

Tjänsteställe, handläggare
Infrastruktur och samhällsplanering, Patrik Ståhl

Datum
2018-11-05

Delegationsbeslut
Dnr: 18RS6101

Remissyttrande över Naturvårdsverkets skrivelse angående förslag till regeländringar för landsbygdsutveckling i strandnära lägen (LIS)

Ärendebeskrivning

2009 infördes nya regler för strandskyddet i miljöbalken och plan- och bygglagen, bland annat reglerna om landsbygdsutveckling i strandnära läge (LIS). På regeringens uppdrag har Naturvårdsverket gjort en översyn av reglerna och föreslagit ändringar av dessa. Region Örebro län har för yttrande tagit del av Naturvårdsverkets förslag

Region Örebro läns synpunkter

Inledningsvis vill Region Örebro län framhåll att användandet av begreppet ”landsbygd” i grunden är problematiskt eftersom det i likhet med begreppet ”stad” saknar entydig definition. Begreppen relaterar primärt till administrativa och juridiska förhållanden som inte längre är aktuella och ur planeringssynpunkt vore det därför önskvärt om lagstiftningen utgick från nu gällande geografisk terminologi som definieras utifrån objektiva kriterier. Även begreppet ”utveckling” är tillämpat på ett mycket tolkningsbart sätt vilket gör en substantiell uppföljning av LIS-lagstiftningen närmast omöjlig. Region Örebro län efterlyser inför kommande översyner en större klarhet beträffande lagstiftningens syften och begrepp. Region Örebro län ser även positivt på en separat utredning om var eventuella framtida lättnader kring strandskyddslagstiftningen skulle ge bäst effekt på serviceunderlag, skattekraft och näringsliv, med beaktan av strandskyddets syfte.

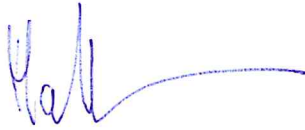
Örebro län har till stora delar ett bostadsbestånd som behöver förnyas och kompletteras. Varje form av möjlighet att ta tillvara de kvaliteter som marknaden efterfrågar kan därför få stor lokal betydelse, för underlaget till kommersiell och offentlig service liksom för kompetensförsörjningen. Samtidigt saknar lätnader inom strandskyddslagstiftningen möjlighet att på regional nivå få någon genomgripande verkan p.g.a. att mer kraftfulla underliggande faktorer har betydligt större inverkan på bostadsmarknaden, som arbetsmarknaden och redovisningskraven för de kommunala bostadsbolagen.

Som framgår av Naturvårdsverkets skrivelse finns en inneboende potentiell intressekonflikt där å ena sidan bebyggelse vid vatten kan ha en stark efterfrågan på marknaden samtidigt som det i vissa fall långsiktigt kan innebära en försämrad möjlighet till utveckling av jobbskapande näringsverksamhet i form av t.ex. naturturism. Detta gäller framförallt i de fall där ny bebyggelse inte innebär något permanentboende med åtföljande förstärkning av skatteunderlaget utan snarare krav på teknisk infrastruktur som vatten och avlopp. Riksdagens nya fokus på LIS-lagstiftningens möjlighet att bidra till fler permanentbostäder framstår därför, ur ett regionalt utvecklingsperspektiv, som en väl motiverad grund för översyn.

Naturvårdsverkets förslag innebär att det ska bli lättare att uppföra nya hus ”med närhet till” ett befintligt bostadshus inom strandskyddsområden. Tidigare formulering talade om ”i anslutning till” befintliga hus. Betydelseförskjutningen innebär ett frånsteg från principen om att minimera ingrepp i strandskyddsområden och ger ett stort tolkningsutrymme vilket i kontexten av hela översynen framstår som något motsägelsefullt.

Mot bakgrund av den övergripande målsättningen att säkerställa allmänhetens långsiktiga tillgång till vattennära miljöer och med hänsyn tagen till strandskyddslagstiftningens delvis oklara syften och begreppsapparat bedömer Region Örebro län att Naturvårdsverkets förslag sammantaget utgör en försiktig och rimlig avvägning.

Region Örebro län tillstyrker, med reservation för förslaget kring en- och tvåbostadshus lokalisering i förhållande till befintlig bebyggelse, Naturvårdsverkets förslag till författningsändringar knutna till strandskyddslagstiftningen, eftersom dessa, i delar av länet, kan bidra till en bostadsmarknad i balans.



Mats Gunnarsson

Ordförande i nämnden för samhällsbyggnad

Beslutet är fattat å nämndens vägnar med stöd av dess delegationsordning.

