



Datum
2023-03-14

Ärendenr
2022-15904

Ert datum
2022-12-20

Er referens
M2022/02345

Hantering av explosiva varor
Lorens van Dam
010-240 4344
lorens.van.dam@msb.se

Regeringskansliet
Miljödepartementet

(via e-post till m.remissvar@regeringskansliet.se)

EU-kommissionens förslag till ändringar i förordning (EG) 1272/2008 om klassificering, märkning och förpackning av ämnen och blandningar (CLP)

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) har remitterats rubricerat förslag till ändringar i EU-förordning 1272/2008 (CLP-förordningen)¹, och gör följande påpekanden:

- **Ny avvikelse för märkning av ammunition**

Det föreslås i punkt (8) att det införs en ny avvikelse (g) för märkning av ammunition i förordningens artikel 23, med hänvisning till en ny särbestämmelse 1.3.7 i dess bilaga I. Avsikten med förslaget att inte kräva märkning på själva patronhylsan, vilket enligt MSB framstår som i det närmaste en självklarhet då detta kan äventyra dess funktion och förmodligen också är svårt rent praktisk i många fall. MSB ställer sig härvid frågan om det är avsikten att patronhylsan ska ses som en förpackning, då den är en integrerad del av ammunitionen utan vilken den inte skulle fungera.

Vidare ska den förslagna avvikelser (g) i artikel 23 inte gälla ammunition som är en "vara" enligt definitionen i artikel 2 CLP-förordningen. I MSB:s läsning är ammunition ett "explosivt föremål" i CLP-förordningens terminologi², och explosiva föremål ska behandlas som ämnen eller blandningar enligt dess artikel 4.8. Ammunition omfattas således av CLP-förordningen oavsett om den är en "vara" eller inte, i MSB:s läsning. Förslaget som formulerat kommer därmed att ha effekten att inte undanta ammunition som är en "vara" från märkningskravet, vilket sannolikt inte är avsikten.³

MSB noterar vidare att det i föreslagna ny särbestämmelse 1.3.7 skrivs om "ammunition that qualifies as a substance or mixture and that is shot through a firearm". MSB har svårt att se något fall där modern ammunition till skjutvapen, dvs. ammunition i form av patroner, skulle "kvalificera" som ett ämne eller en blandning. Motsvarande skrivning finns i inledningen av föreslagna recital (7).

¹ COM(2022) 748 final, från den 19 december 2022 (på engelska).

² Explosiva föremål är föremål som innehåller explosiva ämnen eller blandningar, enligt definition i punkt 2.1.1.2 i CLP-förordningens bilaga I del 2 kapitel 2.1.

³ Möjligen föreligger ett missförstånd på grund av att den engelsklydande CLP-förordningen använder begreppet "article" både vad gäller explosiva föremål ("explosive articles") och varor ("articles"). Detta gäller också flera andra språkversioner av CLP-förordningen.

Ett förslag till betydligt enklare lösning än att introducera en ny avvikelse (g) är att istället ge vägledning om att patronhylsor inte ska förstås som förpackningar, alternativt att använda befintlig avvikelse (e) i artikel 23 och addera lämplig text till särbestämmelse 1.3.5 i förordningens bilaga I om att patronhylsor inte behöver CLP-märkas.

- **Nytt undantag för ammunition i stridszoner**

Det föreslås i punkt (11) (c) att undanta ammunition i, och på väg till, stridszoner ("combat zones") från märkningskraven. MSB ställer sig härvid frågan om det alls tillför något att CLP-märka militär ammunition. Detta med tanke på att (i) det är uppenbart att den utgör en explosionsfara; (ii) den endast hanteras av professionella aktörer som kan förväntas vara införstådda med denna fara, och (iii) någon exponering för de ämnen eller blandningar som den innehåller inte sker vid avsedd hantering.

MSB upplyser härvid om att ammunition som transporteras måste märkas enligt reglerna om transport av farligt gods⁴, bl.a. med en orange varningsetikett för explosionsfaran, samt att ammunition endast ska märkas för explosionsfaran enligt CLP-förordningens artikel 23 (e). MSB noterar också att medlemsstaterna har möjlighet att medge undantag från CLP-förordningen "i särskilda fall, när det är nödvändigt på grund av försvarsintressen", enligt dess Artikel 1.2, punkt 4.

- **Nya bestämmelser för återfyllningsstationer**

Det föreslås i punkt (16) att en ny bestämmelse 2a förs in i förordningens artikel 35 gällande återfyllningsstationer ("refill stations"). Denna bestämmelse refererar till ett stort antal förbehåll i ett nytt avsnitt 3.4 i förordningens bilaga II, där det enligt punkt (k) bl.a. utesluts att produkten har vissa klassificeringar, däribland brandfarlighet.

MSB kan inte utläsa att det finns någon definition av vad en "refill station" är, vilket kan få till följd att begreppet tolkas olika – särskilt med tanke på att det ska översättas till samtliga EU-språk. MSB vill härvid påminna om att brandfarliga drivmedel (t.ex. bensin) och andra bränslen (t.ex. gasol) tillhandahålls i återfyllningsbara förpackningar bl.a. på tankstationer för fordon ("bensinstationer").

I detta ärende har överdirektör Camilla Asp beslutat. Lorens van Dam har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har också avdelningschef Cecilia Looström samt enhetscheferna Suzanne Noreklint och Fredrik Nyström deltagit.

Camilla Asp

Lorens van Dam

⁴ Reglerna om transport av farligt gods är i grunden internationella och samtliga EU-medlemsstater använder dem. Transportförpackningen är vanligen också den konfiguration som används vid förvaring.