



TJÄNSTESKRIVELSE

Uppdrag att se över och föreslå ändringar i reglerna om landsbygdsutveckling i strandnära läge, NV-02386-17

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att överlämna denna skrivelse som remissvar på utredningen om strandskydd.

Sammanfattning

Naturvårdsverket fick i mars 2017 i uppdrag av regeringen att se över LIS-reglerna i syfte att föreslå författningsändringar och eventuella andra åtgärder för att ytterligare främja landsbygdsutveckling i områden med god tillgång till stränder, utan att de 6 värden som strandskyddet långsiktigt syftar till att skydda äventyras. Fokus skulle ligga på att utveckla möjligheterna att bygga permanentbostäder.

Naturvårdsverket anser att fördelarna med LIS-reglernas koppling till översiktsplaneringen ändå överväger de nackdelar som detta är förenat med. Naturvårdsverket har därför bedömt att den nuvarande ordningen med LIS-reglernas koppling till översiktsplaneringen bör bibehållas.

Utifrån de överväganden som Naturvårdsverket har gjort föreslås huvuddragen i LIS-systemet bevaras oförändrade. Naturvårdsverket föreslår dock vissa förändringar vad gäller de bedömningsgrunder som ska ligga till grund för vad som är att anse som ett LIS-område. Naturvårdsverkets förslag innebär att ett LIS-område inte behöver ha en "begränsad omfattning" utan istället en "sådan omfattning" att strandskyddets syften fortfarande tillgodoses. Naturvårdsverket föreslår även att den nuvarande restriktivitet som gäller för att tillämpa LIS-reglerna i eller i närheten av tätorter specificeras gälla enbart för "större tätorter".

Naturvårdsverket föreslår att det, i tillägg till att det som särskilda skäl får beaktas om ett strandnära läge för en byggnad, verksamhet, anläggning eller åtgärd bidrar till utvecklingen av landsbygden, även får beaktas om ett sådant strandnära läge kan bidra till att "upprätthålla" landsbygdsutvecklingen. Med detta avses åtgärder som kan bidra till att förhindra en försämring eller tillbakagång. Naturvårdsverket föreslår även att det i bestämmelsen tydliggörs vilken nivå på utredning som krävs avseende en åtgärds bidrag till landsbygdsutvecklingen på så sätt att särskilda skäl ska anses föreligga om det "kan antas" att åtgärden har den åsyftade effekten.

Vad gäller prövning av dispens för att uppföra enstaka en- eller tvåbostadshus föreslår Naturvårdsverket att samlokalisering till befintligt bostadshus även fortsättningsvis ska få beaktas som ett skäl för dispens. Förslaget innebär dock att bestämmelsens nuvarande lydelse omformuleras för att i något större mån kunna ta hänsyn till förhållandena på platsen och skillnader i bebyggelsestruktur mellan olika delar av landet.

Synpunkter från Munkedals kommun:

Kopplingen mellan LIS-områden och Översiktsplanen gör systemet tungrovt och trögt. I en kommun av Munkedals storlek och en stor mängd stränder är det svårt att på förhand peka ut lämpliga områden. Planeringsprocessen bör därför förenklas.

Det är angeläget att regelverket kan anpassas efter olika kommuners förutsättningar. I områden, tex Munkedal, med lågt bebyggelsetryck och god tillgång till orörda stränder bör det finnas utrymme för att LIS-områden kan ha en större omfattning utan att det förhindrar att strandskyddets syften tillgodoses långsiktigt. Prövningen bör även kunna genomföras på ett enklare sätt.

Det är bra att prövningen av ytterligare bostäder i anslutning till redan befintlig bebyggelse förenklas.

Munkedals kommun poängterar att landsbygdsutveckling är en viktig för att många kommuner ska kunna utvecklas samt behålla eller i bästa fall öka grundläggande samhällsservice. Regelverket måste därför luckras upp och bättre anpassas till olika lokala förutsättningar. Strandskyddet har hittills varit en stor begränsande faktor.

Mats Tillander
Samhällsbyggnadschef

Håkan Sundberg
Kommundirektör

Beslutet expedieras till:
Naturvårdsverket