgare, civilsamhället och offentliga organ i alla de sex län som är tänkta att ingå i Svealands län.

Karlskoga kommun kan konstatera att Svealands län kommer att ha den för länet sannolikt viktigaste tillväxtfaktorn – Stockholm – utanför länet. Detta kommer att kräva speciella arrangemang för att koppla samman Svealands län med Stockholms län, så att t ex de starka samarbeten som under lång tid byggts upp inom infrastruktur, kollektivtrafik, kultur och arbetsmarknad kan utvecklas ytterligare.

Karlskoga kommun menar att Stockholm med sin storlek och nationella huvudstadsfunktion bör utgöra ett eget län (ev. inklusive Gotland). Även om också alternativ som inkluderat delar av Svealands län i ett större Stockholms län har förts fram, så ökar samstämmigheten mellan administrativt och funktionellt när Svealands län som *en* part kan föra dialog om olika utvecklingsinsatser med Stockholms län. Vi menar att detta också kommer att stärka utvecklingen i Stockholms län.

Mot denna bakgrund ser inte Karlskoga kommun att det argument som kommittén för fram om att skapa en stark region mellan Stockholm och Västra Götalandsregionen

är i fokus för det kommande Svealands län. Det är i stället att bygga upp den egna styrkan i en flerkärnig struktur och att med den som bas i symbios med Stockholms län och övriga grannar utveckla Sverige.

## **Bildandet av Svealands läns landsting**

### **Ekonomiskt underlag – viktiga komponenter saknas**

Karlskoga kommun delar kommitténs beskrivning av de senaste årens ekonomiska utveckling, där skillnader mellan landstingens ekonomiska resultat har skapat skillnader i möjligheterna att möta framtida ekonomiska utmaningar. Samtidigt pågår olika processer som gör att situationen 2019 kan se annorlunda ut än den som kommittén refererar till.

Enligt vår uppfattning hade det varit till hjälp att redovisa fler pro forma siffror än skattesats, soliditet, etc. Till exempel visar det använda nyckeltalet finansnetto mycket lite om landstingens finansiella status. Vi saknar t ex siffror om kommande sammanlagd omslutning, utgifter för hälso- och sjukvård och andra verksamheter.

Genom att bilda större enheter skapas nya förutsättningar, där framför allt skalfördelar inom befintlig verksamhet kan bidra till finansiering av ny verksamhet.

Karlskoga kommun menar dock att de största positiva ekonomiska effekterna kan åstadkommas genom att större och starkare landsting bättre kan skapa en regional samhällsutveckling som på sikt ger en högre tillväxt av skatteunderlaget.

I det avseendet hade Karlskoga kommun välkomnat en grundligare studie av Västra Götaland och Skåne. En sådan kunde gett värdefulla fingervisningar om effekterna av större landsting, såväl intäkts- som kostnadmässigt, än erfarenheterna från Danmark. I en sådan analys skulle man också kunnat se vilka kostnader som ev. tillkom eller ökade i samband med bildandet av ett större landsting.

Karlskoga kommun konstaterar att Indelningskommittén bedömer att Region Svealands län kan komma att bildas redan 2019. Kommunens mening är dock att ekonomiska frågor och konsekvenser först måste vara utredda och redovisade i betydligt större omfattning än vad som kan läsas ut av indelningskommitténs delbetänkande. Detta gäller i hög grad för hälso- och sjukvårdsfrågor, arbetsmarknads- och kollektivtrafikfrågor i samverkan med kommunerna i Östra Värmland och stråket Oslo-Stockholm.

### **Finansieringsprincipen gäller**

Finansieringsprincipen ska gälla också en reform som denna. De merkostnader som uppkommer enligt förslaget ska enligt Karlskoga kommun uppfattning finansieras av staten. Det är inte rimligt att de

förändringar som genomförs genom riksdags- och regeringsbeslut ska belasta den del av befolkningen som finns i det föreslagna Svealand. Vi förutser att staten också för dialog med de kommande landstingen och berörda kommuner om att tillföra ytterligare resurser för att underlätta processen.

### **Vårdval och hemsjukvård**

Det finns en stor medvetenhet om behovet av att etablera ett gemensamt system för vårdval inom såväl primärvården som tandvården i hela det nya landstinget. Likvärdighetsprincipen kräver detta. Även gränsdragningen mot hemsjukvården i förhållande till kommunerna behöver bli enhetlig.

Karlskoga kommun hade önskat att kommittén fördjupat analysen av på vilket sätt dessa processer bäst kan genomföras.

### **Kollektivtrafikens organisering**

Organisering av kollektivtrafikmyndigheten i det nya landstinget är en av de frågor som behöver hanteras skyndsamt. De olika modeller som i dag gäller i de sex länen gör inte processen helt enkel.

Karlskoga kommun menar att den kommande processen underlättats om kommittén genomfört och i betänkandet presenterat beräkningar för rimligt tänkbara scenarion för utfallet för kommunerna när det gäller kollektivtrafikkomponenten i kostnadsutjämningsystemet. Vi förväntar oss att man bistår med sådana beräkningar i förekommande fall.

Idag är Örebro län inblandad i trafik som sträcker sig över de föreslagna regiongränserna. Den nya regionindelningen kommer inte att undanröja behovet av trafik över länsgränserna. I takt med att staten backat från ansvaret att tillhandahålla en fungerande interregional kollektivtrafik blir frågan allt viktigare för kollektivtrafikmyndigheterna. Från Örebro län kommer behoven av trafik till Stockholm att fortsätta att öka samtidigt som kopplingarna mot Värmland, Västra Götaland och Östergötland måste bli bättre.

### **Landstinget ska leda det regionala utvecklingsarbetet**

Sedan snart 20 år tillbaka har staten aktivt fört över ansvaret för det regionala utvecklingsarbetet till den regionala politiska nivån. Från 2017 är det endast i Stockholms län som länsstyrelsen har det regionala utvecklingsansvaret. Även här pågår ett arbete som kan resultera i att man bildar region 2019.

Karlskoga kommun tillstyrker Indelningskommitténs förslag om att det är landstingen som ska ha det regionala utvecklingsansvaret. Enligt kommittén ska landstingen framöver åläggas detta ansvar. Karlskoga kommun menar att detta är ett klokt förslag som tydliggör att detta uppdrag kommer från staten.

Därmed kommer också staten att kunna ålägga landstingen att för statens räkning fullt ut hålla samman det regionala utvecklingsarbetet. Vid sidan

av rena uppdrag i sakfrågor, tillsammans med sektormyndigheter, kan t ex uppföljning av de statliga sektorsmyndigheternas insatser för regional tillväxt utföras av landstingen. Vi vill speciellt uppmärksamma att man använder begreppet åläggs, vilket ju betyder att landstingen också inom detta politikområde kommer att kunna få uppdrag från regeringen, i motsats till de erbjudanden som gäller i dag.

### **Statens roll är oklar**

Som tidigare konstaterats har staten genom ett flertal av sina myndigheter redan gått före i bildandet av större regioner. Karlskoga kommun instämmer i kommitténs analys att detta gjorts på ett okontrollerat och osystematiskt sätt som lett till att vi idag har en stat som på regional nivå inte är kapabel att på ett effektivt sätt samspela med den regionala politiska nivån.

Mot bakgrund av att kommittén inte lägger konkreta förslag inom området statliga myndigheter, lägger Indelningskommittén, enligt vår uppfattning, ett allt för stort fokus på statens regionala organisering här i delbetänkandet.

Karlskoga kommun menar att detta öppnar för tolkningar som kan komma att leda till att möjliga alternativa lösningar inte prövas i den kommande processen. Det gäller såväl för den roll som man skissar för länsstyrelserna i de kommande sex länen, som för hur de statliga myndigheter som är relevanta ska organiseras. För de nya landsting som kan komma att bildas 2019 innebär detta en osäkerhet i hur man ska uppta sin nya roll och samspela med staten i den nya geografin.

## **Medskick till regeringen inför propositionsarbetet**

### **Slå fast antalet län i propositionen**

Mot bakgrund av Indelningskommitténs principiella resonemang om vilka geografier som är aktuella när reformen är fullföljd 2023 menar Karlskoga kommun att regeringen i kommande proposition bör lägga fast att Sverige på regional samhällsnivå från år 2023 ska vara indelat i sex län och att relevanta statliga myndigheter ska följa denna indelning.

Detta är en viktig förutsättning för att tydlighet i rollfördelningen mellan landsting och statliga myndigheter ska kunna genomföras med start redan från år 2019.

Karlskoga kommun konstaterar att Indelningskommittén bedömer att Region Svealands län kan komma att bildas redan 2019. Kommunens mening är dock att ekonomiska frågor och konsekvenser först måste vara utredda och redovisade i betydligt större omfattning än vad som kan läsas ut av indelningskommitténs delbetänkande. Detta gäller i hög grad för hälso- och sjukvårdsfrågor, arbetsmarknads- och kollektivtrafikfrågor i samverkan med kommunerna i Östra Värmland och stråket Oslo-Stockholm.

### **Effektiv kollektivtrafik och regionala infrastrukturprioriteringar**

Att bilda ett nytt län och landsting i en betydligt större geografi än som skett tidigare kommer nu att ske i såväl Norrland som Svealand. En viktig förutsättning för att klara att hålla samman regionen är att infrastruktur och kollektivtrafik fungera mellan de olika delarna i regionen.

I Svealands län finns idag ett flertal kollektivtrafiksystem – länsvisa och storregionala. Att bygga samman dessa till ett gemensamt system, som dessutom kopplas samman med grannarnas, kommer att kräva betydande resurser. Särskilt viktigt är det i gränstrakterna där dessa frågor kan riskera att falla mellan stolarna, exempelvis i Östra Värmland, i skarven mellan Svealandsregionen och en utökad Västra Götalandsregion.

Karlskoga kommun anser att regeringen bör överväga att tillföra extra medel till de nya större landstingen med syfte att säkerställa en kollektivtrafik som binder samman den nya regionen i första hand internt men också med sina grannar.

Inom ramen för den planering av infrastruktur de kommande åren som nu påbörjas ingår dagens länsanslag.

Karlskoga kommun menar att de sex organ som har ansvaret för planering av den regionala infrastrukturen i det nya Svealands län bör få i uppdrag att ta fram en gemensam infrastrukturplan inför kommande planbeslut.

För att underlätta för planeringsorganen att samordna sitt arbete menar Karlskoga kommun att det vore önskvärt att regeringen tillförde ytterligare medel för att säkerställa att investeringar som ökar tillgängligheten i Svealands län kan genomföras skyndsamt.

### **Säkerställ en relevant myndighetsgeografi redan 2019**

Karlskoga kommun hade önskat att de förändringar som bör ske för relevanta statliga myndigheter funnits med i delbetänkandet. De exempel på myndigheter som nämns – Trafikverket, Tillväxtverket och ESF-rådet – är alla tre myndigheter som i inget av fallen har en regional indelning som överensstämmer med geografin i det tilltänkta Svealands län.

Vidare har kommittén i dialog med regionala företrädare lyft fram ytterligare myndigheter som bör ha samma geografi för sin regionala organisation som de nya länen. De myndigheter som presenterats i kommitténs PM den 18 maj är Trafikverket, Tillväxtverket, ESF-rådet, Polisen, Säkerhetspolisen, Försvarsmakten, Inspektionen för vård och omsorg, Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Migrationsverket och Skogsstyrelsen. Det finns även andra myndigheter som bör kunna komma ifråga, där den geografiska samstämmigheten med Svealands län i dag är obefintlig.

Regeringens proposition bör enligt vår uppfattning innehålla förtydliganden och klargöranden som går längre än de skrivningar som

kommittén redovisar. Regeringen har mandat att säkerställa en ny geografi också för myndigheterna. Det är inte rimligt att de län och landsting som kan komma att bildas 2019 ska behöva leva med övergångslösningar till 2023

### **Flerkärnig struktur på förvaltningen i både stat och landsting**

I det nya länet kommer såväl landstingets förvaltningsorganisation som länsstyrelsen och berörda sektormyndigheter med regional organisering att behöva välja lokaliseringsort eller -orter.

Karlskoga kommun menar att det är av största vikt att samtliga dessa processer sker simultant och i ett sammanhang. Även om olika organ fattar formella beslut så bör i första hand regeringen och kommande indelningsdelegerade föra nära överläggningar för att bästa resultat ska uppnås.

### **Bredare uppdrag till de nya landstingen**

Enligt direktiv ingår det inte i Indelningskommitténs uppdrag att föreslå förändringar av uppgiftsfördelning inom eller mellan den statliga och den kommunala nivån.

Region Skåne och Västra Götalandsregionen har visat att den regionala politiska nivån är både beredd och kapabel att axla ansvar som traditionellt funnits i staten.

Ett väl fungerande samspel med kommunerna är en förutsättning för att detta ska leda till ökad hållbar tillväxt och attraktionskraft.

Karlskoga kommun menar att infrastruktur i vägar, järnvägar och bredband, liksom delar av arbetsmarknadspolitiken, utbildningspolitiken, forskningsfinansiering och ett vidgat ansvar för den nationella delen av kulturpolitiken är exempel på områden som bör diskuteras.

## **Medskick till Indelningskommittén inför slutbetänkandet**

### **En ny spelplan betyder nya roller**

#### **Flernivåstyrning**

Sedan snart 20 år tillbaka har regeringen valt att aktivt ge det regionala utvecklingsansvaret till den regionala politiska nivån, enligt kommitténs förslag framöver till landstingen.

Karlskoga kommuns menar att detta har varit och är en klok väg att gå, för att kunna utveckla av det som brukar benämnas politisk flernivåstyrning. Det är genom att via landstingen kanalisera ett territoriellt utvecklingsansvar som medborgarna kan utkräva politiskt ansvar för den regionala utvecklingen och därmed också föra en dialog om olika vägval.

**Regeringen ger landstingen uppdrag i den nationella politiken**

Med denna process har staten valt att integrera det regionala självstyret i arbetet med att genomföra den statliga politiken på regional nivå.

Regeringen ger landstingen inte bara uppdrag inom olika sakområden, som hälso- och sjukvård, utan även på ett övergripande plan för den territoriella utvecklingen. Ett tydligt exempel är den regionala utvecklingsstrategin, som landsting med det regionala utvecklingsansvaret ska ta fram och fastställa. I dag är det den regionala politiska nivån som ska leda det arbetet med att förverkliga t ex den Nationella strategin för hållbar tillväxt och regional utveckling, har uppdrag kopplade till kompetensförsörjning och utvecklar samspel med statliga myndigheter som t ex Trafikverket, Kulturrådet och universitet/högskolor.

Den avgränsning som kommittén gör mellan å ena sidan statlig förvaltning och å andra sidan landstingens uppdrag bygger därmed på roller som nu håller på att försvinna.

Ett viktigt skäl för Karlskoga kommun att bejaka bildandet av nya län är att den politiska nivån i form av de nya landstingen även fortsättningsvis får statens förtroende att leda utvecklingsarbetet och ta det territoriella ansvaret.

Ett perspektiv som kan lyftas fram i Indelningskommitténs fortsatta arbete är starka stråk och deras inverkan på regionförstoring och tillväxt. Starka stråk som binder samman nodstäder med sina respektive omland torde fortsatt vara en viktig faktor för tillväxt och samverkan även efter att storregioner bildats. I region Svealand finns flera starka stråk varav ett är stråket Oslo-Stockholm, ett annat är godstrafik på järnväg från norra Sverige via Hallsbergs rangerbangård, vidare ut i hela landet och hela kontinenten. I indelningskommitténs fortsatta arbete bör starka stråk uppmärksammas i synnerhet där de fortsättningsvis kommer att vara regionövergripande samverkansfrågor.

I nästa led bör även samverkansformer som växt fram under senare år mellan kommuner och delar av län ges uppmärksamhet i slutbetänkandet för att säkerställa att lyckade konstellationer och goda exempel kan tas tillvara i genomförandet av reformen om storregionerna.

Karlskoga kommun konstaterar att Indelningskommittén bedömer att Region Svealands län kan komma att bildas redan 2019. Kommunens mening är dock att ekonomiska frågor och konsekvenser först måste vara utredda och redovisade i betydligt större omfattning än vad som kan läsas ut av indelningskommitténs delbetänkande. Detta gäller i hög grad för hälso- och sjukvårdsfrågor, arbetsmarknads- och kollektivtrafikfrågor i samverkan med kommunerna i Östra Värmland och stråket Oslo-Stockholm.

**Förändrade roller för statliga myndigheter**

Karlskoga kommun menar att kommittén har ett viktigt uppdrag i sitt slutbetänkande att genomföra analysen av hur ansvaret mellan å ena



sidan sektorsmyndigheterna och å andra sidan länsstyrelsen både ser ut idag och hur det bör se ut i en ny geografi.

Vi vill understryka att vi ser att länsstyrelsen även fram över har en viktig roll. Men liksom för det nya landstinget ser vi att rollen kommer att vara en annan än den som finns i dag. Länsstyrelsen har en viktig roll i utvecklingsarbetet inom de sakområden där man är regional myndighet för de nationella sektorsmyndigheterna, t ex Jordbruksverket eller Riksantikvarieämbetet. Men rollen blir då regional sektorsmyndighet. Vid sidan av denna roll kommer myndighetsrollen i form av tillstånd, tillsyn mm.

### **Samspelet kommuner - landsting - myndigheter - regering**

I en situation med betydligt färre antal landsting än idag ändras även förutsättningarna för dialogen mellan staten och den regionala och lokala politiska nivån.

Med endast sex landsting kan såväl sektorsmyndigheter nationellt som regeringen/ regeringskansliet ha en direkt dialog med företrädare från hela landet samlande i ett sammanhang. Denna typ av dialoger förekommer enligt vår kunskap redan idag med de tre största landstingen i ganska betydande omfattning. De behöver etableras och utvecklas också med de nya större landstingen. I detta sammanhang vill vi än en gång understryka att ett tillitsfullt samarbete mellan landsting och kommuner är en förutsättning för att detta ska fungera.

Vidare kan landstinget föra en direkt dialog med samtliga relevanta myndigheter i länet i ett sammanhang. Vi dessa tillfällen är länsstyrelsen en av flera viktiga myndigheter, bland annat i sin roll som regional myndighet för ett stort antal andra myndigheter, som valt att inte ha en egen regional organisation. Kommunerna, eller representanter för dessa bör enligt vår uppfattning vara självskrivna deltagare i sådana dialogmöten.

Karlskoga kommun ser fram mot att kommittén mycket noggrant analyserar den nya struktur som färre och större län får för samspelet mellan olika offentliga organ. Det gäller de nya landstingen, de nya länsstyrelserna, sektorsmyndigheterna regionalt och nationellt, regeringen och inte minst kommunerna.

Vi menar att kommittén i sitt fortsatta arbete måste söka alternativa lösningar för att dels ge de nya landstingen ett tydligt mandat att leda utvecklingen inom sitt territorium och dels säkerställa att de statliga myndigheterna, inklusive länsstyrelsen, ges en ny roll på den regionala spelplanen. Vår uppfattning är att nya roller, samspel och samverkan måste utformas med utgångspunkt i den nya situationen.

Från Karlskoga kommuns sida välkomnar vi en fortsatt öppen och framåtsyftande dialog med kommittén i denna centrala fråga under det kommande arbetet.

### **Nytt begrepp i stället för landsting?**

Kommittén avser i sitt slutbetänkande att komma med förslag på beteckning på det som i dag är landsting. En så radikal förändring som den regionala samhällsorganisationen nu står inför underlättas om man även i ord synliggör att det är frågan om något nytt.

Karlskoga kommun föreslår att man bygger vidare på den praxis som etablerats i samband med att landstingen övertagit det regionala utvecklingsansvaret.

För Svealands län skulle det som kommittén benämner Svealands läns landsting i stället med detta förslag komma att heta Region Svealand.

## KF § 142

## KS 2016.0278

### Remiss Regional indelning - tre nya län (SOU 2016:48)

#### Sammanfattning

Karlskoga kommun har tillsammans med Region Örebro län och ca 350 andra remissinstanser beretts möjlighet att lämna yttrande avseende Indelningskommitténs delbetänkande ”Regional indelning – 3 nya län”. Arbetet med underlag till dessa remissyttranden har samordnats inom Region Örebro län med att en gemensam grundtext tagits fram för att bidra till synkroniserat remissarbete i länet. Varje kommun har sedan utarbetat sitt eget svar avseende delbetänkandet och fortsatt arbete i Indelningskommittén. Ett slutbetänkande skall enligt tidplan redovisas till regeringen i augusti 2017.

#### Beslutsunderlag

Protokollsutdrag från kommunstyrelsen den 6 september 2016 § 186  
Kommunstyrelsens ledningskontors tjänsteskrivelse den 30 augusti 2016  
Karlskoga kommuns yttrande den 30 augusti 2016 rev. 19 september 2016  
Remisshandling Regional indelning - tre nya län den 30 juni 2016

#### Kommunstyrelsens förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutade att föreslå kommunfullmäktige att lämna yttrande, daterat den 30 augusti 2016, över Remiss Regional indelning - tre nya län (SOU 2016:48).

#### Yrkanden

Sven-Olov Axelsson (S), Maria Nyberg (V), Lars Hultkrantz (L) och Urban Jonsson (S) yrkade bifall till kommunstyrelsens förslag.

Tony Ring (M) yrkade bifall till eget yttrande från kommunstyrelsens sammanträde.

Taisto Tikkanen (SD), Bengt Eklund (KD) och Anna Danielsson (M), yrkade bifall till Tony Rings (M) yrkande.

Inga-Lill Andersson (C) yrkade bifall till Tony Rings (M) yrkande och, om detta bifölls av kommunfullmäktige, ett tilläggsyrkande om följande ändringar i Tony Rings (M) yrkande sid 15:

Karlskoga kommuns mening är att infrastruktur i vägar, järnvägar och bredband, liksom delar av arbetsmarknadspolitiken, delar av landsbygdsprogrammet, utbildningspolitiken, forskningsfinansiering och ett vidgat ansvar för den nationella delen av kulturpolitiken är exempel på ansvarsområden som ska decentraliseras från stat till landsting.

Daniel Ekelund (MP) yrkade att få lägga ett särskilt yttrande till protokollet vilket också bifölls.

### **Beslutsgång**

Följande beslutsgång godkändes av kommunfullmäktige: ordföranden ställde kommunstyrelsens förslag mot Tony Rings (M) förslag under proposition och fann att kommunfullmäktige biföll kommunstyrelsens förslag.

Votering begärdes och verkställdes enligt följande:

### **Votering**

Ja-röster avlämnades till förmån för kommunstyrelsens förslag och nej-röster till förmån för Tony Rings (M) förslag.

Följande ledamöter avlämnade ja-röster: Ingrid Norrbäck (S), Sven-Olov Axelsson (S), Yvonne Nilsson (S), Margaretha Ericson Hägg (S), Christina Gustavsson (S), Mika Takamäki (S), Liselotte Eriksson (S), Matz Ericson (S), Ingegerd Bennysson (S), David Fridholm (S), Siv Björck Kjellgren (S), Göran Ståhlberg (S), Ulf Rådesjö (S), Urban Jonsson (S), Jan-Peter Bäckström (S), Nina Höijer (S), Tomas Bergqvist (S), Niina Laitila (S), Daniel Ekelund (MP), Staffan Dällerud (MP), Marketta Loiske (MP), Maria Nyberg (V), Ireen von Wachenfeldt (V), Yvonne Möllberg (V), Anneli Lyckeborn (L), Lars Hultkrantz (L), Leif Fredriksson (SPI), Maria Karlsson (S), Anders Ohlsson (S).

Nej-röster avlämnades av Tony Ring (M), Linda Brunzell (M), Peter Wiklund (M), Anneli Bramvehl (M), Martin Hårsmar (M), Anna Danielsson (M), Agneta Wästbjörk (M), Kerstin Gustavsson (M), Jonas Bergman Wallin (M), Karl-Åke Schoultz (-), Sven-Åke Hedström (-), Nils-Åke Eriksson (-), Taisto Tikkanen (SD), Inga-Lill Andersson (C), Thorbjörn Pettersson (C), Bengt Eklund (KD), Annica Wetterling (M).

Omröstningen utföll således med 29 ja-röster och 17 nej-röster.

### **Kommunfullmäktiges beslut**

Kommunfullmäktige beslutade att lämna yttrande, daterat den 30 augusti 2016, över Remiss Regional indelning - tre nya län (SOU 2016:48).

### **Reservationer**

Mot beslutet till förmån för Tony Rings (M) yrkande reserverade sig Tony Ring (M), Linda Brunzell (M), Peter Wiklund (M), Anneli Bramvehl (M), Martin Hårsmar (M), Anna Danielsson (M), Agneta Wästbjörk (M), Kerstin Gustavsson (M), Jonas Bergman Wallin (M), Karl-Åke Schoultz (-), Sven-Åke Hedström (-), Nils-Åke Eriksson (-), Taisto Tikkanen (SD), Inga-Lill Andersson (C), Thorbjörn Pettersson (C), Bengt Eklund (KD), Annica Wetterling (M).

Till protokollet bifogas särskilt yttrande från Daniel Ekelund (MP).



KARLSKOGA  
KOMMUN

Kommunfullmäktige

Protokollsutdrag

Sammanträdesdatum

2016-09-27

Expedieras till  
Regeringskansliet  
Region Örebro län  
Kommunerna i Östra Värmlandsamarbetet

—

## Yrkande Ärende 18 Kommunstyrelsen 6 september 2016

Karlskoga kommun har av regeringen beretts möjlighet att lämna synpunkter på Indelningskommitténs delbetänkande avseende ny regional indelning. Med anledning av frågans oerhörda betydelse anser Moderaterna i Karlskoga att det är av största vikt att alla frågeställningar finner svar och att Karlskoga kommuns remissvar speglar kommuninnevånarnas intressen samt förespråkar en rimlig tidsram som sannolikt landar i att en första realistisk startpunkt för en ny regionindelning är tidigast 2023.

Jag yrkar följaktligen på att:

Karlskoga kommuns yttrande avseende Indelningskommitténs delbetänkande Regional indelning – tre nya län (SoU 2016:48) ändras enligt följande:

### **Ja Nej till Svealands län och landsting 2019**

Karlskoga kommuns sammanvägda bedömning av Indelningskommitténs förslag om att bilda ett nytt landsting i Svealands län är att det **inte** finns **objektivt** bärande skäl för att genomföra förslaget och att det medför **för få** bestående fördelar i enlighet med indelningslagens krav. Karlskoga kommun instämmer **inte** i att den föreslagna geografien för Svealands läns landsting, **i en nationell avvägning**, är en god utgångspunkt för det kommande landstinget. **Att Dalarnas, Gävleborgs, Södermanlands, Uppsala, Västmanlands och Örebro län bildar ett nytt län och ett nytt landsting är en utmaning som innebär att våga tänka nytt och att se möjligheterna. Karlskoga kommun ser fram mot att få vara en del av det arbetet.**

**Under mer än 20 år har staten, näringslivet och civilsamhället successivt omorganiserat sig i regioner större än dagens små län. Det har lett till en oacceptabel assymetri, som gör att de tre stora länen har andra förutsättningar än de 18 mindre länen. Reformeringen av samhällsorganisationen på regional nivå behöver fullföljas.**

**Frågan har diskuterats under lång tid. Genom utredningar, dialog och remissvar, t ex på Ansvarskommitténs betänkande, har en majoritet av berörda intressenter ställt sig bakom behovet av en reform. Karlskoga kommun delar regeringens utgångspunkter i direktiven och fokuserar därför detta remissvar på *hur* reformen på bästa sätt genomförs.**

Karlskoga kommun delar kommitténs analys att sex jämnstarka regioner, med kapacitet att bedriva regional utveckling och att fullgöra uppdragen inom hälso- och sjukvården för sina medborgare **kan vara är** rätt väg att gå. Regeringen **bör ska** vara tydlig och i kommande proposition lägga fast att Sverige på regional samhällsnivå från år 2023 ska vara indelat i sex län och att relevanta statliga myndigheter ska följa denna indelning.

## Varför inte sjukvårdsregionerna?

Indelningskommittén landar i sin samlade bedömning i att Sverige bör delas in i sex större regioner. **Den politiska majoriteten i Region Örebro län** delar denna uppfattning. Kommitténs skriver bland annat *"Vi bygger vidare på de samverkansmönster som har vuxit fram inom olika samhällsområden."* Region Örebro län menar att kommittén tillmätt denna utgångspunkt allt för liten vikt. Ett av de mest grundläggande samarbeten som utvecklats under lång tid är de storregionala sjukvårdsregionerna. Hälso- och sjukvården kommer även framöver att vara den helt dominerande verksamheten inom de föreslagna landstingen. Kommitténs förslag gör att befintliga samverkansmönster bryts i fyra av de sex tilltänka nya landstingen med omfattande administrativa och ekonomiska konsekvenser. Region Örebro län anser att kommittén gravt underskattat de omställningskostnader som blir effekten av att i större delen av Sverige frångå nuvarande samverkansgeografi inom hälso- och sjukvården.

När det gäller effekterna av kommitténs förslag om ett Svealands län utan Värmland finner Region Örebro län delbetänkandet motsägelsefullt. Kommittén skriver att det inte finns några lagstiftningsmässiga hinder för att genom avtal och fri rörlighet behålla nuvarande flöden från Värmland liksom den verksamhetsförlagda utbildningen för studenterna på läkarutbildningen vid Örebro universitet. För att upprätthålla forskning och utveckling som grund för en läkarutbildning vid ett universitet behöver det även i framtiden bedrivas högspecialiserad vård i anknytning till utbildningen. Vår slutsats är därför att även kommittén verkar komma till slutsatsen att en Svealandregion som inkluderar Värmland egentligen är den bästa lösningen för hälso- och sjukvården, men att andra överväganden och prioriteringar har lett till att Värmlands län föreslås ingå i det nya Västra Götalands län. **Konsekvenserna av att bilda en Svealandsregion som exkluderar Värmland bör i grunden utredas med hänsyn till det etablerade samverkansmönster som vuxit fram sedan 1960-talet.**

## God granne

~~Svealands län kommer att gränsa till samtliga föreslagna län utom Skåne/Blekinge. Detta gör att det är väsentligt att bygga upp goda grannrelationer inom alla samhällsområden.~~

~~Karlskoga kommun konstaterar att Svealands län kommer att ha den för länet sannolikt viktigaste tillväxtfaktorn — Stockholm — utanför länet. Detta kommer att kräva speciella arrangemang för att koppla samman Svealands län med Stockholms län inom t ex infrastruktur, kollektivtrafik, kultur och arbetsmarknad.~~

## Hälso- och sjukvården **behöver kan behöva** en större organisation

Hälso- och sjukvårdens framtida utmaningar ~~kommer~~ **kan komma** att ~~kunna~~ hanteras på ett bättre sätt i större demokratiskt styrda landsting än i dagens samverkansnämnder. De förhandlingslösningar som nämnden kan åstadkomma är inte tillräckligt kraftfulla för att åstadkomma den önskvärda utvecklingen. ~~Regionstorlek och ägande av alla led är viktig för hälso- och sjukvården.~~ Ökad kunskap, demografisk förändring och ökade krav från medborgarna innebär att vården framöver kommer att behöva genomföra stora investeringar.

Små landsting med litet befolkningsunderlag ~~har~~ kan enligt Karlskoga kommuns mening ha för liten ekonomi för att klara framtida stora investeringsbehov. I dessa och andra välfärdsfrågor är samspelet med kommunerna en viktig framgångsfaktor.

### **Stärkt kapacitet för forskning och utveckling**

Det föreslagna Svealands län kommer att innehålla många starka företag, lärosäten och en hälso- och sjukvård med sammantaget en betydande forsknings- och utvecklingskapacitet. Genom ett strategiskt och systematiskt utvecklingsarbete inom ~~det nya länet kommer~~ en ny storregion kan en kraftsamling av resurser att främja en hållbar tillväxt än bättre än i dagens mindre län och landsting.

Karlskoga kommun anser att detta ger ökade möjligheter att stärka näringslivets utveckling i hela det nya länet.

### **Demokratien kan utvecklas**

~~Dagens gränsöverskridande beslutsformer inom t ex sjukvårdsregionerna och infrastrukturplaneringen kommer att i allt väsentligt ersättas av beslut i ett direktvalt fullmäktige. Detta är ett viktigt steg för att stärka demokratin.~~

Karlskoga kommun vill understryka de utmaningar som en större geografi för det nya landstinget innebär. De förtroendevalda måste vara tillräckligt många, representativa och geografiskt spridda för att skapa en bred kontaktyta gentemot kommuner, näringsliv, civilsamhälle och enskilda medborgare. Organisering med nämnder och beredningar som, inom sina mandat, får ansvar för geografiska delar av det nya länet kan bidra till närhet och tydliga kopplingar till det nya landstinget.

Karlskoga kommun menar att större regioner kan innebära att det nya föreslagna Svealands landsting får en mer kraftfull röst nationellt och internationellt. Det nya föreslagna länet får kan också få en ökad samlad kapacitet när det gäller att t ex skapa effektiv sjukvård och kollektivtrafik och att uppnå sina målsättningar och önskade resultat.

### **Landstinget ska ha det regionala utvecklingsansvaret**

~~Ett viktigt skäl för Karlskoga kommun att bejaka bildandet av nya län är att den politiska nivån i form av de nya landstingen även fortsättningsvis får statens förtroende att leda det regionala utvecklingsarbetet och ta det territoriella ansvaret. Karlskoga kommun tillstyrker Indelningskommitténs förslag om att det är landstingen som ska ha det regionala utvecklingsansvaret.~~

~~Samspelet med kommunerna är den viktigaste faktorn för att det nya landstinget ska bli framgångsrikt i denna roll. Kommunernas insatser och betydelse i det regionala utvecklingsarbetet kan inte nog understrykas. Samspelet med de drygt 60 kommuner som kommer att finnas i länet kräver nya arbetsformer och en ny organisering. Karlskoga kommun ser fram mot att bli en aktiv part i detta arbete.~~



## Större och bredare uppdrag

Region Skåne och Västra Götalandsregionen har **delvis** visat att den regionala politiska nivån **är kan vara** både beredd och kapabel att axla ansvar som traditionellt legat på i staten. Ett väl fungerande samspel med kommunerna är en förutsättning för att detta ska leda till ökad hållbar tillväxt och attraktionskraft.

Karlskoga kommuns mening är att infrastruktur i vägar, järnvägar och bredband, liksom delar av arbetsmarknadspolitiken, utbildningspolitiken, forskningsfinansiering och ett vidgat ansvar för den nationella delen av kulturpolitiken är exempel på områden som **bör ska** diskuteras.

## Flerkärning förvaltningsstruktur

I det nya **föreslagna** länet kommer landstingets förvaltningsorganisation, länsstyrelsen och berörda sektormyndigheter med regional organisering att behöva välja lokaliseringsorter. Karlskoga kommun menar att alla dessa processer **bör ska** ske i ett sammanhang. Även om olika organ fattar formella beslut så **bör ska** regeringen och kommande indelningsdelegerade inledningsvis föra överläggningar om detta för att bästa resultat ska kunna uppnås.

## Finansieringsprincipen **gäller ska gälla**

Finansieringsprincipen ska gälla också en reform som denna. De merkostnader som uppkommer enligt förslaget ska enligt Karlskoga kommuns uppfattning finansieras av staten. Det är inte rimligt att de förändringar som genomförs genom riksdags- och regeringsbeslut ska belasta den del av befolkningen som finns i det föreslagna Svealand. Vi förutser att staten också för dialog med de kommande landstingen och berörda kommuner om att tillföra ytterligare resurser för att underlätta processen.

## Klargör roller på regional nivå

Kommittén måste i sitt fortsatta arbete söka lösningar för att dels ge de nya landstingen ett tydligt mandat att leda utvecklingen inom sitt territorium och dels säkerställa att myndigheterna, inklusive länsstyrelsen, ges en ny roll på den regionala spelplanen. Vår uppfattning är att nya roller, samspel och samverkan måste utformas med utgångspunkt i den nya situationen. Från Karlskoga kommun välkomnar vi en fortsatt öppen och framåtsyftande dialog med kommittén i denna centrala fråga i det kommande arbetet. **Dialogen ska vara genomförd och lösningarna presenterade innan ett beslut om ny regionindelning kan komma på fråga.**

## Nytt begrepp i stället för landsting

Begreppet region är etablerat för de landsting som tagit över det regionala utvecklingsansvaret. Numer är det endast vid allmänna val som begreppet landsting används för den regionala politiska nivån. För **det föreslagna** Svealands län skulle det som kommittén benämner Svealands läns landsting i stället med detta förslag komma att heta Region Svealand.

## Inledning

Karlskoga kommun har av regeringen beretts möjlighet att lämna synpunkter på rubricerat betänkande.

Karlskoga kommun har aktivt deltagit i den dialog som Region Örebro län har fört med kommuner och andra intressenter.

~~Karlskoga kommun delar regeringens utgångspunkter i direktiven och fokuserar därför detta remissvar på de frågeställningar som gäller hur reformen på bästa sätt genomförs.~~

Inledningsvis vill Karlskoga kommun uttrycka sin uppskattning över det öppna arbetssätt som Indelningskommittén valt, genom bred dialog har berörda löpande kunnat tillföra fakta och argument som bidragit till en bra diskussion och ett väl formulerat delbetänkande. Karlskoga kommun ser fram mot att även fortsatt få möjlighet att bidra till kommitténs arbete inför slutbetänkandet.

## Övergripande ställningstaganden

~~Fullfölj reformeringen av den regionala samhällsorganisationen~~

Karlskoga kommun konstaterar, ~~liksom Indelningskommittén,~~ att reformeringen av samhällsorganisationen på regional nivå ~~behöver~~ kan behöva fullföljas. De reformer som genomförts under de senaste 20 åren har lett till en oacceptabel assymetri, som gör att de tre stora länen har andra förutsättningar än de 18 mindre länen. Även utvecklingen inom staten har lett till att dagens län inte längre utgör en ändamålsenlig geografi för samhällsindelningen på regional nivå.

Frågan har diskuterats under lång tid, det är inte en ny fråga. Genom utredningar, dialoger och remissvar, t ex på Ansvarskommitténs betänkande, har en majoritet av berörda intressenter ställt sig bakom en reform i den riktning som Indelningskommittén nu utarbetar.

## **Ja Nej till ett nytt landsting i det föreslagna Svealands län 2019**

Karlskoga kommun delar kommitténs analys att sex jämnstarka regioner, ~~men med~~ kapacitet att bedriva regional utveckling och att fullgöra uppdragen inom hälso- och sjukvården för sina medborgare kan vara rätt väg att gå.

~~Att Dalarnas, Gävleborgs, Södermanlands, Uppsala, Västmanlands och Örebro län går samman och bildar ett nytt gemensamt län och ett landsting är en utmaning som innebär att våga tänka nytt och att se möjligheterna. Karlskoga kommun ser fram mot att få delta i det arbetet.~~

~~De förväntningar och krav som finns på en effektiv samhällsorganisation på regional nivå gör att vi gör bedömningen att det är angeläget att Svealands län och landsting kan bildas enligt den tidplan som kommittén föreslår.~~

Karlskoga kommuns sammanvägda bedömning av Indelningskommitténs förslag om att bilda ett nytt landsting i Svealands län är att det inte finns ~~objektivt~~ bärande skäl för att genomföra förslaget och att det medför för få bestående fördelar i enlighet med indelningslagens krav.

## Varför inte sjukvårdsregionerna?

Indelningskommittén landar i sin samlade bedömning i att Sverige bör delas in i sex större regioner. **Den politiska majoriteten i Region Örebro län** delar denna uppfattning.

Kommitténs har för sin samlade bedömning valt fyra utgångspunkter:

- Jämnstarka län och landsting
- Kapacitet att bygga strukturer för regional utveckling
- Förmåga att ansvara för det regionala hälso- och sjukvårdssystemet
- Inklusiva regionsjukvården
- Utgå från befintliga samverkansmönster

Beträffande den fjärde utgångspunkten skriver kommittén att *”Vi bygger vidare på de samverkansmönster som har vuxit fram inom olika samhällsområden. Även om dessa samarbeten inte bygger på en gemensam identitet så har de ofta en stor betydelse för möjligheterna att samlas kring en gemensam agenda och mobilisera utvecklingskraft. Dessa samarbetsmönster är ofta förankrade i befolkningen och kan därmed skapa legitimitet för en ny länsindelning”*.

Region Örebro län menar att kommittén tillmätt denna utgångspunkt allt för liten vikt. Ett av de mest grundläggande samarbeten som under lång tid – sedan 1963 – utvecklats gäller de större regionala sjukvårdsregioner som inrättats enligt hälso- och sjukvårdslagen.

Hälso- och sjukvården kommer även framöver att vara den helt dominerande verksamheten inom de föreslagna landstingen. Kommitténs förslag leder till att befintliga samverkansmönster bryts i fyra av de sex tilltänka nya landstingen med omfattande administrativa och ekonomiska konsekvenser. Såväl Västra Götaland, ”Östra Götaland”, ”Sydsverige” som Svealand berörs. Etablerade rutiner, och ingångna överenskommelser som ska förändras leder till att det under flera år kommer att behöva läggas kraft på övergångslösningar. Kraft som i stället borde använts till att fortsätta att utveckla såväl vården som det regionala utvecklingsarbetet.

När det gäller effekterna av kommitténs förslag om ett Svealands län utan Värmland finner Region Örebro län delbetänkandet motsägelsefullt. Kommittén beskriver översiktligt effekterna på framförallt den högspecialiserade vården, men ”hanterar” detta med att det inte finns några lagstiftningsmässiga hinder för att genom avtal och fri rörlighet bibehålla nuvarande flöden från Värmland. På liknande sätt ”hanterar” man de negativa effekterna på den verksamhetsförlagda utbildningen för studenterna på läkarlinjen vid Örebro universitet. Kommittén ”ser inga hinder för att denna kan fortsätta finnas som idag”. För att upprätthålla forskning och utveckling som grund för en läkarutbildning vid ett universitet behöver det även i framtiden bedrivas högspecialiserad vård i anknytning till utbildningen. Vår första slutsats är därför att det är nödvändigt att båda de frågor som kommittén analyserar löses på ett sätt som påminner om dagens uppgörelser. Vår andra slutsats blir följaktligen att även kommittén verkar komma till slutsatsen att en Svealandsregion som inkluderar Värmland **egentligen** är den bästa lösningen för hälso- och sjukvården. ~~men att andra överväganden och prioriteringar har lett till att Värmlands län föreslås ingå i det nya Västra Götalands län.~~

De exempel som här nämnts kan också appliceras på övriga berörda sjukvårdsregioner, såväl de som ökar som de som minskar sitt upptagningsunderlag. Region Örebro län anser att kommittén gravt underskattat de omställningskostnader som blir effekten av att i större delen av Sverige frångå nuvarande samverkansgeografi inom hälso- och sjukvården.

## Synpunkter på skrivningar i delbetänkandet

### Tillväxt och välfärd

Karlskoga kommun instämmer i Indelningskommitténs bedömningar när det gäller den framtida strukturen på den regionala politiska nivån. För att hela landet ska bidra till en hållbar tillväxt är ett sammanhållet ansvar för den territoriella utvecklingen en fråga som bör ligga på den politiska nivån, dvs. hos landstinget. I delbetänkandets avsnitt 8.3.1 diskuteras att landstingen måste kunna leverera de välfärdstjänster medborgarna förväntar sig. Karlskoga kommuns mening är att detta är ett allt för snävt synsätt. De nya landstingen har också – liksom dagens olika regionala politiska organ – ett uppdrag att utveckla det territorium som omfattas. Detta uppdrag måste också synliggöras och ges kapacitet i det nya landstinget.

### Hälso- och sjukvård

Det är en stor utmaning för hälso- och sjukvården att se till att den senaste och bästa kunskapen kommer till användning i hela landet. Den nationella samordning som nu utvecklas förutsätter att kunskapsorganisationen i varje landsting har kapacitet och kompetens att medverka i implementering, uppföljning och förbättringsarbeten, vilket underlättas av större regioner.

~~Karlskoga kommun instämmer därför i Indelningskommitténs slutsatser när det gäller Hälso- och sjukvårdens behov av befolkningsmässigt större regioner. Hälso- och sjukvårdens framtida utmaningar kommer att kunna hanteras på ett bättre sätt i större demokratiskt styrda landsting än i de samverkansnämnder som i dag är plattform för storregionalt utvecklingsarbete. De förhandlingslösningar som samverkansnämnder kan åstadkomma är inte tillräckligt kraftfulla för att åstadkomma den önskvärda utvecklingen.~~

Regionens storlek och ägandet av alla led är ~~kan vara~~ viktigt för nivågruppering av den specialiserade delen av hälso- och sjukvården. Ett fortsatt behov av koncentration av högspecialiserad vård för tillgång till resurser, kompetens och teknik kan inte underskattas och ~~kan ställer~~ ~~ställa~~ krav på en ny regionstruktur. Behovet att äga alla led gäller också för behovet av en omstrukturering i motsatt riktning med en utbyggd närsjukvård med brett specialiststöd och ett stärkande av primärvården, hemsjukvården, äldreomsorgen, missbruksvården, psykiatrin och arbetet med barn och unga. Karlskoga kommun vill understryka att arbetet inom dessa områden kommit långt i Örebro län och att det är viktigt att utvecklingen kan fortsätta också i det nya landstinget.

### Demokrati

En av de viktigaste utgångspunkterna för en fortsatt reformering är, som kommittén tydligt redovisar, att gå från indirekt valda till direkt valda beslutsorgan. Karlskoga kommun vill framhålla att transparens, insyn och ansvarsutkrävande i såväl beredningsprocesser som formella beslut ökar i ett landstingsfullmäktige i stället för i indirekt valda organ. Dagens gränsöverskridande beslutsformer inom t ex sjukvårdsregionerna och infrastrukturplaneringen kommer att i allt väsentligt ersättas av beslut i ett direktvalt fullmäktige. Detta är ett viktigt steg för att stärka demokratin.

Karlskoga kommun menar att större regioner innebär att det nya **föreslagna** Svealands län får en geografi som i vissa avseenden stämmer bättre överens med människors rörelsemönster. Beslutsprocesserna kan därmed bli mer effektiva och transparenta. Vidare **får kan** det nya länet **få** en ökad samlad kapacitet när det gäller att t ex tillhandahålla effektiv sjukvård och kollektivtrafik och därmed även bättre förutsättningar att uppnå önskade resultat.

~~När vi tar del av de utvärderingar som gjorts av Västra Götalandsregionen och Region Skåne ser vi att utvecklingen över tid blir mer positiv. Medborgarna ger betydligt bättre omdömen om den regionala demokratin i dag än när regionförsöken startade. Fler är intresserade av regionala frågor, fler anser att de har möjlighet att påverka besluten och fler har förtroende för hur regionens politiker sköter sitt uppdrag.~~

Landstingens demokratiutmaningar finns redan i dag, vilket kommittén konstaterar. Men den största verksamhetsfrågan – hälso- och sjukvården – bedöms ofta som en av de tre viktigaste i opinionsundersökningar. Vi menar att ett större landsting med ett vidgat uppdrag kan leda till ett ökat intresse och engagemang hos medborgarna för samhällsfrågor som avgörs på regional politisk nivå.

Karlskoga kommun vill understryka de utmaningar som en större geografi och lägre antal fullmäktigeledamöter i förhållande till befolkningens storlek innebär. De förtroendevalda måste vara tillräckligt många, representativa och geografiskt spridda för att skapa en bred kontaktyta gentemot kommuner, näringsliv, civilsamhälle och enskilda medborgare. Organisering med nämnder och beredningar som inom sina mandat får ansvar för geografiska delar av det nya länet kan bidra till närhet och tydligare kopplingar till det nya landstinget.

De nya regionerna behöver dessutom skapa goda förutsättningar för att de förtroendevalda ska kunna företräda medborgarna. Nya arbetsformer, som användande av ny teknik, digitala möten, sociala medier mm på ett öppet och innovativt sätt behöver prövas för att den regionala nivån ska komma närmare medborgare och intressenter, samtidigt som organisationen är effektiv.

## **Kommunerna är viktiga medspelare**

Kommunernas insatser och betydelse såväl inom det regionala utvecklingsarbetet som inom välfärdsområdet kan inte nog understrykas. ~~Samspelet mellan landstinget och de drygt 60 kommuner som kommer att finnas i länet kräver nya arbetsformer och en ny organisering. Karlskoga kommun menar att de specifika förutsättningar som kommer att gälla i Svealands län sätter ramarna för hur samspelet mellan landsting och kommuner ska byggas upp. De utvärderingar som gjorts i Västra Götalandsregionen visar att mindre kommuner fått ett större inflytande i den större regionen. I det nya landstinget är samspelet med kommunerna, inte minst de små, en av de viktigaste uppgifterna för att skapa legitimitet och gemensam utvecklingskraft.~~ Kommunerna med likartad struktur – kustnära, industricentra, turism etc. – kan överväga om man kan samspela på ett bra sätt. Likaså måste de skilda förutsättningarna i de olika delarna av ~~det nya länet~~ **framtidens storregioner** beaktas. Detta är en viktig och central fråga som måste diskuteras ~~och beslutas av det nya landstinget~~ i nära samråd med kommunerna. Karlskoga kommun vill också understryka behovet av att hitta en effektiv och klok lösning på de mellankommunala utvecklingsfrågor som i Örebro län i dag delvis har Region Örebro län som plattform.

## Geografin för Svealands län

### Ja Nej till Svealands län 2019

Att Dalarnas, Gävleborgs, Södermanlands, Uppsala, Västmanlands och Örebro län går samman och bildar ett nytt gemensamt län och ett landsting är en utmaning som innebär att våga tänka nytt och att se möjligheterna. Det finns i dag ett utvecklat samarbete inom hela (sjukvården) eller delar (infrastruktur, kollektivtrafik, kultur, strukturfonder) av den tänkta Svealandsregionen. Karlskoga kommun instämmer **inte** i att den föreslagna geografin för Svealands läns landsting, **i en nationell avvägning**, är en god utgångspunkt för det kommande landstinget. **Det nya landstinget blir ett av sex jämnstarka, med kapacitet att bedriva regional utveckling och att fullgöra uppdragen inom hälso- och sjukvården för sina medborgare.**  
Koppling till Stockholm och övriga grannar

**Det föreslagna** Svealands län kommer att gränsa till samtliga föreslagna län utom Skåne/Blekinge. Detta centrala läge gör att **det föreslagna** Svealands län och dess landsting ser det som väsentligt att bygga upp goda grannrelationer inom alla samhällsområden. Idag finns starka kopplingar i både norr, öster, väster och söder. Karlskoga kommun ser att dessa även framöver behöver vara starka. Med nya län kommer antalet gränser att minska radikalt. Så kommer t ex det föreslagna Västra Götalands län att ha en i stället för dagens tre gränser till det föreslagna Svealands län. De gränser som trots allt kommer att finnas mellan de nya större länen ska betyda så lite som möjligt i vardagen för människor, civilsamhälle och företag. Ett perspektiv som kan lyftas fram i Indelningskommitténs fortsatta arbete är starka stråk och deras inverkan på regionförstoring och tillväxt. Starka stråk som binder samman nodstäder med sina respektive omland torde fortsatt vara en viktig faktor för tillväxt och samverkan även efter att storregioner bildats. I region Svealand finns flera starka stråk varav ett är stråket Oslo-Stockholm, ett annat är godstrafik på järnväg från norra Sverige via Hallsbergs rangerbangård, vidare ut i hela landet och hela kontinenten. I indelningskommitténs fortsatta arbete bör starka stråk uppmärksammas i synnerhet där de fortsättningsvis kommer att vara regionövergripande samverkansfrågor. Indelningskommittén redovisar på flera ställen i betänkandet Svealands läns kopplingar till Stockholm och utvecklingen i huvudstadsregionen. Redan i dag är Stockholm den kanske enskilt viktigaste relationen för många företag, medborgare, civilsamhället och offentliga organ i alla de sex län som är tänkta att ingå i **det föreslagna** Svealands län. Karlskoga kommun kan konstatera att **det föreslagna** Svealands län kommer att ha den för länet sannolikt viktigaste tillväxtfaktorn – Stockholm – utanför länet. Detta kommer att kräva speciella arrangemang för att koppla samman **det föreslagna** Svealands län med Stockholms län, så att t ex de starka samarbeten som under lång tid byggts upp inom infrastruktur, kollektivtrafik, kultur och arbetsmarknad kan utvecklas ytterligare. Karlskoga kommun menar att Stockholm med sin storlek och nationella huvudstadsfunktion bör utgöra ett eget län (ev. inklusive Gotland). Även om också alternativ som inkluderat delar av **det föreslagna** Svealands län i ett större Stockholms län har förts fram, så ökar samstämmigheten mellan administrativt och funktionellt när **det föreslagna** Svealands län som *en* part kan föra dialog om olika utvecklingsinsatser med Stockholms län.

Vi menar att detta också kommer att stärka utvecklingen i Stockholms län. Mot denna bakgrund ser inte Karlskoga kommun att det argument som kommittén för fram om att skapa en stark region mellan Stockholm och Västra Götalandsregionen är i fokus för det föreslagna Svealands län. Det är i stället att bygga upp den egna styrkan i en flerkärnig struktur och att med den som bas i symbios med Stockholms län och övriga grannar utveckla Sverige.

## **Bildandet av det föreslagna Svealands läns landsting**

### **Ekonomiskt underlag – viktiga komponenter saknas**

Karlskoga kommun delar kommitténs beskrivning av de senaste årens ekonomiska utveckling, där skillnader mellan landstingens ekonomiska resultat har skapat skillnader i möjligheterna att möta framtida ekonomiska utmaningar. Samtidigt pågår olika processer som gör att situationen 2019 kan se annorlunda ut än den som kommittén refererar till.

Enligt vår uppfattning hade det varit till hjälp att redovisa fler pro forma siffror än skattesats, soliditet, etc. Till exempel visar det använda nyckeltalet finansnetto mycket lite om landstingens finansiella status. Vi saknar t.ex. siffror om kommande sammanlagd omslutning, utgifter för hälso- och sjukvård och andra verksamheter. Genom att bilda större enheter skapas nya förutsättningar, där framför allt skalfördelar inom befintlig verksamhet kan bidra till finansiering av ny verksamhet. Karlskoga kommun menar dock att de största positiva ekonomiska effekterna kan åstadkommas genom att större och starkare landsting bättre kan skapa en regional samhällsutveckling som på sikt ger en högre tillväxt av skatteunderlaget.

I det avseendet hade Karlskoga kommun välkomnat en grundligare studie av Västra Götaland och Skåne. En sådan kunde gett värdefulla fingervisningar om effekterna av större landsting, såväl intäkt- som kostnadsmässigt, än erfarenheterna från Danmark. I en sådan analys skulle man också kunnat se vilka kostnader som ev. tillkom eller ökade i samband med bildandet av ett större landsting. Karlskoga kommun ~~ställer sig tveksam till ser det som positivt att indelningskommittén bedömer~~ att Region Svealands län ~~kan komma att~~ bildas redan 2019. ~~En av orsakerna till detta är att Kommunens mening är dock~~ ekonomiska frågor och konsekvenser måste vara utredda och redovisade i betydligt större omfattning än vad som kan läsas ut av indelningskommitténs delbetänkande. Detta gäller i hög grad för hälso- och sjukvårdsfrågor, arbetsmarknads- och kollektivtrafikfrågor i samverkan med kommunerna i Östra Värmland och stråket Oslo-Stockholm.

### **Finansieringsprincipen gäller ska gälla**

Finansieringsprincipen ska gälla också en reform som denna. De merkostnader som uppkommer enligt förslaget ska enligt Karlskoga kommun uppfattning finansieras av staten. Det är inte rimligt att de förändringar som genomförs genom riksdags- och regeringsbeslut ska belasta den del av befolkningen som finns i det föreslagna Svealand. Vi förutser att staten också för dialog med de kommande landstingen och berörda kommuner om att tillföra ytterligare resurser för att underlätta processen.

## Vårdval och hemsjukvård

Det finns en stor medvetenhet om behovet av att etablera ett gemensamt system för vårdval inom såväl primärvården som tandvården i hela det nya landstinget. Likvärdighetsprincipen kräver detta. Även gränsdragningen mot hemsjukvården i förhållande till kommunerna behöver bli enhetlig.

Karlskoga kommun hade önskat att kommittén fördjupat analysen av på vilket sätt dessa processer bäst kan genomföras.

## Kollektivtrafikens organisering

Organisering av kollektivtrafikmyndigheten i det nya landstinget är en av de frågor som ~~behöver hanteras skyndsamt~~. ~~måste besvaras innan någon ny storregion kan komma på tal~~. De olika modeller som i dag gäller i de sex länen gör inte processen helt enkel.

Karlskoga kommun menar att den kommande processen underlättats om kommittén genomfört och i betänkandet presenterat beräkningar för rimligt tänkbara scenarion för utfallet för kommunerna när det gäller kollektivtrafikkomponenten i kostnadsutjämningsystemet. Vi förväntar oss att man bistår med sådana beräkningar i förekommande fall.

Idag är Örebro län inblandad i trafik som sträcker sig över de föreslagna regiongränserna. Den nya regionindelningen kommer inte att undanröja behovet av trafik över länsgränserna. I takt med att staten backat från ansvaret att tillhandahålla en fungerande interregional kollektivtrafik blir frågan allt viktigare för kollektivtrafikmyndigheterna. Från Örebro län kommer behoven av trafik till Stockholm att fortsätta att öka samtidigt som kopplingarna mot Värmland, Västra Götaland och Östergötland måste bli bättre.

## Landstinget ska leda det regionala utvecklingsarbetet

Sedan snart 20 år tillbaka har staten aktivt fört över ansvaret för det regionala utvecklingsarbetet till den regionala politiska nivån. Från 2017 är det endast i Stockholms län som länsstyrelsen har det regionala utvecklingsansvaret. Även här pågår ett arbete som kan resultera i att man bildar region 2019.

Karlskoga kommun tillstyrker Indelningskommitténs förslag om att det är landstingen som ska ha det regionala utvecklingsansvaret. Enligt kommittén ska landstingen framöver åläggas detta ansvar. Karlskoga kommun menar att detta är ett klokt förslag som tydliggör att detta uppdrag kommer från staten.

Därmed kommer också staten att kunna ålägga landstingen att för statens räkning fullt ut hålla samman det regionala utvecklingsarbetet. Vid sidan av rena uppdrag i sakfrågor, tillsammans med sektormyndigheter, kan t ex uppföljning av de statliga sektorsmyndigheternas insatser för regional tillväxt utföras av landstingen. Vi vill speciellt uppmärksamma att man använder begreppet åläggs, vilket ju betyder att landstingen också inom detta politikområde kommer att kunna få uppdrag från regeringen, i motsats till de erbjudanden som gäller i dag.



## Statens roll är oklar

Som tidigare konstaterats har staten genom ett flertal av sina myndigheter redan gått före i bildandet av större regioner. Karlskoga kommun instämmer i kommitténs analys att detta gjorts på ett okontrollerat och osystematiskt sätt som lett till att vi idag har en stat som på regional nivå inte är kapabel att på ett effektivt sätt samspela med den regionala politiska nivån.

Mot bakgrund av att kommittén inte lägger konkreta förslag inom området statliga myndigheter, lägger Indelningskommittén, enligt vår uppfattning, ett allt för stort fokus på statens regionala organisering här i delbetänkandet.

Karlskoga kommun menar att detta öppnar för tolkningar som kan komma att leda till att möjliga alternativa lösningar inte prövas i den kommande processen. Det gäller såväl för den roll som man skissar för länsstyrelserna i de kommande sex länen, som för hur de statliga myndigheter som är relevanta ska organiseras. För de nya landsting som kan komma att bildas 2019 innebär detta en osäkerhet i hur man ska uppta sin nya roll och samspela med staten i den nya geografien.

## Medskick till regeringen inför propositionsarbetet

### Slå fast antalet län i propositionen

Mot bakgrund av Indelningskommitténs principiella resonemang om vilka geografier som är aktuella när reformen är fullföljd 2023 menar Karlskoga kommun att regeringen i kommande proposition **bor måste** lägga fast att Sverige på regional samhällsnivå från år 2023 ska vara indelat i sex län och att relevanta statliga myndigheter ska följa denna indelning.

Detta är en viktig förutsättning för att tydlighet i rollfördelningen mellan landsting och statliga myndigheter ska kunna genomföras med start redan från år 2019.

Karlskoga kommun ~~ser det som positivt att Indelningskommittén bedömer ställer sig tveksam till~~ att Region Svealands län kan komma att bildas redan 2019. Kommunens mening är ~~dock att~~ ekonomiska frågor och konsekvenser måste vara utredda och redovisade i betydligt större omfattning än vad som kan läsas ut av indelningskommitténs delbetänkande. Detta gäller i hög grad för hälso- och sjukvårdsfrågor, arbetsmarknads- och kollektivtrafikfrågor i samverkan med kommunerna i Östra Värmland och stråket Oslo-Stockholm.

## Effektiv kollektivtrafik och regionala infrastrukturprioriteringar

Att bilda ett nytt län och landsting i en betydligt större geografi än som skett tidigare ~~kommer nu~~ **kan nu komma** att ske i såväl Norrland som Svealand. En viktig förutsättning för att klara att hålla samman regionen är att infrastruktur och kollektivtrafik fungera mellan de olika delarna i regionen.

I **det föreslagna** Svealands län finns idag ett flertal kollektivtrafiksystem – länsvisa och storregionala. Att bygga samman dessa till ett gemensamt system, som dessutom kopplas samman med grannarnas, kommer att kräva betydande resurser. Särskilt viktigt är det i gränstrakterna där dessa frågor kan riskera att falla mellan stolarna, exempelvis i Östra Värmland, i skarven mellan **den föreslagna** Svealandsregionen och en utökad Västra Götalandsregion.

Karlskoga kommun anser att regeringen ~~bör överväga att ska~~ tillföra extra medel till ~~de~~ eventuella nya större landsting~~en~~ med syfte att säkerställa en kollektivtrafik som binder samman den nya regionen i första hand internt men också med sina grannar.

Inom ramen för den planering av infrastruktur de kommande åren som nu påbörjas ingår dagens länsanslag.

Karlskoga kommun menar att de sex organ som har ansvaret för planering av den regionala infrastrukturen i det ~~nya föreslagna~~ Svealands län bör få i uppdrag att ta fram en gemensam infrastrukturplan inför kommande planbeslut.

För att underlätta för planeringsorganen att samordna sitt arbete menar Karlskoga kommun att ~~det vore önskvärt att~~ regeringen ~~ska tillföra tillförde~~ ytterligare medel för att säkerställa att investeringar som ökar tillgängligheten i Svealands län kan genomföras skyndsamt.

### **Säkerställ en relevant myndighetsgeografi redan 2019**

Karlskoga kommun hade önskat att de förändringar som bör ske för relevanta statliga myndigheter funnits med i delbetänkandet. De exempel på myndigheter som nämns – Trafikverket, Tillväxtverket och ESF-rådet – är alla tre myndigheter som i inget av fallen har en regional indelning som överensstämmer med geografin i det tilltänkta Svealands län.

Vidare har kommittén i dialog med regionala företrädare lyft fram ytterligare myndigheter som bör ha samma geografi för sin regionala organisation som de nya länen. De myndigheter som presenterats i kommitténs PM den 18 maj är Trafikverket, Tillväxtverket, ESF-rådet, Polisen, Säkerhetspolisen, Försvarsmakten, Inspektionen för vård och omsorg, Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Migrationsverket och Skogsstyrelsen. Det finns även andra myndigheter som bör kunna komma ifråga, där den geografiska samstämmigheten med Svealands län i dag är obefintlig.

Regeringens proposition ~~bör måste~~ enligt vår uppfattning innehålla förtydliganden och klargöranden som går längre än de skrivningar som kommittén redovisar.

Regeringen har mandat att säkerställa en ny geografi också för myndigheterna. Det är inte rimligt att de län och landsting som kan komma att bildas 2019 ska behöva leva med övergångslösningar till 2023.

### **Flerkärnig struktur på förvaltningen i både stat och landsting**

I det nya ~~föreslagna~~ länet kommer såväl landstingets förvaltningsorganisation som länsstyrelsen och berörda sektormyndigheter med regional organisering att behöva välja lokaliseringsort eller -orter.

Karlskoga kommun menar att det är av största vikt att samtliga dessa processer sker simultant och i ett sammanhang. Även om olika organ fattar formella beslut så bör i första hand regeringen och kommande indelningsdelegerade föra nära överläggningar för att bästa resultat ska uppnås.

## **Bredare uppdrag till de nya landstingen**

Enligt direktivet ingår det inte i Indelningskommitténs uppdrag att föreslå förändringar av uppgiftsfördelning inom eller mellan den statliga och den kommunala nivån.

Region Skåne och Västra Götalandsregionen har visat att den regionala politiska nivån är både beredd och kapabel att axla ansvar som traditionellt funnits i staten.

Ett väl fungerande samspel med kommunerna är en förutsättning för att detta ska leda till ökad hållbar tillväxt och attraktionskraft.

Karlskoga kommun menar att infrastruktur i vägar, järnvägar och bredband, liksom delar av arbetsmarknadspolitiken, utbildningspolitiken, forskningsfinansiering och ett vidgat ansvar för den nationella delen av kulturpolitiken är exempel på områden som ~~bör~~ ska diskuteras.

## **Medskick till Indelningskommittén inför slutbetänkandet**

### **En ny spelplan betyder nya roller**

#### **Flernivåstyrning**

Sedan snart 20 år tillbaka har regeringen valt att aktivt ge det regionala utvecklingsansvaret till den regionala politiska nivån, enligt kommitténs förslag framöver till landstingen.

Karlskoga kommuns menar att detta har varit och är en klok väg att gå, för att kunna utveckla av det som brukar benämnas politisk flernivåstyrning. Det är genom att via landstingen kanalisera ett territoriellt utvecklingsansvar som medborgarna kan utkräva politiskt ansvar för den regionala utvecklingen och därmed också föra en dialog om olika vägval.

#### **Regeringen ger landstingen uppdrag i den nationella politiken**

Med denna process har staten valt att integrera det regionala självstyret i arbetet med att genomföra den statliga politiken på regional nivå. Regeringen ger landstingen inte bara uppdrag inom olika sakområden, som hälso- och sjukvård, utan även på ett övergripande plan för den territoriella utvecklingen. Ett tydligt exempel är den regionala utvecklingsstrategin, som landsting med det regionala utvecklingsansvaret ska ta fram och fastställa. I dag är det den regionala politiska nivån som ska leda det arbetet med att förverkliga t ex den Nationella strategin för hållbar tillväxt och regional utveckling, har uppdrag kopplade till kompetensförsörjning och utvecklar samspel med statliga myndigheter som t ex Trafikverket, Kulturrådet och universitet/högskolor.

~~Den avgränsning som kommittén gör mellan å ena sidan statlig förvaltning och å andra sidan landstingens uppdrag bygger därmed på roller som nu håller på att försvinna.~~

~~Ett viktigt skäl för Karlskoga kommun att bejaka bildandet av nya län är att den politiska nivån i form av de nya landstingen även fortsättningsvis får statens förtroende att leda utvecklingsarbetet och ta det territoriella ansvaret.~~

Ett perspektiv som kan lyftas fram i Indelningskommitténs fortsatta arbete är starka stråk och deras inverkan på regionförstoring och tillväxt.

Starka stråk som binder samman nodstäder med sina respektive omland torde fortsatt vara en viktig faktor för tillväxt och samverkan även efter att storregioner bildats.

I **den föreslagna** region Svealand finns flera starka stråk varav ett är stråket Oslo-Stockholm, ett annat är godstrafik på järnväg från norra Sverige via Hallsbergs rangerbangård, vidare ut i hela landet och hela kontinenten. I indelningskommitténs fortsatta arbete bör starka stråk uppmärksammas i synnerhet där de fortsättningsvis kommer att vara regionövergripande samverkansfrågor.

I nästa led bör även samverkansformer som växt fram under senare år mellan kommuner och delar av län ges uppmärksamhet i slutbetänkandet för att säkerställa att lyckade konstellationer och goda exempel kan tas tillvara i genomförandet av reformen om storregionerna.

Karlskoga kommun **ställer sig tveksam till ser det som positivt att indelningskommittén bedömer** att Region Svealands län **kan komma att** bildas redan 2019. Kommunens mening är **dök att** ekonomiska frågor och konsekvenser måste vara utredda och redovisade i betydligt större omfattning än vad som kan läsas ut av indelningskommitténs delbetänkande. Detta gäller i hög grad för hälso- och sjukvårdsfrågor, arbetsmarknads- och kollektivtrafikfrågor i samverkan med kommunerna i Östra Värmland och stråket Oslo-Stockholm.

### **Förändrade roller för statliga myndigheter**

Karlskoga kommun menar att kommittén har ett viktigt uppdrag i sitt slutbetänkande att genomföra analysen av hur ansvaret mellan å ena sidan sektorsmyndigheterna och å andra sidan länsstyrelsen både ser ut idag och hur det bör se ut i en ny geografi.

Vi vill understryka att vi ser att länsstyrelsen även fram över har en viktig roll. Men liksom för det nya landstinget ser vi att rollen kommer att vara en annan än den som finns i dag.

Länsstyrelsen har en viktig roll i utvecklingsarbetet inom de sakområden där man är regional myndighet för de nationella sektorsmyndigheterna, t ex Jordbruksverket eller Riksentikvarieämbetet. Men rollen blir då regional sektorsmyndighet. Vid sidan av denna roll kommer myndighetsrollen i form av tillstånd, tillsyn mm.

### **Samspelet kommuner – landsting – myndigheter – regering**

I en situation med betydligt färre antal landsting än idag ändras även förutsättningarna för dialogen mellan staten och den regionala och lokala politiska nivån.

Med endast sex landsting kan såväl sektorsmyndigheter nationellt som regeringen/ regeringskansliet ha en direkt dialog med företrädare från hela landet samlande i ett sammanhang. Denna typ av dialoger förekommer enligt vår kunskap redan idag med de tre största landstingen i ganska betydande omfattning. De behöver etableras och utvecklas också med de nya större landstingen. I detta sammanhang vill vi än en gång understryka att ett tillitsfullt samarbete mellan landsting och kommuner är en förutsättning för att detta ska fungera.

Vidare kan landstinget föra en direkt dialog med samtliga relevanta myndigheter i länet i ett sammanhang. Vi dessa tillfällen är länsstyrelsen en av flera viktiga myndigheter, bland annat i sin roll som regional myndighet för ett stort antal andra myndigheter, som valt att inte ha en egen regional organisation.

Kommunerna, eller representanter för dessa bör enligt vår uppfattning vara självskrivna deltagare i sådana dialogmöten.

Karlskoga kommun ser fram mot att kommittén mycket noggrant analyserar den nya struktur som färre och större län får för samspelet mellan olika offentliga organ.

Det gäller de nya landstingen, de nya länsstyrelserna, sektorsmyndigheterna regionalt och nationellt, regeringen och inte minst kommunerna.

Vi menar att kommittén i sitt fortsatta arbete måste söka alternativa lösningar för att dels ge de nya landstingen ett tydligt mandat att leda utvecklingen inom sitt territorium och dels säkerställa att de statliga myndigheterna, inklusive länsstyrelsen, ges en ny roll på den regionala spelplanen. Vår uppfattning är att nya roller, samspel och samverkan måste utformas med utgångspunkt i den nya situationen.

Från Karlskoga kommuns sida välkomnar vi en fortsatt öppen och framåtsyftande dialog med kommittén i denna centrala fråga under det kommande arbetet.

Nytt begrepp i stället för landsting?

Kommittén avser i sitt slutbetänkande att komma med förslag på beteckning på det som i dag är landsting. En så radikal förändring som den regionala samhällsorganisationen nu står inför underlättas om man även i ord synliggör att det är frågan om något nytt.

Karlskoga kommun föreslår att man bygger vidare på den praxis som etablerats i samband med att landstingen övertagit det regionala utvecklingsansvaret.

För **det föreslagna** Svealands län skulle det som kommittén benämner Svealands läns landsting i stället med detta förslag komma att heta Region Svealand.

Tony Ring (M)

*Om yrkandet inte bifalls gäller ovanstående som skriftlig reservation till förmån för eget förslag.*