

Handläggare
Jonna Lidström

YTTRANDE
Dnr: 18RV0342

Miljö- och energidepartementet

Dnr: M2017/02054/Nm

2018-11-08

Remissvar skrivelse ”Uppdrag att se över och föreslå ändringar i reglerna om landsbygdsutveckling i strandnära läge”

Region Västerbotten har bjudits in att svara på Naturvårdsverkets skrivelse *Uppdrag att se över och föreslå ändringar i reglerna om landsbygdsutveckling i strandnära läge*. Remissvar ska vara Miljö- och energidepartementet tillhanda senast den 16 november 2018.

När strandskyddreglerna ändrades år 2010 var syftet att stimulera utvecklingen på landsbygden samtidigt som strandrätten inte skulle äventyras. Erfarenheterna från åren som gått sedan dess har dock visat att regelverket i praktiken inte fungerar på ett ändamålsenligt sätt. Kommunerna i Västerbotten har därför länge efterfrågat en översyn av regelverket kring LIS.

Region Västerbotten har samordnat sitt svar med kommunerna i länet och önskar lämna följande synpunkter:

- Det nuvarande regelverket kring LIS är svårtolkat och olika bedömningar görs i olika delar av landet. Vidare är det problematiskt att kommunernas utpekade LIS-områden, trots att de godkänts av länsstyrelsen, i ett senare skede kan ifrågasättas. I och med detta behövs en tydligare lagstiftning som inte ger utrymme för olika tolkningar och som sätter en större tillit till det kommunala självstyret och plan- och byggarbetet. Tyvärr skulle Naturvårdsverkets förslag till ändringar troligen inte innebära några förbättringar i dessa avseenden.
- Att koppla LIS till översiktsplaneringen och att avgränsa möjligheterna till strandskyddsdispens till geografiskt begränsade områden innebär ett ineffektivt arbetssätt, i vilket kommunerna lägger stora resurser på att peka ut och utreda områden utan att ha några garantier för att områdena kommer att bebyggas. Västerbottens kommuner är generellt stora till ytan och ofta glesbebyggda, varför det finns ett oändligt antal möjliga LIS-områden. Att försöka förutse var intresse för byggande kan finnas i framtiden blir som ett lotteri. I glesbebyggda områden står arbetet som krävs för att peka ut LIS-områden inte i proportion mot nyttan av



dem. Samtidigt kan ett enda nytt hus ofta vara av enorm betydelse för den by och den kommun som det byggs i.

Som exempel vill Region Västerbotten lyfta fram Vindelns kommun (5 400 invånare på 2 850 km²). De lade år 2013 ner mycket arbete och resurser på att peka ut sju LIS-områden, med hjälp av Umeå kommun. I dessa sju områden har det under de gångna fem åren totalt byggts tre bostäder. Samtidigt har det under dessa fem år framkommit flera (fler än tre) önskemål om byggande på andra platser i strandnära läge, vilka av resursskäl inte kunde tas med i arbetet 2013 trots att de bedömningsvis hade haft goda möjligheter att uppfylla kraven.

Många av kommunerna i Västerbotten har liknande erfarenheter. I och med detta anser Region Västerbotten att systemet med att peka ut geografiskt begränsade LIS-områden bör ersättas av ett system där kriterierna anges direkt i lagtext. Då skulle varje ansökan om strandskyddsdispens kunna behandlas separat. Detta skulle spara kommunerna tid och resurser, samtidigt som fler bostäder skulle kunna byggas i glesbebyggda områden.

- Den praxis som finns gällande att LIS-områden ska ligga inom 200 m från befintlig bebyggelse tar inte hänsyn till att bebyggelsestrukturen ser olika ut i olika delar av landet. I Västerbotten är det vanligt med byar där husen står glest, d.v.s. mer än 200 m mellan dem.
- Bestämmelsen om att ett särskilt skäl för dispens kan vara om platsen är *väl avskild*, av exempelvis en väg, bör justeras. I praktiken har begreppet *väl avskild* kommit att tolkas som minst flerfiliga motorvägar, vilket inte är anpassat efter att förutsättningarna ser olika ut i olika delar av landet. I Västerbotten finns väldigt få vägar som uppfyller de kraven.
- Vidare finns behov av tillskott av två nya särskilda skäl som kan åberopas när antingen platsen i sig eller åtgärden i sig skulle få en så begränsad påverkan på strandskyddets syften att det är oproportionerligt att upprätthålla strandskyddet. Region Västerbotten ställer sig i detta avseende bakom det förslag till lagtext som SKL tagit fram.
- Slutligen vill Region Västerbotten framföra ett önskemål om att fortsätta utredningar gällande LIS överlämnas till Boverket, alltså den förvaltningsmyndighet som har till uppdrag att arbeta med samhällsplanering, byggande och boende utifrån plan- och bygglagen.

Region Västerbotten