

m.remissvar@regeringskansliet.se
m.ke@regeringskansliet.se

Yttrande över remiss från miljödepartementet gällande Strålsäkerhetsmyndighetens förslag till avgiftsnivåer för 2023 enligt förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten titeln på remissen

Sammanfattning

Sveriges lantbruksuniversitet (SLU) har inget att invända mot förslaget till ändringen rörande avgiftsnivåer för 2023 samt förordningsändringar enligt förordning (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten (M2020/01520).

Beslut om detta yttrande har på uppdrag av rektor fattats av universitetsdirektör Martin Melkersson efter föredragning av chef för avdelningen för service, säkerhet och miljö, Johanna Sennmark. Innehållet har utarbetats av koordinator Mats Svensson Avdelningen för service, säkerhet och miljö.

Martin Melkersson

Johanna Sennmark



Strålsäkerhetsmyndigheten

Swedish Radiation Safety Authority

Regeringskansliet, Miljödepartementet

103 33 STOCKHOLM

Rapport

Datum: 2022-09-01

Er referens: M2021/02003, M2021/01010
M2021/02321 m.fl.

Diarienummer: SSM2022-3213

Dokumentnr: SSM2022-3213-1

Handläggare: Ulrika Eriksson

Telefon: 08-799 41 49

Förslag till nödvändiga justeringar av avgiftsnivåer i förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten

Strålsäkerhetsmyndigheten (SSM) ska enligt regleringsbrev för 2022 föreslå nödvändiga justeringar av avgiftsnivåer i förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten och redovisa förslaget till regeringen senast den 31 augusti 2022. Efter överenskommelse med Miljödepartementet har SSM fått uppskov med redovisningen av uppdraget till den 7 september 2022. Till varje ändringsförslag ska bakgrund, motivering och konsekvensbedömning redovisas.



Innehåll

Bakgrund.....	3
Utgångspunkt	3
Avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna disponeras 2023–2025	3
Avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna inte disponeras 2023–2025	5
Redovisning per avgiftskollektiv	6
Prognos för intäkter och kostnader per avgiftskollektiv för kärnteknisk verksamhet (inkl. MSB och länsstyrelser)	7
Förslag och motivering till avgiftsnivåer 2023	7
Anmälningssplikt.....	7
Övrig tillståndsprövning	9
Tillsynsavgifter beredskap	11
Tillsynsavgifter nukleär icke-spridning	11
Forskning	11
Ansökningsavgift icke kärnteknisk verksamhet	12
Konsekvensbedömning	14
Anmälningssplikt.....	14
Övrig tillståndsprövning	14
Forskning	15
Tillsynsavgifter icke kärnteknisk verksamhet.....	15

Bakgrund

Myndighetens uttag av avgifter regleras i förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten med stöd av lagen (1984:3) om kärnteknisk verksamhet, strålskyddslagen (2018:396) och lagen (2006:263) om transport av farlig gods.

Utgångspunkt

Utgångspunkt för justeringar av de nya avgiftsnivåerna är att staten ska få full kostnads- täckning för tillsyn med mera av kärnkraftverken (KKV) respektive övriga kärntekniska anläggningar (ÖKTA) samt få full kostnadstäckning inom myndighetens övriga områden.

SSM lämnade en avgiftsprognos den 29 juli 2022¹ där vissa avgifter justerades i förhållande till regleringsbrevet för 2022.

Avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna disponeras 2023–2025

Nedan finns budgeten för avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna disponeras enligt SSM:s regleringsbrev för 2022. Belopp är angivna i tkr.

Verksamhet	+/- t.o.m. 2020	+/- 2021	Intäkter 2022	Kostnader 2022	+/-2022	Ack. +/- utgång 2023
Uppdragsverksamhet						
Riksmätplats	0	0	600	0	600	600
Radonlaboratorium	0	0	150	0	150	150
Summa	0	0	750	0	750	750
Offentligrättslig verksamhet						
Övrig tillståndsprövning	-13 048	-2 600	9 500	9 000	500	-15 148
Anmälningsskyldighet	6 865	-10 500	28 100	19 100	9 000	5 365
Summa	-6 183	-13 100	37 600	28 100	9 500	-9 783

Nedan redovisas SSM:s prognos för avgifter där intäkter disponeras 2022–2025. SSM har justerat prognosen i jämförelse med regleringsbrevet för 2022. Belopp är angivna i tkr.

Verksamhet	+/- t.o.m. 2021	Intäkter 2022	Kostnader 2022	+/-2022	Intäkter 2023	Kostnader 2023	+/-2023
Uppdragsverksamhet							
Riksmätplats	0	700	0	0	700	0	0
Radonlaboratorium	0	200	0	0	200	0	0
Summa	0	900	0	0	900	0	0
Offentligrättslig verksamhet							
Anmälningsskyldighet	-12 890	3 000	-9 000	-6 000	4 800	-9 100	-4 300
Övrig tillståndsprövning	-4 731	19 300	-16 900	2 400	15 700	-18 900	-3 200
Summa (tkr)	-17 621	22 300	-25 900	-3 600	20 500	-28 000	-7 500

¹ Dnr SSM2022-2985 Strålsäkerhetsmyndighetens avgiftsprognos den 29 juli 2022.

Verksamhet	Intäkter 2024	Kostnader 2024	+/-2024	Intäkter 2025	Kostnader 2025	+/-2025	Ack. +/- utgång 2025
Uppdragsverksamhet							
Riksmätplats	700	0	0	700	0	0	0
Radonlaboratorium	200	0	0	200	0	0	0
Summa	900	0	0	900	0	0	0
Offentligrättslig verksamhet							
Anmälningsplikt	24 800	-5 900	18 900	8 300	-5 300	3 000	-1 290
Övrig tillståndsprövning	24 500	-27 100	-2 600	17 900	-19 000	-1 100	-9 231
Summa (tkr)	49 300	-33 000	16 300	26 200	-24 300	1 900	-10 521

SSM har ett obestämt ekonomiskt mål vad gäller riksmätplats och radonlaboratorium. Avgiftsintäkterna täcker endast delar av direkta arbetskostnader för mätningar inom de båda verksamheterna. Till största del är riksmätplats och radonlaboratorium anslagsfinansierade. Därför är inte kostnaderna redovisade i tabellen ovanför.

Under den kommande tioårsperioden bedömer SSM att intäkterna från anmälningsplikten kommer att variera kraftigt från år till år samtidigt som kostnaderna bedöms vara på en mer konstant nivå. Variationerna i intäkter under åren beror till största del på att anmälningarna har olika giltighetstid och att avgift tas ut för olika löptider, till exempel gäller en anmälan för röntgen vid odontologisk verksamhet i fem år medan en anmälan för radon där referensnivån 200 becquerel per kubikmeter (Bq/m³) överskrids gäller i tio år. Det finns också avgifter som tas ut årligen. Under 2022 har SSM uppdaterat den långsiktiga prognosen för intäkter och kostnader inom anmälningsplikten. För att nå en balans mellan intäkter och kostnader till 2026 föreslås justeringar av avgifternas storlek för 2023. Det kan finnas behov av ytterligare justeringar kommande år.

I övrig tillståndsprövning ingår olika avgifter. SSM har ett ackumulerat historiskt underskott inom bland annat ansökningsavgifter för tillstånd för markdeponering av lågaktivt kärnavfall. Avgiften för granskning av dessa täcker inte SSM:s kostnader fullt ut och en höjning av denna avgift föreslås därför.

Myndigheten föreslog en ny avgift inför 2022 för gränsöverskridande transporter enligt Rådets direktiv 2006/117/EURATOM. Enligt förslaget är avgifterna satta så att myndigheten får full kostnadstäckning. Dessa intäkter är dock inte inkluderade i prognosen då beslut ännu inte har fattats i väntan på att SSM inkommer med kompletteringar avseende lämpliga författningsändringar.

**Avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna inte disponeras 2023–2025**

Nedan finns budgeten för avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna inte disponeras enligt SSM:s regleringsbrev för 2022. Belopp är angivna i tkr.

Verksamhet	Ink. tit.	+/- t.o.m. 2020	+/- 2021	Intäkter 2022	Kostnader 2022	+/-2022	Ack. +/- utgång 2022
Offentligrättslig verksamhet							
Kärnteknisk verksamhet - tillsyn	2551	441	9 000	147 981	153 781	-5 800	3 641
Kärnteknisk verksamhet - beredskap	2551	4 876	-3 104	27 551	32 700	-5 149	-3 377
Kärnteknisk verksamhet - nukleär icke spridning	2551	11 119	898	11 000	13 000	-2 000	10 017
Kärnteknisk verksamhet - forskning	2551	0	0	66 000	66 000	0	0
Kärnteknisk verksamhet - Länsstyrelser och MSB	2551	0	0	58 449	58 449	0	0
Icke kärnteknisk verksamhet	2511	-39 418	-1 172	21 200	18 200	3 000	-37 590
Summa		-22 982	5 622	332 181	342 130	-9 949	-27 309

SSM har justerat prognosen i jämförelse med regleringsbrevet för 2022.

Nedan redovisas SSM:s prognos för avgifter där intäkter inte disponeras. Belopp är angivna i tkr.

Verksamhet	Ink. tit.	Ack +/- t.o.m. 2021	Intäkter 2022	Kostnader 2022	+/-2022
Kärnteknisk verksamhet		20 756	311 063	-311 436	-373
Kärnteknisk verksamhet - tillsyn	2551	2 738	147 979	-149 603	-1 624
<i>Varav KKV</i>		<i>2 163</i>	<i>116 907</i>	<i>-112 904</i>	<i>4 003</i>
<i>Varav ÖKTA</i>		<i>575</i>	<i>31 072</i>	<i>-36 698</i>	<i>-5 626</i>
Kärnteknisk verksamhet - beredskap	2551	8 279	35 160	-34 938	222
Kärnteknisk verksamhet - nukleär icke spridning	2551	9 739	10 932	-9 895	1 037
Kärnteknisk verksamhet forskning	2551	0	65 992	-65 992	0
Kärnteknisk verksamhet Länsstyrelser och MSB	2551	0	51 000	-51 000	0
Icke kärnteknisk verksamhet	2511	-43 121	19 943	-20 000	-57
Summa		-22 365	331 006	-331 428	-422

Verksamhet	Ink. tit.	Intäkter 2023	Kostnader 2023	+/-2023	Ack +/- utgång 2023
Kärnteknisk verksamhet		307 823	-312 500	-4 677	15 706
Kärnteknisk verksamhet - tillsyn	2551	144 731	-145 600	-869	245
Varav KKV		113 659	-115 024	-1 365	4 801
Varav ÖKTA		31 072	-30 576	496	-4 555
Kärnteknisk verksamhet - beredskap	2551	31 660	-33 100	-1 440	7 061
Kärnteknisk verksamhet - nukleär icke spridning	2551	10 932	-13 300	-2 368	8 408
Kärnteknisk verksamhet - forskning	2551	66 000	-66 000	0	0
Kärnteknisk verksamhet - Länsstyrelser och MSB	2551	54 500	-54 500	0	0
Icke kärnteknisk verksamhet	2511	21 200	-18 200	3 000	-40 178
Summa		329 023	-330 700	-1 677	-24 464

Verksamhet	Ink. tit.	Intäkter 2024	Kostnader 2024	+/- 2024	Intäkter 2025	Kostnader 2025	Ack +/- utgång 2025
Kärnteknisk verksamhet		303 823	-316 000	-8 177	307 823	-316 000	-648
Kärnteknisk verksamhet - tillsyn	2551	144 731	-145 600	-869	144 731	-145 600	-1 493
Varav KKV		113 659	-115 024	-1 365	113 659	-115 024	2 071
Varav ÖKTA		31 072	-30 576	496	31 072	-30 576	-3 563
Kärnteknisk verksamhet - beredskap	2551	28 160	-33 100	-4 940	28 160	-33 100	-2 819
Kärnteknisk verksamhet - nukleär icke spridning	2551	10 932	-13 300	-2 368	10 932	-13 300	-3 672
Kärnteknisk verksamhet - forskning	2551	66 000	-66 000	0	66 000	-66 000	0
Kärnteknisk verksamhet - Länsstyrelser och MSB	2551	58 000	-58 000	0	58 000	-58 000	0
Icke kärnteknisk verksamhet	2511	21 200	-18 200	3 000	21 200	-18 200	-34 178
Summa		329 023	-334 200	-5 177	329 023	-334 200	-34 818

En tidigare översyn av kostnadsfördelning mellan KKV och ÖKTA visade på ett underskott för ÖKTA. Det ackumulerade underskottet är historiskt och myndigheten följer upp och arbetar med att balansera det framöver vilket även framgår i prognosen.

Ändringar i förordningen (2003:789) om skydd mot olyckor ställer nya och mer omfattande krav på kärnenergilänen. Detta föranleder en tillkommande utbyggnad av varnings-system i de nya beredskapszonerna. Myndigheten för skydd och beredskap (MSB) har i sitt budgetunderlag för 2023–2025 aviserat beräknade kostnadsökningar med anledning av följderna av beslutet om de nya beredskapszonerna. SSM har tagit hänsyn till MSB:s äskanden i prognosen för 2023–2025.

Redovisning per avgiftskollektiv

Prognosen visar att kostnaderna beräknas bli något högre än intäkterna.

Prognos för intäkter och kostnader per avgiftskollektiv för kärnteknisk verksamhet (inkl. MSB och länsstyrelser)

Tabellerna nedan visar prognostiserat utfall. Beloppen anges i tkr.

Tkr	Intäkter 2022	Kostnader 2022	Intäkter 2023	Kostnader 2023
KKV	116 907	-112 904	113 659	-115 024
ÖKTA	31 072	-36 698	31 072	-30 576
Summa	147 979	-149 603	144 731	-145 600

Tkr	Intäkter 2024	Kostnader 2024	Intäkter 2025	Kostnader 2025
KKV	113 659	-115 024	113 659	-115 024
ÖKTA	31 072	-30 576	31 072	-30 576
Summa	144 731	-145 600	144 731	-145 600

Förslag och motivering till avgiftsnivåer 2023

Nedan redovisas samtliga förslag till nya avgiftsnivåer för 2023.

SSM föreslår en schablonmässig höjning av avgiftsnivåer för tilläggsfakturerering av arbetade timmar från 1 300 kronor till 1 400 kronor per timme. Orsaken är generell kostnadsutveckling över tid.

Anmälningsplikt

Kostnader för anmälningsplikt består framför allt av driftkostnader för SIWA (e-tjänst för anmälningspliktig verksamhet eller utrustning) och personalkostnader. Avgifterna ska även finansiera information, tillsyn och andra åtgärder riktade mot anmälningspliktig verksamhet.

Inom anmälningspliktig verksamhet krävs en viss grundkapacitet (till exempel administration och IT-system) oavsett antal anmälningar. Detta tillsammans med att antalet anmälningar inom vissa verksamheter inte fallit ut som planerat samt att e-tjänsten inte ännu har full funktionalitet gör att kostnaden per anmälan har ökat. Under de senaste åren har planerad tid för arbete med anmälningsplikten dragits ner för att anpassa verksamheten till ett lägre antal anmälningar och därmed lägre intäkter. Med befintlig avgiftsnivå finns det inte utrymme för ytterligare utveckling eller kostnader för informationsinsatser för att underlätta för verksamhetsutövarna att följa regelverket.

SSM har gjort en översyn av kostnader och resultatet av denna gör att myndigheten föreslår höjda avgifter för 2023. För avgift enligt 16 § föreslås en höjning från 1 300 kronor till 1 850 kronor och för avgift enligt 17 § föreslås en höjning från 2 600 kronor till 3 700 kronor.



I tabellen nedan visas prognostiserat utfall vid en oförändrad avgiftsnivå. Belopp är angivna i tkr.

	2023	2024	2025	2026	Totalt
Antal anmälningar 16 §	2 200	12 800	3 600	2 250	20 850
Nuvarande avgift 16 §	1,3	1,3	1,3	1,3	
Avgiftsintäkt 16 §	2 860	16 640	4 680	2 925	27 105
Antal anmälningar 17 §	50	100	200	200	550
Nuvarande avgift 17 §	2,6	2,6	2,6	2,6	
Avgiftsintäkt 17 §	130	260	520	520	1 430
Antal anmälningar 18 §	15	20	25	30	90
Nuvarande avgift 18 §	35	35	35	35	
Avgiftsintäkt 18 §	525	700	875	1 050	3 150
Totala prognostiserade intäkter	3 515	17 600	6 075	4 495	31 685
Totala prognostiserade kostnader	9 131	5 828	5 278	5 278	25 514
Akkumulerat resultat	-24 476	-12 703	-11 906	-12 689	

Kostnaderna beräknas minska kraftigt under 2024 på grund av att avskrivningskostnaderna för införandet av SIWA då försvinner. I och med att SIWA då beräknas ha full funktionalitet prognostiseras även personalkostnaderna minska under 2024, på grund av minskat behov av administration.

I tabellen nedan visas prognostiserat utfall vid en höjd avgiftsnivå enligt förslaget. Belopp är angivna i tkr.

	2023	2024	2025	2026	Totalt
Antal anmälningar 16 §	2 200	12 800	3 600	2 250	20 850
Föreslagen avgift 16 §	1,85	1,85	1,85	1,85	
Avgiftsintäkt 16 §	4 070	23 680	6 660	4 163	38 573
Antal anmälningar 17 §	50	100	200	200	550
Föreslagen avgift 17 §	3,7	3,7	3,7	3,7	
Avgiftsintäkt 17 §	185	370	740	740	2 035
Antal anmälningar 18 §	15	20	25	30	90
Föreslagen avgift 18 §	35	35	35	35	
Avgiftsintäkt 18 §	525	700	875	1 050	3 150
Totala prognostiserade intäkter	4 780	24 750	8 275	5 953	43 758
Totala prognostiserade kostnader	9 131	5 828	5 278	5 278	25 514
Akkumulerat resultat	-23 211	-4 288	-1 291	-616	

SSM kommer att ha ett totalt ackumulerat underskott inom anmälningspliktig verksamhet, 16 §, 17 § och 18 §, som vid bokslut 2022 prognostiseras uppgå till knappt 19 mnkr. Under perioden 2023-2026 beräknas den anmälningspliktiga verksamheten ha kostnader

på cirka 25 mnkr. Totalt behöver myndigheten ha intäkter på cirka 43 mnkr under samma period för att uppnå balans mellan intäkter och kostnader. Med dagens avgiftsnivå kommer intäkterna att uppgå till cirka 31 mnkr vilket innebär ett ackumulerat underskott på drygt 12 mnkr vid utgången av 2026. För att myndigheten ska nå full kostnadstäckning inom den anmälningspliktiga verksamheten föreslås höjningar inom 16 § och 17 § vilket innebär intäkter på drygt 43 mnkr, vilket beräknas ge ett ackumulerat resultat som närmar sig 0 kr vid utgången av 2026.

Övrig tillståndsprövning

Återkommande helhetsbedömningar

SSM har ett ackumulerat historiskt underskott inom avgiftsbelagd verksamhet gällande återkommande helhetsbedömningar. Ett omfattande arbete har genomförts med en genomlysning av myndighetens intäkter och kostnader över tid inom denna avgiftsbelagda verksamhet. Resultatet visade på en obalans mellan myndighetens nedlagda kostnader och de avgifter som tagits ut. Myndighetens främsta kostnader utgörs av personalkostnader. I och med att kärnkraftverken i drift blir äldre ökar kraven på underhåll och granskning för att kunna garantera en säker drift. Det innebär en större arbetsinsats från SSM:s sida och därmed högre kostnader.

Det ackumulerade historiska underskottet kommer inte balanseras med framtida intäkter. För avgift enligt 9 § 1 föreslås en schablonmässig höjning med cirka 5 % från 5 206 000 kronor till 5 470 000 kronor och för avgift 9 § 2 föreslås också en schablonmässig höjning med cirka 5 % 2 203 000 kronor till 2 320 000 kronor. Höjningarna föreslås för att täcka generella kostnadsökningar som myndigheten har och för att bättre komma i balans mellan intäkter och kostnader inom denna avgiftsbelagda verksamhet.

SSM lämnar även in förslag till en justering av lydelsen i förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten.

Granskning ansökning för markdeponering

Avgiften för granskning av ansökningar för markdeponering av lågaktivt kärnavfall täcker inte SSM:s kostnader. SSM föreslår en höjning av avgiften enligt 5 § första stycket 11 från 114 000 kronor till 280 000 kronor för att bättre få balans mellan intäkter och kostnader. Kostnaderna består främst av personalkostnader. Efter en genomlysning av avgifter under 2022 kan det konstateras att kostnader för att granska ansökningar har varit högre än vad som täckts in av avgifter. Höjningen är baserad på en uppskattning av tidsåtgången för de olika stegen i kommande granskningar.

Tillståndsprövning av markdeponering inkluderar att genomföra beredning och provning av tillstånd enligt kärntekniklagen. SSM ska kungöra ansökan, remittera ansökan till bland annat kommun, länsstyrelse, granska ansökan, ta ställning till kompletteringsbehov och ta ställning till remissinstansernas kommentarer. Granskningen är av stor vikt då provningen avser den planerade utformningen av markförvaret och dess långsiktiga funktion. Det innebär en bedömning av att strålsäkerheten kan förväntas upprätthållas under den tid markförvaret uppförs och tiden därefter.

En mer utförlig beskrivning av de olika stegen i provningen finns beskrivna i tabellen nedan. I de olika stegen inkluderas handläggare med förvaltningsmässig kompetens och sakområdesexperter inom deponikonstruktion och bedömning av spridning av radioaktiva ämnen i miljön. I vissa steg inkluderas även jurist samt alla nivåer av ledningen. I fråga om kungörelse inkluderas även resurser från enheten Kommunikation och upplysning.



Steg	Beskrivning	Uppskattning av tidsåtgång
Ta emot och remittera ansökan	Inkluderar ärende- och dokumenthantering, kontroll av ansökningshandlingar, remittera ansökan och fastställa kravbild.	1 dag
Ta ställning till kompletteringsbehov	Inkluderar att ta hänsyn till remisskommentarer, bedöma ansökans fullständighet samt begära eventuella kompletteringar	8 dagar
Kungörelse	Ansökan, inklusive miljökonsekvensbeskrivning och eventuella kompletteringar, ska kungöras enligt gällande krav.	1 dag
Bedöma kravuppfyllnad	Inkluderar att bedöma kravuppfyllnad, att beakta dom från mark- och miljödomstolen samt att ta fram, samråda och fastställa en granskningsrapport.	10 dagar
Besluta i ärendet inklusive ta fram villkor	Inkluderar att upprätta beslutshandlingar inklusive villkor, samråd inför beslut, beslut av GD samt att expediera beslut och avsluta ärende. Det finns inga föreskrifter för verksamheten, därför utarbetas tillståndsvillkor för varje tillstånd.	5 dagar
<i>Totalt</i>		<i>25 dagar. Beräknat på timpris 1400 kr/h motsvarar det 280 000kr.</i>

SSM har även en roll som remissinstans i prövningen i mark- och miljödomstolen (MMD) för markdeponering av lågaktivt kärnavfall. Lagstiftaren har förutsatt en bra samordning mellan de två prövningsprocesserna. I SSM:s roll som remissinstans ingår att delta i samråd, ta fram yttrande till MMD samt delta i huvudförhandling. SSM uppfattar att denna roll inte ingår i det som den aktuella avgiften ska täcka. Kostnader för denna uppgift täcks istället av tillsynsavgifter för aktuell tillståndshavare. Om så inte skulle vara fallet kan ytterligare höjningar under kommande år inte uteslutas.

Ansökan om lägre ansvarsbelopp vid en radiologisk olycka för en anläggning eller en transport

SSM föreslår en höjning av avgiften enligt 5 § första stycket 18 från 75 000 kronor till 190 000 kronor. Den aktuella avgiften avser en ny typ av ärenden där de första behandlas under 2022. Vid tidpunkten för avgiftens införande fanns inga uppgifter om krävd omfattning av prövningen. Erfarenhet under året visar att tidsåtgången för hantering av ärendena är väsentligt högre än vad som antogs i samband med att nuvarande avgiftsnivå beräknats och beslutats. För att täcka de verkliga kostnaderna föreslås därför en höjning av avgiften.

En mer utförlig beskrivning av de olika stegen i prövningen finns beskrivna i tabellen nedan. I de olika stegen inkluderas handläggare med förvaltningsmässig kompetens och sakområdesexperter inom konstruktion av kärntekniska anläggningar, bedömning av källterm och spridning av radioaktiva ämnen i miljön. I vissa steg inkluderas även jurist samt alla nivåer av ledningen.



Steg	Beskrivning	Uppskattning av tidsåtgång
Ta emot ansökan	Inkluderar ärende och dokumenthantering, kontroll av ansökningshandlingar och fastställa kravbild.	1 dag
<i>Värdera risk för radiologiska olyckor (förordning (2021:1142) om ansvar och ersättning vid radiologiska olyckor 12§ punkt 1-3)</i>		
Ta ställning till kompletteringsbehov	Inkluderar att bedöma ansökans fullständighet samt att begära in eventuella kompletteringar avseende risk för radiologiska olyckor.	3 dag
Bedöma kravuppfyllnad	Inkluderar att bedöma kravuppfyllnad samt att ta fram en preliminär granskningsrapport avseende risk för radiologiska olyckor.	4 dagar
<i>Värdera förslag till ansvarsbelopp (förordning (2021:1142) om ansvar och ersättning vid radiologiska olyckor 12§ punkt 4)</i>		
Remittera ansökan	Remittera ansökan samt preliminär granskningsrapport till Riksgäldskontoret.	1 dag
<i>Samlad värdering</i>		
Bedöma kravuppfyllnad	Inkluderar att ta hänsyn till kommentarer från Riksgäldskontoret, bedöma samlad kravuppfyllnad samt att ta fram, samråda och besluta en samlad granskningsrapport.	5 dagar
Besluta i ärendet	Inkluderar att upprätta SSM:s yttrande till regeringen, samråd inför beslut, beslut av GD att överlämna yttrandet till regeringen, kommunikation med regeringskansliet samt att expediera beslut och avsluta ärende.	3 dagar
<i>Totalt</i>		<i>17 dagar. Beräknat på timpris 1400 kr/h motsvarar det 190 400 kr.</i>

Tillsynsavgifter kärnteknisk verksamhet (KKV/ÖKTA)

Ingen förändring föreslås av befintliga avgiftsnivåer.

Tillsynsavgifter beredskap

Ingen förändring föreslås av befintliga avgiftsnivåer.

Tillsynsavgifter nukleär icke-spridning

Ingen förändring föreslås av befintliga avgiftsnivåer.

Forskning

I och med att två reaktorer i Ringhals avvecklas behöver avgiften enligt 15 § första stycket 2 justeras så att SSM får täckning för de kostnader som myndigheten har. SSM föreslår därför att avgiften höjs från 2 685 000 kronor till 2 750 000 kronor.

Myndigheten har i sitt regleringsbrev på sid 9 tabell 6.2 en anvisad intäktsnivå om 66 mnkr. Under 2022 kan myndigheten ta ut avgift för 6 stycken reaktorer i drift och för 2 reaktorer under avveckling. Under 2023 kommer myndigheten endast kunna ta ut avgift för 6 reaktorer i drift. För att komma upp i de 66 mkr måste myndigheten därför höja avgiften för reaktorer i drift.

**Ansökningsavgift icke kärnteknisk verksamhet**

SSM föreslår att avgifterna höjs schablonmässigt med cirka 5 procent. Höjningen baseras dels på myndighetens årliga pris- och löneutveckling och dels för att myndighetens ackumulerade underskott inom området ska minska. Avrundningar till närmaste heltal gör att procentsatsen i tabellen nedan varierar.

Gällande §	Gällande avgift (kr)	Föreslagen §	Föreslagen avgiftsnivå	Förändring
Ansökan				
5 §	34 476 000		34 476 000	0,0 %
	33 462 000		33 462 000	0,0 %
5 § 1	2 268 000		2 268 000	0,0 %
5 § 2	1 129 000		1 129 000	0,0 %
5 § 3	568 000		568 000	0,0 %
5 § 4	113 000		113 000	0,0 %
5 § 5	1 558 000		1 558 000	0,0 %
5 § 6	568 000		568 000	0,0 %
5 § 7	284 000		284 000	0,0 %
5 § 8	56 000		56 000	0,0 %
5 § 9	113 000		113 000	0,0 %
5 § 10	56 000		56 000	0,0 %
5 § 11	114 000		280 000	145,6 %
5 § 12	43 000		43 000	0,0 %
5 § 13	81 000		81 000	0,0 %
5 § 14	35 500		35 500	0,0 %
5 § 15	16 500		16 500	0,0 %
5 § 16	75 000		75 000	0,0 %
5 § 17	75 000		75 000	0,0 %
5 § 18	75 000		190 000	153,3 %
5 a §				
5 a § 1	550		600	9,1 %
5 a § 2	9 200		9 700	5,4 %
5 a § 3	1 260		1 300	3,2 %
5 a § 4	5 400		5 700	5,6 %
5 a § 5	2 100		2 200	4,8 %
5 a § 6	3 300		3 500	6,1 %
5 a § 7	2 200		2 300	4,5 %
5 a § 8	6 500		6 900	6,2 %
5 a § 9	37 000		38 900	5,1 %
5 a § 10	6 500		6 900	6,2 %
5 a § 11	24 800		26 100	5,2 %
5 a § 12	3 300		3 500	6,1 %
5 a § 13	2 200		2 300	4,5 %
5 a § 14	11 000		11 600	5,5 %
5 a § 15	10 800		11 400	5,6 %
5 a § 16	13 300		14 000	5,3 %
5 a § 17	4 500		4 800	6,7 %
5 a § 18	13 300		14 000	5,3 %
5 a § 19	20 100		21 100	5,0 %
5 a § 20	81 600		85 700	5,0 %
5 a § 21	131 900		138 500	5,0 %
5 a § 22	3 300		3 500	6,1 %
5 a § 23	7 283 000		7 283 000	0,0 %
5 a § 24	353 000		353 000	0,0 %
5 b §	1 300		1 400	7,7 %
6 §	1 300		1 400	7,7 %



Granskning				
7 § 1	100 000 000		100 000 000	0,0 %
7 § 2	15 000 000		15 000 000	0,0 %
7 a §	4 790 000		4 790 000	0,0 %
8 §	1 300	9 §	1 400	7,7 %
9 § 1	5 206 000	8 § 1	5 470 000	5,1 %
9 § 2	2 206 000	8 § 2	2 320 000	5,2 %
Konsult				
10 §	1 000 000		1 000 000	0,0 %
Tillsyn				
11 § 1	4 730 000		4 730 000	0,0 %
11 § 2	1 626 000		1 626 000	0,0 %
11 § 3	600 000		600 000	0,0 %
11 § 4	1 626 000		1 626 000	0,0 %
11 § 5	350 000		350 000	0,0 %
11 § 6	1 626 000		1 626 000	0,0 %
11 § 7	400 000		400 000	0,0 %
11 § 8	867 000		867 000	0,0 %
11 § 9	867 000		867 000	0,0 %
11 § 10	812 000		812 000	0,0 %
11 § 11	252 000		252 000	0,0 %
11 § 12	11 600		11 600	0,0 %
11 c §	1 300		1 400	7,7 %
Beredskap				
12 § 1	8 400 000		8 400 000	0,0 %
12 § 2	6 300 000		6 300 000	0,0 %
12 § 3	270 000		270 000	0,0 %
12 § 4	270 000		270 000	0,0 %
Nukleär icke-spridningskontroll				
13 § 1	512 000		512 000	0,0 %
13 § 2	218 000		218 000	0,0 %
13 § 3	270 000		270 000	0,0 %
13 § 4	265 000		265 000	0,0 %
13 § 5	13 000		13 000	0,0 %
13 § 6	10 000		10 000	0,0 %
14 §	1 300		1 400	7,7 %
Forskning				
15 § 1	7 821 000		7 821 000	0,0 %
15 § 2	2 685 000		2 750 000	2,4 %
15 § 3	388 000		388 000	0,0 %
Anmälan				
16 §	1 300		1 850	42,3 %
16 § 1	1 300		1 850	42,3 %
16 § 2	1 300		1 850	42,3 %
16 § 3	1 300		1 850	42,3 %
16 § 4	1 300		1 850	42,3 %
16 § 5	1 300		1 850	42,3 %
16 § 6	1 300		1 850	42,3 %
16 § 7	1 300		1 850	42,3 %
16 § 8	1 300		1 850	42,3 %
16 § 9	1 300		1 850	42,3 %
16 § 10	1 300		1 850	42,3 %
16 § 11	1 300		1 850	42,3 %
17 §	2 600		3 700	42,3 %
18 §	35 000		35 000	0,0 %

Konsekvensbedömning

Nedan redovisas de konsekvenser som har identifierats för tillståndshavarna och för SSM.

Anmälningssplikt

SSM föreslår en höjning av avgifter inom anmälningssplikten. Utan avgiftsjusteringen finns det en risk för att obalansen mellan intäkter och kostnader blir ännu större.

Konsekvensen om SSM inte hanterar en anmälan eller hanterar den med fördröjning innebär att de verksamheter och företag som planerar att använda en strålkälla inte kan göra detta förrän anmälan är bekräftad, vilket leder till att deras verksamhet förhindras eller försenas. Vid uteblivna informationsinsatser finns risk för att verksamhetsutövare inte är medvetna om regelverket eller inte förstår hur det ska efterlevas, vilket kan leda till felaktig hantering av strålkällor med ökade stråldoser till personal och allmänhet eller leda till förlorad kontroll så att strålkällorna blir herrelösa strålkällor. Konsekvensen av avsaknad av finansiering för arbetsplatser med hög halt av radon innebär att SSM inte kan hantera dessa anmälningar och därmed inte får kännedom om dessa arbetsplatser. Myndigheten kan inte heller vidta åtgärder för att radonhalterna minskas som på sikt leder till färre cancerfall orsakade av radon.

De föreslagna avgiftshöjningarna enligt 16 och 17 §§ medför inga administrativa konsekvenser för staten eller tillståndshavarna. De ändringar som föreslås bedöms ha ringa ekonomiska konsekvenser för de berörda.

Övrig tillståndsprövning

Aterkommande helhetsbedömningar

Konsekvenserna av en justering av avgifternas storlek enligt 9 § bedöms ha ringa ekonomiska och administrativa konsekvenser för SSM och tillståndshavarna.

Granskning ansökning för markdeponering

Om avgiften inte höjs blir konsekvensen att myndigheten måste sänka sina kostnader vilket medför att myndigheten inte kan fullfölja sitt uppdrag med denna typ av granskning. Det kan exempelvis innebära att kvaliteten på granskningen sänks eller att kommentarer från remissinstanser inte kan beaktas.

Konsekvenserna av en justering av avgifternas storlek enligt 5 § första stycket 11 bedöms ha ringa ekonomiska och inga administrativa konsekvenser för tillståndshavarna. En justering av avgifterna bedöms förbättra SSM:s kostnadstäckning men bedöms inte medföra några administrativa konsekvenser.

Ansökan om lägre ansvarsbelopp vid en radiologisk olycka för en anläggning eller en transport

Avgiftsuttaget enligt 5 § första stycket 18 föreslås höjas. Om regeringen godkänner avgifterna bedöms en justering av avgifterna ha varierande ekonomiska konsekvenser för tillståndshavarna beroende på verksamheternas skiftande storlek och karaktär. Den föreslagna höjningen bedöms inte få några administrativa konsekvenser för SSM eller tillståndshavarna.

Om avgiften inte höjs blir konsekvensen att myndigheten måste sänka sina kostnader vilket medför att myndigheten inte kan fullfölja sitt uppdrag i denna typ av granskning.

Forskning

SSM föreslår en höjning av forskningsavgiften. De ändringar som föreslås bedöms inte ha några ekonomiska eller administrativa konsekvenser för SSM. Förslaget bedöms inte få några administrativa konsekvenser för tillståndshavarna men bedöms få ringa ekonomiska konsekvenser för tillståndshavarna i och med en högre avgift.

Konsekvensen om avgiften inte höjs blir att statskassan inte får in avgifter som motsvarar det anslag som utbetalas till SSM. En vidare konsekvens kan då bli att anslaget till SSM minskar vilket gör att forskning inte kan bedrivas i samma omfattning.

Tillsynsavgifter icke kärnteknisk verksamhet

Avgiftsuttaget för icke kärnteknisk verksamhet föreslås öka med ca 5 procent. Förslaget bedöms inte ge några ekonomiska eller administrativa konsekvenser för SSM eller tillståndshavarna.

Om avgiften inte höjs blir konsekvensen att myndighetens underskott inom detta område kommer att öka vilket medför negativa resultat i årsredovisningen och att myndighetens likviditet urholkas.



Regeringskansliet, Miljödepartementet

103 33 STOCKHOLM

Rapport

Datum: 2022-09-01

Er referens: M2021/02003,

M2021/01010M2021/02321 m.fl.

Diariennr: SSM2022-3213

Dokumentnr: SSM2022-3213-2

Handläggare: Ulrika Eriksson

Telefon: 08-799 41 49

SSM:s redovisning av förslag som rör andra justeringar än avgiftsnivåer i förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten

Strålsäkerhetsmyndigheten (SSM) ska enligt regleringsbrevet för 2022 senast den 31 augusti 2022 lämna förslag som rör andra justeringar än avgiftsnivåer i förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten till Regeringskansliet. Efter överenskommelse med Miljödepartementet har SSM fått uppskov med redovisningen av uppdraget till den 7 september 2022.

SSM har ett ackumulerat historiskt underskott inom avgiftsbelagd verksamhet, återkommande helhetsbedömningar, om ca 6,4 mnkr vid bokslutet 2021. Avgifter för dessa tas ut i enlighet med 9 § förordningen.

Under hösten 2021 och vintern 2022 genomfördes en utredning kring hur det uppkomna underskottet kan hanteras kommande år och även hur SSM kan minska riskerna för att underskott kan uppstå vid dessa granskningar.¹ En av de föreslagna åtgärderna för att minska risken för underskott vid framtida granskningar var att ändra i förordningen så att det ska vara möjligt att tilläggsfakturera om SSM:s kostnader blir väsentligt högre än avgiftens storlek för en granskning. I nuvarande förordning finns inte denna möjlighet. Av detta skäl föreslås därför en justering av 8 och 9 §§.

Konsekvenserna av en sådan justering bedöms ha ringa administrativa konsekvenser för SSM. Tilläggsfakturering kan innebära merarbete då underlag ska tas fram för faktureringen, men detta sker endast vid behov och är sällan förekommande. En justering innebär ringa ekonomiska konsekvenser för SSM. Möjligheten till tilläggsfakturering kan minska myndighetens ekonomiska risk om en granskning av olika skäl (i huvudsak större tidsåtgång) innebär högre kostnader än budgeterat. Tilläggsfakturering ska dock ses som ett av flera sätt att ha kontroll på balansen mellan intäkter och kostnader. En budgetering utefter ett rimligt tilltaget timpris, regelbunden uppföljning och vid behov justeringar av avgifternas storlek är andra sätt.

Den föreslagna justeringen bedöms ha ringa administrativa konsekvenser för tillståndshavarna. Möjlighet till tilläggsfakturering innebär begränsade ekonomiska konsekvenser för tillståndshavarna. SSM kan i god tid informera tillståndshavarna om att tilläggsfakturering kan komma i fråga, för att lindra eventuell negativ konsekvens.

¹ Dokumentnummer 21-2325 Om finans 217 Återkommande Helhetsbedömning (PSR)



Bilaga

Förslag till förordning om ändring i förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten

Härigenom föreskrivs i fråga om förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten

dels att nuvarande 8 och 9 §§ ska betecknas 9 och 8 §§,

dels att den nya 9 och 10 §§ ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

9 §

Om den granskning som en avgift enligt 7 eller 7 a § är avsedd att täcka medför granskningsarbete som inte täcks av avgiftens belopp (kostnader för merarbete), får Strålsäkerhetsmyndigheten besluta att tillståndshavaren ska betala tilläggsavgift med 1 300 kronor per timme för det merarbete som myndigheten har utfört. För en granskning som avses i 7 a § får dock tilläggsavgiften för varje granskningsarbete uppgå till högst 2 000 000 kronor.

Tilläggsavgiften ska betalas till Strålsäkerhetsmyndigheten efter särskild debitering.

Om den granskning som en avgift enligt 7, 7 a eller 8 § är avsedd att täcka medför granskningsarbete som inte täcks av avgiftens belopp (kostnader för merarbete), får Strålsäkerhetsmyndigheten besluta att tillståndshavaren ska betala tilläggsavgift med 1 400 kronor per timme för det merarbete som myndigheten har utfört. För en granskning som avses i 7 a eller 8 § får dock tilläggsavgiften för varje granskningsarbete uppgå till högst 2 000 000 kronor.

10 §

Den som ansöker om eller har tillstånd till kärnteknisk verksamhet ska ersätta Strålsäkerhetsmyndighetens kostnader för att anlita konsult i samband med sådan prövning eller granskning som avses i 4–9 §§ med avseende på den del av konsultkostnaderna som understiger 1 000 000 kronor, i den mån konsultarbetet kan hänföras till en viss eller till vissa verksamheter. Ersättningen betalas till Strålsäkerhetsmyndigheten efter särskild debitering.

Den som ansöker om eller har tillstånd till kärnteknisk verksamhet ska ersätta Strålsäkerhetsmyndighetens kostnader för att anlita konsult i samband med sådan prövning eller granskning som avses i 4–8 §§ med avseende på den del av konsultkostnaderna som understiger 1 000 000 kronor, i den mån konsultarbetet kan hänföras till en viss eller till vissa verksamheter. Ersättningen betalas till Strålsäkerhetsmyndigheten efter särskild debitering.

Denna förordning träder i kraft den...