



2016-09-28

§ 260

Dnr KS 2016/00357

Remiss från Finansdepartementet om regional indelning - tre nya län, Statens offentliga utredningar 2016:48

Sammanfattning

Regeringen tillsatte vid halvårsskiftet 2015 en kommitté med uppgift att föreslå en ny indelning av län och landsting. Resultatet blev ett delbetänkande Regional indelning- tre nya län (SOU 2016:48). Tanken är att en ny samhällsorganisation, där relevanta statliga myndigheter samordnas med en ny indelning på landsting och länsstyrelsenivå.

I detta första skede formas tre storregioner med start 2019.

För Uddevalla kommuns del är förslaget att Västra Götaland och Värmland bildar en ny region, senare ingår troligen Halland. Ytterligare tre regioner finns i helhetsbilden, men dessa är inte tidsatta.

Delbetänkandet upplevs som en mycket tydlig politisk signal om att forma en bättre ansvarsfördelning mellan stat och region, genom formandet av större administrativa enheter.

Hittills har arbetet nästan enbart fokuserats på processer och former för utveckling av dessa enheter, mindre på sakfrågorna.

Uddevalla kommun ser gärna ett betydligt ökat gemensamt arbete med landstingen för att kunna fastställa kommande gemensamma samverkan, detta är inte gjort i delbetänkandet.

Länsstyrelsens roll i det regionala tillväxtarbetet bör också förtydligas.

Regionbildningen kräver stora insatser, tid och gemensamt arbete. Att skapa en storregion, utan att ha en klar målbild där Halland ingår vid bildandet, upplevs bristfälligt.

Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse 2016-08-29.

Sammanfattning av remiss från Finansdepartementet om regional indelning - tre nya län, SOU 2016:48.

Regional indelning - tre nya län. Delbetänkande av Indelningskommittén.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna följande remissyttrande som svar på delbetänkandet;

- Kommunerna måste involveras i samverkansformerna betydligt bättre än vad som hittills gjorts.
- En regionindelning skall ske samtidigt för de kommuner som beslutas ingå.
- Länsstyrelsens roll måste förtydligas.



2016-09-28

forts. § 260

Justerat 2016-09-30
Ingemar Samuelsson, Paula Berger

Justeringen tillkännagiven på anslagstavlan 2016-09-30 intygar
Annica Åberg

Expedierat 2016-09-30
Finansdepartementet



2016-08-29

Dnr KS 2016/00357

Handläggare
Chef Anders Brunberg
Telefon 0522-69 60 61
anders.brunberg@uddevalla.se

Remiss från Finansdepartementet om regional indelning - tre nya län, Statens offentliga utredningar 2016:48

Sammanfattning

Regeringen tillsatte vid halvårsskiftet 2015 en kommitté med uppgift att föreslå en ny indelning av län och landsting. Resultatet blev ett delbetänkande Regional indelning- tre nya län (SOU 2016:48). Tanken är att en ny samhällsorganisation, där relevanta statliga myndigheter samordnas med en ny indelning på landsting och länsstyrelsenivå.

I detta första skede formas tre storregioner med start 2019.

För Uddevalla kommuns del, är förslaget att Västra Götaland och Värmland bildar en ny region, senare ingår troligen Halland. Ytterligare tre regioner finns i helhetsbilden, men dessa är inte tidsatta.

Delbetänkandet upplevs som en mycket tydlig politisk signal om att forma en bättre ansvarsfördelning mellan stat och region, genom formandet av större administrativa enheter.

Hittills har arbetet nästan enbart fokuserats på processer och former för utveckling av dessa enheter, mindre på sakfrågorna.

Uddevalla kommun ser gärna ett betydligt ökat gemensamt arbete med landstingen för att kunna fastställa kommande gemensamma samverkan, detta är inte gjort i delbetänkandet.

Länsstyrelsens roll i det regionala tillväxtarbetet bör också förtydligas.

Regionbildningen kräver stora insatser, tid och gemensamt arbete. Att skapa en storregion, utan att ha en klar målbild där Halland ingår vid bildandet, upplevs bristfälligt.

Beslutsunderlag

Sammanfattning delbetänkladet Regional indelning- tre nya län.

Följebrev

Tjänsteskrivelse 2016-08-29



2016-08-29

Dnr KS 2016/00357

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna följande remissyttrande som svar på delbetänkandet;

- Kommunerna måste involveras i samverkansformerna betydligt bättre än vad som hittills gjorts.
- En regionindelning skall ske samtidigt för de kommuner som beslutas ingå.
- Länsstyrelsens roll måste förtydligas.

Ärendebeskrivning

Bakgrund beskriven i delbetänkandet.

Den kraftiga obalansen i den regionala samhällsorganisationen har gett Stockholm, Skåne och Västra Götaland fördelar genom att man har stora administrativa resurser och en kunskapsmässig plattform vid såväl regionala som nationella prioriteringsdiskussioner.

Dessa län kan därför i kraft av sin planeringskapacitet ta fram genomarbetade underlag som är väl anpassade till de beslutsprocesser som till exempel Trafikverket eller andra myndigheter har. Genom en god lokal och regional kännedom och ett faktamässigt övertag vid diskussioner om till exempel byggandet av vägar och järnvägar kan den starka regionen övertygande och proaktivt göra analyser som illustrerar varför de egna förslagen är de mest lämpliga och lönsamma. Det finns också en storleksmässig obalans när det gäller fördelningen av nationella forskningsresurser samt projektmedel från EU. Undersökningar visar att forskningsmedlen från Vinnova, EU:s ramprogram,

Tillväxtverket och Energimyndigheten som fördelas i konkurrens mellan europeiska regioner och länen i Sverige till 82 procent har gått till Stockholms, Skånes och Västra Götalands län och forskningsmiljöer i Östergötland och Uppsala. Endast 18 procent fördelades i övriga Sverige. Det är tydligt att det är de redan starka länen som drar det längsta strået.

Det förslag som nu presenteras utgår från att det för framtiden finns möjlighet att skapa sex starka län som alla, i ökad global konkurrens och inom den europeiska integrationen, kan bidra till nationell tillväxt och lokal välfärd. Dessa landsting blir också starka nog att fungera i en ändamålsenlig regional samhällsorganisation tillsammans med länsstyrelser och centrala statliga myndigheter. Sveriges regionala indelning är viktig för möjligheterna att skapa tillväxt och därmed förutsättningar för likvärdig välfärd i hela landet.



2016-08-29

Dnr KS 2016/00357

En ändamålsenlig samhällsorganisation

För stora delar av såväl statens som landstingens regionala verksamheter är dagens län inte längre utgångspunkten – så som det en gång var tänkt.

Bedömningen är att ett första steg i att samordna staten regionalt är att relevanta statliga myndigheter med en regional indelning koordineras med den nya läns- och landstingsindelningen. Med detta läggs grunden för en samhällsorganisation som utgår från behovet av samverkan för utveckling och hållbar tillväxt. De statliga myndigheter som främst är relevanta för en samordnad regional indelning är de som

- har särskilt betydelse för samverkan kring det regionala utvecklingsansvaret och för den regionala utvecklingen i länen,
- har tydliga kopplingar till landstingens och kommunernas verksamheter, eller
- har tydliga kopplingar till länsstyrelsernas verksamheter.

Mer resursstarka län och landsting

För att trygga en tillväxt i hela landet, och därmed också skapa förutsättningar för en levande landsbygd, krävs en samhällsorganisation som i ökad omfattning möjliggör en positiv utveckling även utanför storstadsområdena.

Flera utredningar har pekat på att Sverige måste forma en samhällsorganisation som kan förbättra förutsättningarna för att behålla och utveckla globalt konkurrenskraftiga arbetsmarknader, inte bara i de tre storstadsområdena utan på flera platser i landet. Detta är en av de stora tillväxtutmaningarna.

Det kräver en indelning av Sverige som gör det möjligt att skapa flera resursstarka län och landsting som får ökad planeringskapacitet, bättre villkor för inomregional planering och organisatoriska förutsättningar för att överbrygga nationella planeringsstuprör.

Indelningsarbete haft fyra utgångspunkter för en ny indelning i län och landsting. Dessa utgångspunkter är:

- **Jämnstarka län och landsting**

Vi har strävat efter att åstadkomma mer jämnstarka län och landsting vilket innebär att befolkningens storlek är viktig eftersom det handlar om skatteunderlag och ekonomisk bärighet för att kunna möta befolkningens behov och förväntningar samt framtidens utmaningar.

- **Kapacitet att bygga strukturer för regional utveckling**

De nya länen och landstingen ska ha tillräcklig kapacitet för att kunna bygga strukturer för regional utveckling. Det handlar om att kunna upprätta, vidmakthålla och utveckla forskningsmiljöer och kompetenscentra, att kunna fördela resurser och genomföra nödvändiga investeringar.



2016-08-29

Dnr KS 2016/00357

- **Förmåga att ansvara för det regionala hälso- och sjukvårdssystemet inklusive regionsjukvården**

De nya länen och landstingen ska ha tillräcklig förmåga att själva kunna ansvara för hälso- och sjukvårdssystemet. Även med väsentligt färre län kommer samverkan mellan sjukvårdshuvudmännen och staten att vara nödvändigt.

- **Utgå från befintliga samverkansmönster**

Vi bygger vidare på de samverkansmönster som har vuxit fram inom olika samhällsområden. Även om dessa samarbeten inte bygger på en gemensam identitet så har de ofta en stor betydelse för möjligheterna att samlas kring en gemensam agenda och mobilisera utvecklingskraft. Dessa samarbetsmönster är ofta förankrade i befolkningen och kan därmed skapa legitimitet för en ny länsindelning.

Konsekvensbeskrivningarna i delbetänkandet är mycket kortfattade och generella i sin karaktär.

Peter Larsson
Kommundirektör

Anders Brunberg
Chef Tillväxtavdelningen

Expediera till



§ 260

Dnr KS 2016/00357

Remiss från Finansdepartementet om regional indelning - tre nya län, Statens offentliga utredningar 2016:48

Sammanfattning

Regeringen tillsatte vid halvårsskiftet 2015 en kommitté med uppgift att föreslå en ny indelning av län och landsting. Resultatet blev ett delbetänkande Regional indelning- tre nya län (SOU 2016:48). Tanken är att en ny samhällsorganisation, där relevanta statliga myndigheter samordnas med en ny indelning på landsting och länsstyrelsenivå.

I detta första skede formas tre storregioner med start 2019.

För Uddevalla kommuns del är förslaget att Västra Götaland och Värmland bildar en ny region, senare ingår troligen Halland. Ytterligare tre regioner finns i helhetsbilden, men dessa är inte tidsatta.

Delbetänkandet upplevs som en mycket tydlig politisk signal om att forma en bättre ansvarsfördelning mellan stat och region, genom formandet av större administrativa enheter.

Hittills har arbetet nästan enbart fokuserats på processer och former för utveckling av dessa enheter, mindre på sakfrågorna.

Uddevalla kommun ser gärna ett betydligt ökat gemensamt arbete med landstingen för att kunna fastställa kommande gemensamma samverkan, detta är inte gjort i delbetänkandet.

Länsstyrelsens roll i det regionala tillväxtarbetet bör också förtydligas.

Regionbildningen kräver stora insatser, tid och gemensamt arbete. Att skapa en storregion, utan att ha en klar målbild där Halland ingår vid bildandet, upplevs bristfälligt.

Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse 2016-08-29.

Sammanfattning av remiss från Finansdepartementet om regional indelning - tre nya län, SOU 2016:48.

Regional indelning - tre nya län. Delbetänkande av Indelningskommittén.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna följande remissyttrande som svar på delbetänkandet;

- Kommunerna måste involveras i samverkansformerna betydligt bättre än vad som hittills gjorts.
- En regionindelning skall ske samtidigt för de kommuner som beslutas ingå.
- Länsstyrelsens roll måste förtydligas.



2016-09-28

forts. § 260

Justerat 2016-09-30
Ingemar Samuelsson, Paula Berger

Justeringen tillkännagiven på anslagstavlan 2016-09-30 intygar
Annica Åberg

Expedierat 2016-09-30
Finansdepartementet



Handläggare
Chef Anders Brunberg
Telefon 0522-69 60 61
anders.brunberg@uddevalla.se

Remiss från Finansdepartementet om regional indelning - tre nya län, Statens offentliga utredningar 2016:48

Sammanfattning

Regeringen tillsatte vid halvårsskiftet 2015 en kommitté med uppgift att föreslå en ny indelning av län och landsting. Resultatet blev ett delbetänkande Regional indelning- tre nya län (SOU 2016:48). Tanken är att en ny samhällsorganisation, där relevanta statliga myndigheter samordnas med en ny indelning på landsting och länsstyrelsenivå.

I detta första skede formas tre storregioner med start 2019.

För Uddevalla kommuns del, är förslaget att Västra Götaland och Värmland bildar en ny region, senare ingår troligen Halland. Ytterligare tre regioner finns i helhetsbilden, men dessa är inte tidsatta.

Delbetänkandet upplevs som en mycket tydlig politisk signal om att forma en bättre ansvarsfördelning mellan stat och region, genom formandet av större administrativa enheter.

Hittills har arbetet nästan enbart fokuserats på processer och former för utveckling av dessa enheter, mindre på sakfrågorna.

Uddevalla kommun ser gärna ett betydligt ökat gemensamt arbete med landstingen för att kunna fastställa kommande gemensamma samverkan, detta är inte gjort i delbetänkandet.

Länsstyrelsens roll i det regionala tillväxtarbetet bör också förtydligas.

Regionbildningen kräver stora insatser, tid och gemensamt arbete. Att skapa en storregion, utan att ha en klar målbild där Halland ingår vid bildandet, upplevs bristfälligt.

Beslutsunderlag

Sammanfattning delbetänkladet Regional indelning- tre nya län.

Följebrev

Tjänsteskrivelse 2016-08-29



2016-08-29

Dnr KS 2016/00357

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar

att godkänna följande remissyttrande som svar på delbetänkandet;

- Kommunerna måste involveras i samverkansformerna betydligt bättre än vad som hittills gjorts.
- En regionindelning skall ske samtidigt för de kommuner som beslutas ingå.
- Länsstyrelsens roll måste förtydligas.

Ärendebeskrivning

Bakgrund beskriven i delbetänkandet.

Den kraftiga obalansen i den regionala samhällsorganisationen har gett Stockholm, Skåne och Västra Götaland fördelar genom att man har stora administrativa resurser och en kunskapsmässig plattform vid såväl regionala som nationella prioriteringsdiskussioner.

Dessa län kan därför i kraft av sin planeringskapacitet ta fram genomarbetade underlag som är väl anpassade till de beslutsprocesser som till exempel Trafikverket eller andra myndigheter har. Genom en god lokal och regional kännedom och ett faktamässigt övertag vid diskussioner om till exempel byggandet av vägar och järnvägar kan den starka regionen övertygande och proaktivt göra analyser som illustrerar varför de egna förslagen är de mest lämpliga och lönsamma. Det finns också en storleksmässig obalans när det gäller fördelningen av nationella forskningsresurser samt projektmedel från EU. Undersökningar visar att forskningsmedlen från Vinnova, EU:s ramprogram,

Tillväxtverket och Energimyndigheten som fördelas i konkurrens mellan europeiska regioner och länen i Sverige till 82 procent har gått till Stockholms, Skånes och Västra Götalands län och forskningsmiljöer i Östergötland och Uppsala. Endast 18 procent fördelades i övriga Sverige. Det är tydligt att det är de redan starka länen som drar det längsta strået.

Det förslag som nu presenteras utgår från att det för framtiden finns möjlighet att skapa sex starka län som alla, i ökad global konkurrens och inom den europeiska integrationen, kan bidra till nationell tillväxt och lokal välfärd. Dessa landsting blir också starka nog att fungera i en ändamålsenlig regional samhällsorganisation tillsammans med länsstyrelser och centrala statliga myndigheter. Sveriges regionala indelning är viktig för möjligheterna att skapa tillväxt och därmed förutsättningar för likvärdig välfärd i hela landet.



2016-08-29

Dnr KS 2016/00357

En ändamålsenlig samhällsorganisation

För stora delar av såväl statens som landstingens regionala verksamheter är dagens län inte längre utgångspunkten – så som det en gång var tänkt.

Bedömningen är att ett första steg i att samordna staten regionalt är att relevanta statliga myndigheter med en regional indelning koordineras med den nya läns- och landstingsindelningen. Med detta läggs grunden för en samhällsorganisation som utgår från behovet av samverkan för utveckling och hållbar tillväxt. De statliga myndigheter som främst är relevanta för en samordnad regional indelning är de som

- har särskilt betydelse för samverkan kring det regionala utvecklingsansvaret och för den regionala utvecklingen i länen,
- har tydliga kopplingar till landstingens och kommunernas verksamheter, eller
- har tydliga kopplingar till länsstyrelsernas verksamheter.

Mer resursstarka län och landsting

För att trygga en tillväxt i hela landet, och därmed också skapa förutsättningar för en levande landsbygd, krävs en samhällsorganisation som i ökad omfattning möjliggör en positiv utveckling även utanför storstadsområdena.

Flera utredningar har pekat på att Sverige måste forma en samhällsorganisation som kan förbättra förutsättningarna för att behålla och utveckla globalt konkurrenskraftiga arbetsmarknader, inte bara i de tre storstadsområdena utan på flera platser i landet. Detta är en av de stora tillväxtutmaningarna.

Det kräver en indelning av Sverige som gör det möjligt att skapa flera resursstarka län och landsting som får ökad planeringskapacitet, bättre villkor för inomregional planering och organisatoriska förutsättningar för att överbygga nationella planeringsstupror.

Indelningsarbete haft fyra utgångspunkter för en ny indelning i län och landsting. Dessa utgångspunkter är:

- **Jämnstarka län och landsting**

Vi har strävat efter att åstadkomma mer jämnstarka län och landsting vilket innebär att befolkningens storlek är viktig eftersom det handlar om skatteunderlag och ekonomisk bärighet för att kunna möta befolkningens behov och förväntningar samt framtidens utmaningar.

- **Kapacitet att bygga strukturer för regional utveckling**

De nya länen och landstingen ska ha tillräcklig kapacitet för att kunna bygga strukturer för regional utveckling. Det handlar om att kunna upprätta, vidmakthålla och utveckla forskningsmiljöer och kompetenscentra, att kunna fördela resurser och genomföra nödvändiga investeringar.



2016-08-29

Dnr KS 2016/00357

- **Förmåga att ansvara för det regionala hälso- och sjukvårdssystemet inklusive regionsjukvården**

De nya länen och landstingen ska ha tillräcklig förmåga att själva kunna ansvara för hälso- och sjukvårdssystemet. Även med väsentligt färre län kommer samverkan mellan sjukvårdshuvudmännen och staten att vara nödvändigt.

- **Utgå från befintliga samverkansmönster**

Vi bygger vidare på de samverkansmönster som har vuxit fram inom olika samhällsområden. Även om dessa samarbeten inte bygger på en gemensam identitet så har de ofta en stor betydelse för möjligheterna att samlas kring en gemensam agenda och mobilisera utvecklingskraft. Dessa samarbetsmönster är ofta förankrade i befolkningen och kan därmed skapa legitimitet för en ny länsindelning.

Konsekvensbeskrivningarna i delbetänkandet är mycket kortfattade och generella i sin karaktär.

Peter Larsson
Kommundirektör

Anders Brunberg
Chef Tillväxtavdelningen

Expediera till