



Folkhälsomyndigheten

Socialdepartementet
Att Andreas Johansson

Handläggare
Yvonne Elofsson

Datum
2016-07-06

Sida
1 (5)

Förslag till avgiftsnivåer med utgångspunkt från propositionen "Åtgärder för ökad folkhälsa på tobaksområdet – genomförande av EU:s tobaksproduktdirektiv (2015/16:82)"

Bakgrund

Den 20 maj inkluderas EU:s tobaksproduktdirektiv (2014/40/EU) i svensk lagstiftning. Regeringens proposition "Åtgärder för ökad folkhälsa på tobaksområdet – genomförandet av EU:s tobaksproduktdirektiv (2015/16:82)" föreslår att direktivet till stor del genomförs av Folkhälsomyndigheten. Myndigheten ska ta ut avgifter från tillverkare och importörer av tobaksvaror med anledning av de nya krav som införs. Avgifterna ska regleras i förordning.

Avgiftskonstruktion

Folkhälsomyndigheten har genomfört en kartläggning av den svenska tobaksmarknaden och uppskattat dimensioneringen av verksamheten inom myndighetens ansvarsområde. Myndigheten har gjort en uppskattning av antal berörda tobaksprodukter, handläggningstid per produkt samt övriga kostnader under åren 2016-2019. Utifrån dessa uppgifter har ett avgiftsunderlag tagits fram.

Folkhälsomyndighetens bedömning är att det är mest lämpligt att ta ut fasta avgifter per tobakskategori. Tobaksprodukterna har delats in i fyra kategorier, cigaretter, rulltobak, tobak för användning i munnen och övriga tobaksprodukter. Arbetsuppgifterna som myndigheten kommer att utföra är rutinartade vilket gör det enklare att uppskatta personalkostnader för t.ex. handläggningstid per inrapporterad produkt. Andra direkta kostnader i verksamheten inom tobakskategorierna kommer troligen inte att variera kraftigt över tiden.

Andra avgiftskonstruktioner som timtaxa eller omsättningsbaserad avgift bedöms inte vara ändamålsenliga på grund av att de skulle leda till höga administrativa kostnader.

Avgifterna bör vara enkla och överskådliga för de enskilda företagen.

Avgifterna är tvådelade, dels en engångsavgift och dels en årlig avgift.

Engångsavgift

En engångsavgift tas ut per rapporterad produkt vid inlämning av uppgifter om ingredienser och kvantiteter av dessa ingredienser (*Tobakslagen 16 § första stycket*). Engångsavgiften debiteras tillverkare och importörer efter att Folkhälsomyndigheten har handlagt produkten. Vilket betyder att avgiften kan komma att debiteras ett annat år än när inrapportering sker. Därefter tas avgiften ut för ändrade eller nya produkter efter handläggning.

Denna avgift ska täcka verksamhetens kostnader för att ta emot, lagra, hantera, analysera och offentliggöra uppgifter.

Ett timpris per kompetenskategori för de som handlägger dessa produkter har räknats fram som inkluderar genomsnittslön, direkta kostnader, indirekta kostnader. Uppskattning av kostnaden har gjorts med en rimlighetsbedömning av nedlagd tid per kategorityp.

De beräkningar som ligger till grund för engångsavgiften bygger på analys av förväntad volym över inrapporterade produkter inom respektive produktkategori, se tabell nedan. Beräkning av avgiften baseras på beräknad handläggningstid för att ta emot, lagra, hantera, analysera och offentliggöra de uppgifter om ingredienser och utsläpp av tobaksvaror som tobaksföretag är skyldiga att inrapportera till Folkhälsomyndigheten. Avgiften är beräknad utifrån en rimlighetsbedömning av nedlagd handläggningstid inom respektive produktkategori och kalkylerad volym av inrapporterade produkter under perioden 2016-2019.

| Engångsavgift – antal handlagda produkter per år | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | Total 2016 - 2019 |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|--------------------------|
| Cigaretter | 77 | 105 | 105 | 30 | 317 |
| Rulltobak | 10 | 12 | 12 | 3 | 37 |
| Tobak för användning i munnen | 115 | 159 | 159 | 45 | 478 |
| Övriga | 447 | 622 | 622 | 175 | 1 866 |
| Total | 649 | 898 | 898 | 253 | 2 698 |

Årlig avgift

En årlig avgift tas ut för inlämning av marknadsundersökningar, studier & rapporter om försäljningsvolymerna m.m. (*Tobakslagen 18 c § första stycket*). Dessa uppgifter ska årligen inrapporteras till Folkhälsomyndigheten för de tobaksprodukter som säljs på marknaden. Avgiften tas ut i samband med inlämning av uppgifterna.

Denna avgift ska täcka verksamhetens kostnader för att ta emot, lagra, hantera, analysera och offentliggöra uppgifter. Avgifter för cigaretter och rulltobak täcker omkostnader för handläggning av karakteristisk smak (*Tobakslagen 18 § första stycket 1*). Avgifter för cigaretter

och rulltobak täcker även omkostnader för handläggning av förbjudna tillsatser (*Tobakslagen 18 § första stycket 2*). Avgifter för cigaretter och rulltobak täcker även omkostnader för handläggning av utökade rapporteringsskyldigheter (*Tobakslagen 16 § andra stycket*). Avgift för övriga tobaksvaror täcker omkostnader för handläggning av förbjudna tillsatser (*Tobakslagen 18 § första stycket 2*).

Ett timpris per kompetenskategori har räknats fram som inkluderar genomsnittslön, direkta kostnader och indirekta kostnader. Uppskattning av kostnader har därefter gjorts med en rimlighetsbedömning av nedlagd tid per kategorityp under perioden.

Folkhälsomyndigheten ska ta emot, lagra, hantera och analysera de uppgifter om marknadsundersökningar, studier och försäljning av tobaksvaror som tobaksföretag är skyldiga att årligen inrapportera. De beräkningar som ligger till grund för avgiften bygger på analys av förväntad volym över inrapporterade produkter inom respektive produktkategori, se tabell nedan. Avgiften är beräknad utifrån en rimlighetsbedömning av nedlagd handläggningstid inom respektive produktkategori och kalkylerad volym av inrapporterade produkter under perioden 2016-2019.

| Årlig avgift – antal inrapporterade produkter per år | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Total inrapporterade produkter | 1 939 | 2 191 | 2 443 | 2 698 |
| Cigaretter | 227 | 256 | 286 | 317 |
| Rulltobak | 28 | 31 | 35 | 37 |
| Tobak för användning i munnen | 343 | 387 | 432 | 478 |
| Övriga | 1 341 | 1 517 | 1 690 | 1 866 |

Avgiftsnivåer

Engångsavgift per inrapporterad produkt som tas ut efter handläggningstiden. Gäller även ändrade och nya tobaksvaror.

| Kategori | Avgift |
|-------------------------------|---------------|
| Cigaretter | 21 200 |
| Rulltobak | 17 200 |
| Tobak för användning i munnen | 13 200 |
| Övriga tobaksvaror | 13 600 |
| Örtprodukter för rökning | 0 |

Årlig avgift per inrapporterad produkt som tas ut i samband med inrapportering av marknadsundersökningar, studier & rapporter om försäljningsvolym

| Kategori | Avgift |
|-------------------------------|--------|
| Cigaretter | 23 000 |
| Rulltobak | 21 500 |
| Tobak för användning i munnen | 900 |
| Övriga tobaksvaror | 2 700 |

Ekonomiskt mål

Enligt avgiftsförordningen (1992:191) ska avgifter beräknas så att de helt täcker verksamhetens kostnader (full kostnadstäckning) om inte regeringen har föreskrivit något annat. Folkhälsomyndighetens utgångspunkt utifrån regeringens proposition ”Åtgärder för ökad folkhälsa på tobaksområdet – genomförandet av EU:s tobaksprodukt direktiv (2015/16:82)” är att myndigheten ska uppnå full kostnadstäckning.

Föreslagna avgifter är beräknade att täcka myndighetens kostnader och kostnadsutveckling för perioden 2016 – 2019.

Budget

Under 2016 – 2018 är prognosen att verksamheten redovisar ett ganska stort varierande ackumulerade resultat. 2019 närmar sig verksamheten ett resultat i balans. En prognos för innevarande och de tre kommande åren visas nedan.

Totalt resultat - belopp i tkr

| | Prognos 2016 | Prognos 2017 | Prognos 2018 | Prognos 2019 |
|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Intäkter | 19 154 | 23 989 | 25 273 | 17 191 |
| Kostnader | 14 209 | 30 556 | 22 040 | 19 121 |
| Resultat | 4 945 | -6 567 | 3 233 | -1 930 |
| Ack resultat | 4 945 | -1 622 | 1 611 | -319 |

Överskottet 2016 förklaras av den förväntade höga volymen av inrapporterade tobaksvaror under verksamhetens första år. För 2017 beräknas totala kostnader vara högre på grund av handläggning av merparten av 2016 års inrapporterade produkter.

Engångsavgift - belopp i tkr

| | Prognos 2016 | Prognos 2017 | Prognos 2018 | Prognos 2019 |
|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Intäkter | 9 402 | 12 990 | 12 990 | 3 662 |
| Kostnader | 8 907 | 11 486 | 11 714 | 7 003 |
| Resultat | 495 | 1 504 | 1 277 | -3 342 |
| Ack resultat | 495 | 1 999 | 3 276 | -66 |

Årlig avgift - belopp i tkr

| | Prognos 2016 | Prognos 2017 | Prognos 2018 | Prognos 2019 |
|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Intäkter | 9 752 | 10 999 | 12 282 | 13 530 |
| Kostnader | 5 302 | 19 070 | 10 326 | 12 118 |
| Resultat | 4 450 | -8 071 | 1 956 | 1 412 |
| Ack resultat | 4 450 | -3 621 | -1 665 | -253 |

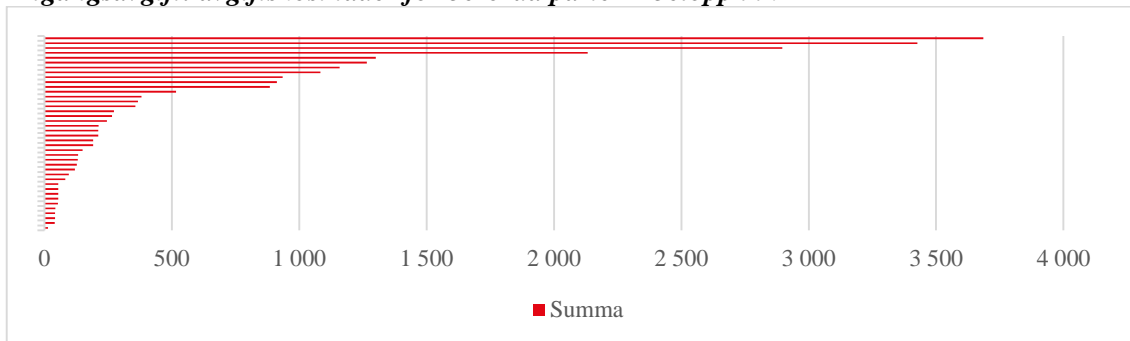
Konsekvenser för berörda parter

Av den kartläggning av svenska tobaksmarknaden som har genomförts framgår att stora multinationella bolag och internationella koncerner som har ett stort produktutbud som ska inrapporteras till myndigheten kommer att betala högre summor gällande engångsavgiften.

Den årliga avgiften för cigaretter och rulltobak är väsentlig högre än de andra tobaksvarorna. Myndighetens kartläggning av svenska tobaksmarknaden visar att stora multinationella bolag har ett större produktutbud inom tobakskategorier cigaretter och rulltobak och därmed kommer få de högsta kostnaderna när det gäller den årliga avgiften. Enligt myndighetens föreskrifter undantas små och medelstora företag från utökad rapporteringsskyldighet för cigaretter och rulltobak.

Se tabellen nedan med myndighetens uppskattning av avgiftskostnader för de berörda parterna.

Engångsavgift: avgiftskostnader för berörda parter – belopp i tkr



Årlig avgift: avgiftskostnader för berörda – belopp i tkr

