

§ 269

AK KS 2018/01772-2

Svar på remiss, ändringar i reglerna om landsbygdsutveckling i strandnära läge

Beslut

Kommunstyrelsen besvarar remissen enligt sammanfattning av ärendet.

Sammanfattning av ärendet

Bakgrund

Naturvårdsverket fick 2017 uppdraget av regeringen att se över och föreslå ändringar i reglerna om landsbygdsutveckling i strandnära läge. Uppdraget har resulterat i förslag till ändringar som framgår av den remiss Älvdalens kommun nu fått från regeringskansliet.

Naturvårdsverkets förslag innebär att grunddragen i regelverket kring landsbygdsutveckling i strandnära läge (LIS) bevaras oförändrade. I remissen föreslås ett förtydligande av nuvarande regler, detta för att tydliggöra och underlätta dispensmöjligheter inom LIS-områden.

Ändringar och förtydliganden föreslagna av naturvårdsverket

I miljöbalkens 7 kap 18 d § regleras vad som kan utgöra skäl till strandskyddsdispens inom LIS-områden.

Nuvarande lydelse:

"Som särskilda skäl vid prövningen av en fråga om upphävande av eller dispens från strandskyddet inom ett område för landsbygdsutveckling i strandnära lägen får man också beakta om ett strandnära läge för en byggnad, verksamhet, anläggning eller åtgärd bidrar till utvecklingen av landsbygden. Om prövningen gäller en dispens för att uppföra enstaka en- eller tvåbostadshus med tillhörande komplementbyggnader och andra åtgärder får man i stället beakta om huset eller husen avses att uppföras i anslutning till ett befintligt bostadshus. Lag (2009:532)."

Föreslås ändras till:

*"Som särskilda skäl vid prövningen av en fråga om upphävande av eller dispens från strandskyddet inom ett område för landsbygdsutveckling i strandnära lägen får man också beakta om ett strandnära läge för en byggnad, verksamhet, anläggning eller åtgärd kan **antas bidra till eller upprätthålla** utvecklingen av landsbygden. Om prövningen gäller en dispens för att uppföra enstaka en- eller tvåbostadshus med tillhörande komplementbyggnader och andra åtgärder får man **även** beakta om huset eller husen avses att uppföras **med närhet** till ett befintligt bostadshus. Lag (2009:532)."*

I miljöbalkens 7 kap 18 e § regleras vad som kan utgöra LIS-områden och lyder som följer:

”Med område för landsbygdsutveckling i strandnära lägen avses vid tillämpningen av 18 d § ett område som

- 1. är lämpligt för utvecklingen av landsbygden,*
- 2. är av ett sådant slag och har en så begränsad omfattning att strandskyddets syften fortfarande tillgodoses långsiktigt,*
- 3. endast har en liten betydelse för att tillgodose strandskyddets syften,*
 - a) i eller i närheten av tätorter,*
 - b) i ett kust- eller kustskärgårdsområde från Forsmark till Klockestrand vid Ångermanälven eller från Skataudden vid Näskefjärden till gränsen mot Finland,*
 - c) på Gotland, eller*
 - d) vid Väneren, Vättern, Mälaren, Siljan, Orsasjön, Skattungen, Oresjön eller Oreälven mellan Orsasjön och Skattungen, om det råder stor efterfrågan på mark för bebyggelse i området, och*
- 4. inte är ett kust- eller kustskärgårdsområde från gränsen mot Norge till Forsmark, utmed Ölands kust eller i Ångermanland från Klockestrand vid Ångermanälven till Skataudden vid Näskefjärden.*

En översiktsplan enligt 3 kap. 1 § plan och bygglagen (2010:900) ska ge vägledning vid bedömningen av om en plats ligger inom ett sådant område som avses i första stycket. Översiktsplanen är inte bindande.”

Följande ändringar föreslås:

”Med område för landsbygdsutveckling i strandnära lägen avses vid tillämpningen av 18 d § ett område som

- 1. är lämpligt för utvecklingen av landsbygden, **och***
- 2. är av ett sådant slag och har en **sådan** omfattning att strandskyddets syften fortfarande tillgodoses långsiktigt,*

Områden enligt första stycket får endast ha en liten betydelse för att tillgodose strandskyddets syften,

- a) i eller i närheten av **större** tätorter,*
- b) i ett kust- eller kustskärgårdsområde från Forsmark till Klockestrand vid Ångermanälven eller från Skataudden vid Näskefjärden till gränsen mot Finland,*
- c) på Gotland, eller*
- d) vid Väneren, Vättern, Mälaren, Siljan, Orsasjön, Skattungen, Oresjön eller Oreälven mellan Orsasjön och Skattungen, om det råder stor efterfrågan på mark för bebyggelse i området.*

Områden enligt första stycket får inte avse ett kust- eller kustskärgårdsområde från gränsen mot Norge till Forsmark, utmed Ölands kust eller i Ångermanland från Klockestrand vid Ångermanälven till Skataudden vid Näskefjärden.

En översiktsplan enligt 3 kap. 1 § plan och bygglagen (2010:900) ska ge vägledning vid bedömningen av om en plats ligger inom ett sådant område som avses i första stycket. Översiktsplanen är inte bindande.”

Yttrande på remiss

Med anledning av Naturvårdsverkets skrivelse bjöd SKL (Sveriges Kommuner och Landsting) in till konferens. På denna konferens representerades Älvdalens kommun av två planarkitekter. SKL anser att Naturvårdsverket inte fullgjort sitt uppdrag och föreslår därför ytterligare några förändringar av strandskyddslagstiftningen.

Kommunens yttrande ställer sig bakom Naturvårdsverkets förslag på ändringar och förtydligar vikten av SKL:s yttrande och identifierar det senare som område för fortsatt utredning.

Sammanfattning

Älvdalens kommun ser positivt på, av Naturvårdsverket, föreslagna författningsändringar. De kommer dock, i praktiken, endast utgöra en marginell skillnad. Glesbygdskommuner är beroende av utveckling och det är mycket svårt att i översiktsplan förutse alla platser var denna kan tänkas ske.

Vidare anser Älvdalens kommun att de områden SKL (Sveriges Kommuner och Landsting) identifierat som viktiga för förändring, är områden vilka bör utgöra grund för ytterligare utredning.

Övrigt att beakta

Med anledning av aktuell remiss höll SKL en konferens där ytterligare förslag på förändringar togs upp. Flertalet intressanta frågeställningar belystes och en landsbygdskommun som Älvdalen ser gärna att dessa utreds vidare. LIS (landsbygdsutveckling i strandnära läge) togs fram för att gynna kommuner som exempelvis Älvdalen, där bebyggelsestrycket är lågt och tillgång till oexploaterad strand är mycket god. I linje med SKL:s intentioner ser Älvdalens kommun behovet av vidare utredning främst när det gäller:

- Fler generellt tillämpliga särskilda skäl
- Anpassa LIS till verkligheten
- Återinföra möjlighet till avgränsningsbeslut gm. LST-beslut

Kommentar till författningsändringar

Föreslagna ändringar förenklar tolkning och ger kommunen lite mer utrymme att peka ut områden vilket är positivt. Älvdalens kommun är dock i slutfasen med översiktsplanarbetet och i detta skede medför föreslagna ändringar endast en marginell skillnad på redan framtagna områden.

Översiktsplaneprocessen är en kostsam och resurskrävande maskin för en ekonomiskt liten kommun som Älvdalen. Det är mycket svårt att förutspå var det kan tänkas bli aktuellt med LIS, samtidigt som kommunen inte kan dra igång en översiktsplaneprocess varje gång någon vill bygga.

Beslutsunderlag

Remiss från Regeringskansliet, daterad 2018-08-08

Naturvårdsverkets skrivelse: Uppdrag att se över och föreslå ändringar i reglerna om landsbygdsutveckling i strandnära läge, 2017-08-28

Förslag till yttrande

Protokollsutdrag, samhällsutvecklingsutskottet § 155 2018-10-02

Förslag till beslut

Samhällsutvecklingsutskottet föreslår kommunstyrelsen besluta att besvara remissen enligt yttrande i bilaga 3.

Sändlista

Regeringskansliet, miljö och energidepartementet

Kommunstyrelsen

Plats och tid: Kommunhuset Älvdalen, rum Loftet, 2018-10-23 kl. 09:00 – 12:10
Ajournering kl. 10.11 – 10.23

Beslutande: Peter Egardt (s)
Anette Eriksson (s)
Mattias Högberg (s)
Anders Björklund (s)
Kent Eriksson (s)
Berith Olsen (s), tjänstgörande ersättare för Mari Rustad (s)
Anneli Qvicker (mp)
Kjell Tenn (c)
Maria Eriksson (c)
Jan Spånberg (c)
Daniel Nyström (c)
Nils-Åke Norman (m)
Birgitta Martinsson (sd), tjänstgörande ersättare för Rolf Knuts (sd)

Övriga deltagare: Stefan Linde, kommundirektör
Jonas Källman, ekonomichef § 258 - 266
Mariana Resar Bogg, förvaltningschef intern
serviceförvaltning § 258 - 266
Elisabeth Fransson, förvaltningschef vård- och
omsorgsförvaltningen § 258 - 266
Maria Thorstensson, enhetschef kultur- och fritid § 279 - 280
Daniel Hampus, byggnadsinspektör § 278 - 285

Utses att justera: Jan Spånberg (c) och Anders Björklund (s)

Underskrifter: Anna Karlsson § 258 - 285

Anna Karlsson, sekreterare

Peter Egardt
Peter Egardt (s), ordförande

Jan Spånberg och Anders Björklund
Jan Spånberg (c) och Anders Björklund (s), justerare

ANSLAG/BEVIS

Justering har tillkännagivits genom anslag

Organ: Kommunstyrelsen Sammanträdesdatum: 2018-10-23

Överklagningstid: 2018-10-30 - 2018-11-19

Anslaget sätts upp: 2018-10-30 Anslaget tas ner: 2018-11-20

Förvaringsplats för protokollet:

Eriksson

Underskrift

Utdragsbestyrkande