



SÄTERS KOMMUN
KOMMUNSTYRELSEN

YTTRANDE

Datum
2016-10-06

Dnr
KS2016/0239

Avsändarens ref
Fi2016/02568/K

Till
Regeringskansliet
Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Regional indelning – tre nya län (SoU 2016:48)

Ja till Svealands län och landsting

Säters kommuns kommunstyrelses sammanvägda bedömning av Indelningskommitténs förslag om att bilda ett nytt landsting i Svealands län 2019 är att det finns objektivt bärande skäl för att genomföra förslaget och att det medför bestående fördelar i enlighet med indelningslagens krav och tillstyrker det.

Kommunstyrelsen instämmer i att den föreslagna geografin för Svealands läns landsting, i en nationell avvägning, är en god utgångspunkt för det kommande landstinget. Att Dalarnas, Gävleborgs, Södermanlands, Uppsala, Västmanlands och Örebro län bildar ett nytt län och ett nytt landsting är en utmaning som innebär att våga tänka nytt och att se möjligheterna.

Under mer än 20 år har staten, näringslivet och civilsamhället successivt omorganiserat sig i regioner större än dagens små län. Det har lett till en oacceptabel asymmetri, som gör att de tre stora länen har andra förutsättningar än de 18 mindre länen. Reformeringen av samhällsorganisationen på regional nivå behöver fullföljas. Kommunstyrelsen delar kommitténs analys att sex jämnstarka regioner, med kapacitet att bedriva regional utveckling och att fullgöra uppdragen inom exempelvis hälso- och sjukvård för sina medborgare är rätt väg att gå.



SÄTERS KOMMUN
KOMMUNSTYRELSEN

YTTRANDE

Datum
2016-10-06

Dnr
KS2016/0239

Avsändarens ref
Fi2016/02568/K

Till
Regeringskansliet
Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Regeringen bör vara tydlig och i kommande proposition lägga fast att i ett andra steg 2023 ska reformen fullföljas så att Sverige då blir indelat i totalt sex län samt att relevanta statliga myndigheter ska följa landstingsindelningens båda steg.

För att säkerställa att regionbildningen ska bli mer än nya streck på kartan anser Sätters kommun att det behövs tydligare skrivningar om hur makt och resurser ska överföras till Svealandsregionen. Man behöver även beskriva hur denna överföring ska utjämna styrkeförhållandena mellan landets olika delar och mellan kommunerna inom de nya regionerna.

Säter och övriga kommuner i Svealandsregionen måste få ett reellt inflytande över de frågor som berör dem.

God granne

Svealands län kommer att gränsa till samtliga föreslagna län utom Skåne/Blekinge. Detta gör att det är väsentligt att bygga upp goda grannrelationer, inom alla samhällsområden, även över de nya gränserna. För Sätters kommun, och kommuner av liknande storlek, är det viktigt att det också blir lättare för kommuner att samverka med varandra.

Hälso- och sjukvården behöver en större organisation

Hälso- och sjukvårdens framtida utmaningar kommer att kunna hanteras på ett bättre sätt i större demokratiskt styrda landsting än i dagens samverkansnämnder. De förhandlingslösningar som nämnden kan åstadkomma är inte tillräckligt kraftfulla för att åstadkomma den önskvärda utvecklingen.

Regionens storlek är viktig för möjligheten att ta ett samlat ansvar för hela vårdkedjan inklusive den högspecialiserade vården. Ökad kunskap, demografisk förändring och ökade krav från medborgarna innebär att vården framöver också kommer att behöva genomföra stora investeringar. Små landsting har ett litet befolkningsunderlag och därmed en för liten



SÄTERS KOMMUN
KOMMUNSTYRELSEN

YTTRANDE

Datum
2016-10-06

Dnr
KS2016/0239

Avsändarens ref
Fi2016/02568/K

Till
Regeringskansliet
Finansdepartementet
103 33 Stockholm

ekonomi för att klara dessa framtida stora investeringsbehov. I dessa och andra välfärdsfrågor är samspelet med kommunerna en viktig framgångsfaktor.

Stärkt kapacitet för forskning och utveckling

Det föreslagna Svealands län kommer att innehålla många starka företag, lärosäten och en hälso- och sjukvård med sammantaget en betydande forsknings- och utvecklingskapacitet. Genom ett strategiskt och systematiskt utvecklingsarbete inom det nya länet kommer en kraftsamling av resurser att främja en hållbar tillväxt än bättre än i dagens mindre län och landsting. Kommunstyrelsen anser att detta ger ökade möjligheter att stärka näringslivets utveckling i hela det nya länet.

Demokratin kan utvecklas

En av de viktigaste utgångspunkterna för en fortsatt reformering är, som kommittén tydligt redovisar, att gå från indirekt valda till direkt valda beslutsorgan. Dagens gränsöverskridande beslutsformer inom t ex sjukvårdsregionerna och infrastrukturplaneringen kommer att i allt väsentligt ersättas av beslut i ett direktvalt fullmäktige. Detta är ett viktigt steg för att stärka demokratin.

Vi är väl medvetna om de utmaningar som en större geografi innebär. De förtroendevalda måste vara tillräckligt många, representativa och geografiskt spridda för att skapa en bred kontaktyta gentemot kommuner, näringsliv, civilsamhälle och enskilda medborgare. Organisering med nämnder och beredningar som, inom sina mandat, får ansvar för geografiska delar av det nya länet kan bidra till närhet och tydliga kopplingar till det nya landstinget.

Kommunstyrelsen menar att större regioner innebär att det nya landstinget i Svealand får en kraftfullare röst nationellt och internationellt. Det nya länet får också en ökad samlad kapacitet när det gäller att t ex skapa effektiv sjukvård och kollektivtrafik och att uppnå önskade resultat.



SÄTERS KOMMUN
KOMMUNSTYRELSEN

YTTRANDE

Datum
2016-10-06

Dnr
KS2016/0239

Avsändarens ref
Fi2016/02568/K

Till
Regeringskansliet
Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Kommunerna som medspelare

Kommunernas insatser och betydelse såväl inom det regionala utvecklingsarbetet som inom välfärdsområdet kan inte nog understrykas. Samspelet mellan landstinget och de drygt 60 kommuner som kommer att finnas i länet kräver nya arbetsformer och en ny organisering.

Kommunstyrelsen menar att de förutsättningar som kommer att gälla i Svealands län sätter ramarna för hur samspelet mellan landsting och kommuner ska byggas upp. De utvärderingar som gjorts i Västra Götalandsregionen visar att mindre kommuner fått ett större inflytande i den större regionen. I det nya skapas legitimitet och gemensam utvecklingskraft. Likaså måste de skilda förutsättningarna i de olika delarna av det nya länet beaktas.

Detta är en viktig och central fråga som måste diskuteras och beslutas av det nya landstinget i nära samråd med kommunerna. Denna process måste genomföras parallellt med att det nya landstinget tar form, så att samspelet mellan kommuner och landsting säkerställs i den nya organisationen.

Landstinget ska ha det regionala utvecklingsansvaret

Med bildandet av nya län får den politiska nivån i form av de nya landstingen även fortsättningsvis statens förtroende att leda det regionala utvecklingsarbetet och ta det territoriella ansvaret. Kommunstyrelsen tillstyrker Indelningskommitténs förslag om att det är landstingen som ska ha det regionala utvecklingsansvaret.

Infrastruktur, kollektivtrafik och kultur

Arbetsmarknadsregionerna blir allt större, människor pendlar allt längre till sina arbeten och företagen är beroende av en god infrastruktur för att kunna växa. Den nya regionbildningen speglar på ett bättre sätt människors naturliga rörelsemönster.



SÄTERS KOMMUN
KOMMUNSTYRELSEN

YTTRANDE

Datum
2016-10-06

Dnr
KS2016/0239

Avsändarens ref
Fi2016/02568/K

Till
Regeringskansliet
Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Den tilltänkta Svealandsregionen har många industrikommuner och en regionbildning kan bidra till att lyfta industrins villkor och utmaningar, stärka forskning, innovation och transportutmaningar. Bergslagsbanan går till exempel genom Gävleborg, Dalarna, Örebro och Värmland. Längs den sträckan finns ett flertal företag som är gravt järnvägsberoende. Dalabanan är ytterligare ett exempel på ett kommunikationsstråk som går genom flera län i den tilltänkta regionen och som är viktig för näringslivets kompetensförsörjning, regionens turismnäring och studeranden.

Skapandet av en ny regional kollektivtrafikmyndighet ger möjlighet att organisera kollektivtrafiken där de gamla gränserna tänks bort. En samordning av tåg- och busstrafik och samordnade taxor över dagens länsgränser stärker kollektivtrafikens konkurrenskraft.

Kultur- och fritidslivet är viktigt för den lokala identiteten och Dalarna har en bred tradition av utövande inom musik, film och spelutveckling på alla nivåer. Bildandet av en storregion måste stärka förutsättningarna för en fortsatt utveckling av det lokala kulturlivet, de lokala platsernas attraktivitet och identitet. Det gynnar också den nya regionen.

Större och bredare uppdrag

Region Skåne och Västra Götalandsregionen har visat att den regionala politiska nivån är både beredd och kapabel att axla ansvar som traditionellt funnits i staten.

Framöver bör regeringen pröva om inte regional politisk nivå kan ta ansvar för frågor inom fler politikområden. Vi menar att infrastruktur i vägar, järnvägar och bredband, liksom delar av arbetsmarknadspolitiken, utbildningspolitiken, forskningsfinansiering och ett vidgat ansvar för den nationella delen av kulturpolitiken är exempel på sådant som kan diskuteras flyttas hit.



SÄTERS KOMMUN
KOMMUNSTYRELSEN

YTTRANDE

Datum
2016-10-06

Dnr
KS2016/0239

Avsändarens ref
Fi2016/02568/K

Till
Regeringskansliet
Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Flerkärnig förvaltningsstruktur

I det nya länet kommer såväl landstingets förvaltningsorganisation som länsstyrelsen och berörda sektorsmyndigheter med regional organisering att behöva välja lokaliseringsorter. Kommunstyrelsen menar att samtliga dessa processer bör ske i ett sammanhang. I det fall residensstäder förlorar arbetstillfällena ska dessa kompenseras med nya statliga jobb.

För att statliga myndigheter med verksamhet, lokalt och regionalt, ska samverka bättre med övriga samhället ska allt från exempelvis Trafikverket och Arbetsförmedlingen till Lantmäteriet, Polismyndigheten, Länsstyrelserna, övriga statliga sektorsmyndigheterna, samt strukturfondsprogrammen, ha en gemensam regional indelning som överensstämmer med de nya regionerna.

Den statliga regionala indelningen måste vara en del av beslutet om regionbildningen och inte komma i ett senare skede. Ett beslut om att statliga myndigheter ska ha samma geografi som de nya folkvalda regionala självstyrelseorganen möjliggör en sammanhållen, demokratisk och rationell planering av offentliga verksamheter.

Funktioner och arbetstillfällena ska vara jämt fördelade mellan respektive befintliga län och fördelas på ett sådant sätt att de nyttjar och bygger vidare på nuvarande kompetens och speciella profilmråden.

Finansieringsprincipen gäller

Finansieringsprincipen ska gälla också en reform som denna. De merkostnader som uppkommer enligt förslaget ska enligt kommunstyrelsens uppfattning finansieras av staten. Det är inte rimligt att de förändringar som genomförs genom riksdags- och regeringsbeslut ska belasta den del av befolkningen som finns i det föreslagna Svealand.



SÄTERS KOMMUN
KOMMUNSTYRELSEN

YTTRANDE

Datum
2016-10-06

Dnr
KS2016/0239

Avsändarens ref
Fi2016/02568/K

Till
Regeringskansliet
Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Klargör roller på regional nivå

Kommittén måste i sitt fortsatta arbete söka lösningar för att dels ge de nya landstingen ett tydligt mandat att leda utvecklingen inom sitt territorium och dels säkerställa att myndigheterna, inklusive länsstyrelsen, ges en ny roll på den regionala spelplanen. Vår uppfattning är att nya roller, samspel och samverkan måste utformas med utgångspunkt i den nya situationen.

Nytt begrepp i stället för landsting?

Begreppet region är etablerat för de landsting som övertagit det regionala utvecklingsansvaret, inte minst i Region Skåne och Västra Götalandsregionen. Numera är det endast vid allmänna val som begreppet landsting används för den regionala politiska nivån. För Svealands län skulle det som kommittén benämner Svealands läns landsting i stället med detta förslag komma att heta Region Svealand.

Plats och tid	Kommunstyrelsens sammanträdesrum kl. 08.40-12:15		
Beslutande	Abbe Ronsten, ordförande (S)		
	Hans Johansson, vice ordförande (C)		
	Mats Nilsson (S)		
	Annika Karlsson (S)	ers. för Helena Andersson (S)	
	Abdullah Khaledian (S)	ers. för Jenny Nyberg (S)	
	Elsa Efraimsson Vestman (C)		
	Magnus Gabrielson (MP)		
	Daniel Ericgörs (KD)	ers för. Lotta Bergstrand (L)	
Ej tjänstgörande ersättare			
Övriga deltagare	Camilla Andersson, nämndsekreterare		
	Johan Dahlin, konsumentvägledare		
	Pär Jerfström, kommunchef		
	Bert Stabforsmo, ekonom, §§ 115, 116, 125		
	Ulf Månsson, förvaltningschef barn- och utbildningsförvaltningen § 117		
	Andréas Mossberg, förvaltningschef samhällsbyggnadsförvaltningen §§ 118-121		
	Sofie Norberg, planarkitekt, §§ 118-120		
	Azizullah Nouri, praktikant, §§ 118-121		
	Joanna Karabay, arkivarie, § 123		
	Klas Jansson, it, §§ 123, 130		
Utses att justera	Magnus Gabrielson		
Justeringens plats och tid			
Underskrifter	Sekreterare	Paragrafer	110-118, 121-128
		Camilla Andersson	
	Ordförande	Abbe Ronsten	
	Justerande	Magnus Gabrielson	

Anslag/Bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Kommunstyrelsen		
Sammanträdesdatum	2016-09-27		
Datum för anslags uppsättande	2016-10-06	Datum för anslags nedtagande	2016-10-28
Förvaringsplats för protokollet	Kommunkansliet		
Underskrift	Camilla Andersson		

Ks § 123

Dnr KS2016/0239

Remiss – Regionindelning tre nya län

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar anta remissyttrandet som sitt eget.

Ärendebeskrivning

Sätters kommun har av Finansdepartementet inbjudits till att yttra sig om ett delbetänkande från Indelningskommittén om en ny regional indelning av Sverige, där 21 län föreslås bli sex stycken län. Dalarnas län föreslås ingå i ett större Svealands län, tillsammans med Gävleborgs, Södermanlands, Uppsala, Västmanlands och Örebro län.

Remissen ska besvaras innan den 6 oktober. Huvudbetänkande kommer i augusti 2017.

Projektledaren Göran Carlsson har av Region Dalarna och Landstinget Dalarna fått i uppdrag att ta fram ett tjänstemannaförslag till ett remissyttrande. Göran Carlsson har även bistått kommunerna i Dalarna i att ta fram ett gemensamt underlag till yttrande, där sedan tillägg kan göras av respektive kommun. Yttrandet består av synpunkter på delbetänkandet, medskick till kommittén inför slutbetänkande samt medskick till regeringen inför eventuell proposition. Det för kommunerna gemensamma förslaget till yttrandet har kommunicerats vid bland annat en remisskonferens i Tällberg den 22 augusti 2016.

Socialdemokraterna tillsammans med Centerpartiet i Sätters kommun har tagit fram ett förslag till tillägg till yttrandet

Bakgrund

Indelningskommittéen anger i sitt betänkande att nuvarande länsindelning har spelat ut sin roll; nybildade statliga myndigheter väljer att organisera sig efter självvalda administrativa gränser. Det är endast Länsstyrelsen som idag följer indelningen. Samordning av staten på regional nivå, som överensstämmer med läns- och landstingsgränser, ger en grund till samverkan för utveckling och hållbar tillväxt.

Under de senaste decennierna har tre stora ändringar gjorts i länsindelningen, av de största länen vilket har medfört att över hälften av Sveriges befolkning bor i tre län medan mindre än hälften bor i 18 län. Indelningskommittéen menar att deras förslag på indelning i sex län ger bättre villkor för inomregional planering och bättre kan överbrygga nationella planeringsstuprör. Utgångspunkterna till indelningen har därför varit: jämnstarka län och landsting, kapacitet att bygga strukturer för regional utveckling, förmåga att ansvara för det regionala hälso- och sjukvårdssystemet inklusive sjukvårdsregionen samt att utgå från befintliga samverkansmönster. Forts

Ks § 123 forts

Förslaget ses också kunna stärka demokratin genom att samla verksamheter och uppgifter som idag beslutas av indirekta politiska organ i ett direktvalt landsting.

Indelningskommittéen ger i sitt delbetänkande förslag på tre indelningsändringar: Norrlands län, Svealands län och Västra Götalands län. Svealands län består av dagens Dalarnas, Gävleborgs, Södermanlands, Uppsala, Västmanlands och Örebro län.
