



2016-10-13

Dnr SN/2016:174

Referens
Malin ErikssonMottagare
Socialnämnden**Remiss av Ds 2016:37 Åldersbedömning tidigare i asylprocessen KS/2016:663****Förslag till beslut**

Socialnämnden tillstyrker förslaget.

Sammanfattning

Regeringskansliet har föreslagit ändringar i utlänningslagen som innebär att Migrationsverket ska bedöma en utlännings ålder tidigare i asylprocessen än vad som görs idag. Förslaget innebär att i de fall Migrationsverket är osäker på en asylsökandes ålder ska de göra en åldersbedömning och fatta ett tillfälligt beslut om åldern. Det gäller enbart för de personer som uppger sig vara minderårig. Beslutet om den asylsökandes ålder ska fattas så snart det är möjligt och inte i samband med beslutet om uppehållstillstånd, vilket görs idag.

Förvaltningen anser att förslaget är positivt eftersom det förbättrar asylprocessen och ökar förutsättningarna för att det blir rätt från början.

Bakgrund

Kommunledningsförvaltningen har överlåtit till socialnämnden att besvara remissen, Åldersbedömning tidigare i asylprocessen Ds 2016:37. Remissen ska vara besvarad senast 23 november 2016.

Socialförvaltningen har besvarat ärendet.

Ärendet**Förslaget**

Regeringskansliet har i en promemoria, Ds 2016:37, lämnat förslag till ändringar i utlänningslagen som innebär att Migrationsverket ska bedöma en utlännings ålder tidigare i asylprocessen än vad som görs idag.

I de fall som det råder oklarhet om en asylsökandes ålder, som uppger sig vara ensamkommande barn under 18 år, ska Migrationsverket så snart som möjligt göra en åldersbedömning. När Migrationsverket har uppfyllt sin ut-

2016-10-13

Dnr SN/2016:174

redningsskyldighet kan de fatta ett tillfälligt beslut om den sökandes ålder. Det anses tillräckligt med att Migrationsverket har gett den sökande möjligheten att komma in med skriftliga och muntliga uppgifter samt erbjudit sökande att genomgå en medicinsk åldersbedömning. Detta ska gälla i de fall Migrationsverket överväger att fatta ett beslut om att sökande anses ha fyllt 18 år. Åldersbedömningen ska leda till ett tillfälligt beslut om sökandes ålder som är möjligt att överklaga.

En medicinsk åldersbedömning får enbart genomföras om den sökande har gett ett skriftligt samtycke. Förslaget innebär därför även ändringar i utlänningsförordningen som ger Migrationsverket en skyldighet att informera om konsekvensen av ett nekat samtycke till medicinsk åldersbedömning. Informationen ska även innehålla upplysningar om undersökningsmetoden och eventuella konsekvenser som resultatet kan få för prövningen av uppehållstillståndet. Kostnaden för den medicinska åldersbedömningen ska betalas av staten.

Underlaget från den medicinska åldersbedömningen ska tillsammans med övrig bevisning utgöra underlag för beslut. I de fall den sökande nekar till att genomgå en medicinsk åldersbedömning ska Migrationsverket kunna fatta beslut på befintligt underlag.

Författningsändringarna föreslås träda i kraft den 1 maj 2017.

Nuvarande ordning

I ett asylärende är det den sökande som har bevisbördan bl.a. vad gäller frågan om ålder. Migrationsverket har däremot en allmän utredningsskyldighet och serviceskyldighet vilket innebär att Migrationsverket ansvarar för att se till att beslutsunderlaget är tillräckligt för beslut. Migrationsverket fattar ett beslut om den asylsökandes ålder först i samband med beslutet om uppehållstillstånd.

I första hand gäller skriftlig bevisning. Om det saknas skriftlig bevisning kan bedömningen av ålder göras utifrån muntliga uppgifter.

Det finns idag inga bestämmelser i utlänningslagen som reglerar hur bedömningen av en asylsökandes ålder ska gå till. Enligt utlänningsförordningen ska Migrationsverket däremot informera ensamkommande barn som ansöker om uppehållstillstånd om möjligheten att genomgå en läkarundersökning för att fastställa sin ålder.

I maj 2016 gav regeringen Rättsmedicinalverket i uppdrag att genomföra medicinska åldersbedömningar i asylprocessen. De medicinska åldersbedömningarna kommer att genomföras med hjälp av tandmognadsbedömning

2016-10-13

Dnr SN/2016:174

samt bedömning av mognadsgraden av tillväxtzonen i lårbenets nedre del. Den samlade medicinska åldersbedömningen som Rättsmedicinalverket lämnar kommer att göras av rättsläkare.

Behovet av ändrade regler

Anledningen till de föreslagna förändringarna är för att det idag är skillnader i vilka rättigheter man har som barn i asylprocessen jämfört som vuxen. För ensamkommande asylsökande barn gäller en särskild mottagningsprocess. En anvisningskommun ansvarar för det ensamkommande barnet och barnet får ett boende, har rätt till god man, skolgång och hälso-, sjuk- och tandvård. Vuxna ska istället erbjudas plats på en förläggning och har inte rätt till vård i samma utsträckning.

För närvarande gäller barnets uppgivna ålder till dess att Migrationsverket fattar beslut om uppehållstillståndet vilket innebär att asylsökande som i ett senare skede bedöms vara vuxna behandlas som barn under asylprocessen och får del av rättigheter och förmåner som ska tillkomma barn. Det bedöms inte vara lämpligt att vuxna asylsökande bor med ensamkommande barn på boende som är anpassade för barn. Resurser avsatta för barn bör inte heller gå till vuxna asylsökande. Utifrån både ett barnrättsperspektiv och ett ekonomiskt perspektiv bedöms inte nuvarande ordning som tillfredsställande.

Yttrandet

Förvaltningen anser att förslaget är positivt eftersom det förbättrar asylprocessen och ökar förutsättningarna för att det blir rätt från början. Kommunernas mottagande av ensamkommande barn underlättas, både utifrån ett barnrättsperspektiv så som ett ekonomiskt perspektiv.

Marie Lundqvist
Förvaltningschef

Expedieras till
Regeringskansliet
Kommunledningsförvaltningen

