



Jordbruksdepartementet

Lantbruksenheten

Rådets möte den 28 februari 2005

Dagordningspunkt 6

Förslag till rådets förordning om finansiering av den gemensamma jordbrukspolitiken

Dokument: doc 11557/04 AGRI 198, AGRIFIN 63, CADREFIN 24

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: 19 november 2004

Bakgrund

En ny förordning för landsbygdsutveckling är under förhandling och väntas träda i kraft den 1 januari 2007.¹ Det krävs även en revidering av de finansiella reglerna för hela den gemensamma jordbrukspolitiken.

Förslaget har diskuterats både i AGRIFIN samt i SJK under hösten 2004 och under vintern 2005. Inom AGRIFIN har en mer teknisk diskussion förts. Ett reviderat utkast av förordningen väntas under mars/april månad.

Förslaget har tidigare diskuterats vid rådsmötet den 22-23 november 2004. Till det mötet hade ordförandeskapet tagit fram ett dokument med frågor om förenkling och finansiell disciplin vilka utgjorde diskussionsunderlag.

Under rådsmötet den 28 februari väntas en orienteringsdebatt.

¹ Se förslag till rådsförordning KOM(2004)490 om stöd till landsbygdens utveckling

Rättslig grund och beslutsförfarande

Artikel 37 i EG-fördraget. Rådsbeslut väntas i juni 2005 med kvalificerad majoritet.

Svensk ståndpunkt

Sverige stödjer avsikten med förslaget att upprätta en rättslig ram för finansiering av den gemensamma jordbrukspolitiken samt inrättandet av två fonder. För att administrera jordbruksstöden på ett effektivt sätt är ett gemensamt regelverk för jordbruksutgifterna bra. Sverige stödjer kommissionens mål gällande förenkling och effektivisering av regelverket.

Det är angeläget att finna en lösning som inte exponerar icke-euroländer för valutarisker. Ett förslag på lösning väntas från kommissionen under våren. Sverige ställer sig frågande till att periodiciteten i utbetalningarna skiljer sig för de två fonderna. EGFJ tillämpar månadsvisa utbetalningar medan EJFLU föreslås tillämpa ett system med kvartalsvisa redovisningar. Sverige anser att det vore mer effektivt om båda fonderna använder samma rutiner vid rekvisering. Sverige anser att det är ytterst viktigt att förordningen utformas på ett sådant sätt att risken för att budgettaken överskrids elimineras.

Europaparlamentets inställning

-

Förslaget

Avsikten med förslaget är att upprätta en rättslig ram för finansieringen av den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP). I det syftet inrättas två fonder; Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ) och Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU).²

Förordningen skall ses som en förenkling av de regelverk som finns idag och fastställer regler för t.ex. administration, budgetdisciplin, återkrav och rapportering från medlemsstaterna. Förordningen definierar även de utgifter som finansieras i enlighet med gemenskapsbudgeten.

EGFJ:s förfogar över odifferentierade anslag (årliga) medan EJFLU svarar för differentierade anslag som innebär att åtaganden år N måste vara utbetalt från KOM vid utgången av N+2.

² EJFLU inkluderar LBU från garantisektionen och utvecklingssektionen, samt Leader+.

Det införs ett system liknande det som idag tillämpas för strukturfonderna med förhandsfinansiering, mellanliggande utbetalningar och slutbetalningar.

Två olika system för redovisning av utgifter till kommissionen införs. EGFJ fortsätter att tillämpa månatlig redovisning. EJFLU följer däremot strukturfondernas redovisningsförfarande och tillämpar ett system med kvartalsvisa redovisningar.

Förslaget innehåller regler för utnämnannde av utbetalande myndighet, samordningsorgan och attesterande organ. För att säkerställa ett harmoniskt samarbete mellan kommissionen och medlemsstaterna vid finansieringen av utgifterna för den GJP är det nödvändigt att medlemsstaterna lämnar vissa uppgifter till kommissionen eller att de bevarar dessa uppgifter så att de kan ställas till kommissionens förfogande. Förslaget innehåller också bestämmelser om tidsfrister för utbetalning minskningar och eventuellt inställande av de månatliga eller kvartalsvisa utbetalningarna, samt den period som ligger till grund för sanktionsbeslut.

Behandlingen av belopp som drivs in till följd av oegentligheter är olika för de två fonderna. Inom ramen för EJFLU får dessa belopp återanvändas av medlemsstaten inom ramen för samma program för landsbygdsutveckling. Inom EGFJ skall 80 % av det återkrävda beloppet tillbaka till EU-budgeten medan 20 % tillfaller den utbetalande myndigheten.

Utkastet till förordning innehåller också reglerna för direktstödens finansieringstak fastställda i euro och budgetdisciplin. Budgetdisciplinen kräver att det redan fastställda årstak (Brysseltaket) för utgifter som finansieras av EGFJ respekteras under alla omständigheter. Kommissionen får befogenhet att fastställa de anpassningar som budgetdisciplinen avser³ om rådet inte fastställer dem före den 30 juni det kalenderår som anpassningarna skall gälla.

Gällande svenska regler och förslagets effekter på dessa

-

Ekonomiska konsekvenser

Förslaget är viktigt eftersom de finansiella reglerna är avgörande för att säkerställa att EU:s budget sköts på ett korrekt sätt samt att de finansiella taken inte överskrids.

³ se artikel 11.1 i förordning (EG) nr 1782/2003