



2018-10-26

Till
Miljö- och energidepartementet
Naturmiljöenheten
m.remissvar@regeringskansliet.se
m.naturmiljoenheten@regeringskansliet.se

Yttrande: Naturvårdsverkets skrivelse "Uppdrag att se över och föreslå ändringar i reglerna om landsbygdsutveckling i strandnära läge", dnr M2017/02054/Nm

Sammanfattning

Särskilt viktigt anser vi följande förändringsförslag vara:

- LIS-kriterier föreslås i stället för utpekade LIS-områden (SKL)
- En strandnära bebyggelse bidrar till ökad tillgänglighet för allmänheten till aktuell strand (SmåKom)
- Strandskyddslagstiftningen måste tillämpas enhetligt av länsstyrelserna i Sverige. Det behövs vägledning om samverkan mellan kommun och länsstyrelse i frågan. (SmåKom)

I övrigt ställer vi oss bakom förslagen i Sveriges Kommuner och Landstings (SKL) yttrande.

Allmänt

Det är positivt att det finns ambitioner att se över hur LIS-regelverket kan ändras för att nå sina syften. SmåKom anser dock att de i skrivelsen föreslagna förändringarna är otillräckliga och vi tvivlar på att de kommer att ge önskad effekt. Vi hade önskat att den aktuella översynen hade resulterat i ett rejält omtag med förslag till författningsändringar som kunnat ge Sveriges små kommuner med omfattande strandområden reella möjligheter att kunna utveckla attraktiva boendemiljöer i strandnära läge. Vi har därför nedan egna förslag till ändringar av författningstexterna.

Skrivelsens förslag – SmåKoms synpunkter

3.1: Miljöbalken 7 kap. 18 d§

Naturvårdsverket föreslår under punkt 3.1.1 att författningstexten "bidrar till" utvecklingen av landsbygden ändras till "kan antas bidra till eller upprätthålla" utvecklingen av landsbygden. Ändringar av ordalydelser som denna tror vi inte gör någon skillnad. Den föreslagna nya lydelsen uttrycker stor otydlighet och ger utrymme för olika tolkningar. Konsekvensen blir en än större grad av gissningar om en framtid som ingen vet någonting om.

Nästa förslag avser dispens för bostadshus. Nuvarande lagtext "....uppföras i anslutning till ett befintligt bostadshus" föreslås ändras till "...uppföras med närhet till ett befintligt bostadshus".

Vi kan inte se på vilket sätt denna förändring skulle underlätta för kommuner att utveckla sina landsbygdsområden. Det ovanstående är en överflödigt styrning av kommunernas utvecklingsplaner. Att tillåta även enskilda bostadshus inom LIS-kriterierna, utan krav på "närhet", skulle enligt vår bedömning verkligen bidra till utvecklingen utan att utgöra någon risk

för överetablering inom strandområden på landsbygden. Beträffande Naturvårdsverkets farhågor om spridd bebyggelse, måste aktuell kommuns bedömning få gälla. Det är kommunerna som tar konsekvenserna av en eventuell sådan bebyggelse.

Som exempel på en Länsstyrelses tolkning kan nämnas ett beslut i Uppvidinge kommun. Kommunen beviljade bygglov för ett bostadshus inom ett utpekad LIS-område. Länsstyrelsen överprövade beslutet och sade nej till att bygga bostadshuset, men hänvisning till att inget annat hus fanns i närheten.

SmåKoms förslår att lydelsen av Miljöbalken 18 d § ändras enligt nedan
Stycke ett:

*”...inom ett område för landsbygdsutveckling i strandnära läge **ska också beaktas att ett strandnära läge för en byggnad, verksamhet, anläggning eller åtgärd bidrar till utvecklingen av landsbygden**”.*

Stycke två:

*”Vid prövning av dispens för att uppföra en- eller tvåbostadshus för permanentboende eller fritidsboende med tillhörande komplementbyggnader och andra åtgärder **ska aktuell kommuns bedömning om placering i strandnära läge beaktas**.”*

3.2: Miljöbalken 7 kap. 18 e §

I denna del definieras LIS som ett område som är ”lämpligt för utvecklingen av landsbygden”.

SmåKom förslår att nuvarande lydelse ändras till ungefär nedanstående:

”Med kriterier för landsbygdsutveckling i strandnära lägen avses i 18 d §

- 1. god tillgång till obebyggda strandområden och har en svag bebyggelseutveckling, och*
- 2. att åtgärden är av sådant slag att strandskyddets syften tillgodoses långsiktigt.*

Miljöbalken övrigt

De särskilda LIS-skälen Miljöbalken måste kompletteras med följande kriterium:

”En strandnära bebyggelse bidrar till ökad tillgänglighet för allmänheten till aktuell strand.”

Otillgängliga strandområden bidrar inte till strandskyddets syften.

SmåKoms synpunkter i övrigt

Naturvårdsverket konstaterar i denna skrivelse att ”åtgärder inom LIS-områden inte gått i den takt kommuner önskat, att länsstyrelserna ställer olika krav på kommunerna i samband med tillämpningen av LIS...” Ändå föreslås LIS-systemet vara i stort sett oförändrat.

Vi anser att det är av yttersta vikt, att strandskyddslagstiftningen tillämpas enhetligt av länsstyrelserna i Sverige. Det behövs vägledning om samverkan mellan kommun och länsstyrelse i bland annat frågan om att föreslå LIS-områden.

SmåKom tillstyrker i övrigt förslagen i Sveriges Kommuner och Landstings yttrande.

Detta yttrande har antagits av SmåKoms styrelse.

Peter Lindroth, ordförande

Hilkka Eskelinen, sekreterare