



SBN § 124

Dnr SBN/2018:678-032

Naturvårdsverkets skrivelse Uppdrag att se över och föreslå ändringar i reglerna om landsbygdsutveckling i strandnära läge, svar på remiss**Beslut**

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att

1. godkänna samhällsbyggnadskontorets förslag till svar på remiss enligt förslag, 2018-10-19.

Beslutsgång

Ordföranden finner att det bara finns ett förslag till beslut och att detta blir samhällsbyggnadsnämndens beslut.

Beskrivning av ärendet*Bakgrund*

Naturvårdsverket fick i mars 2017 i uppdrag av regeringen att se över LIS-reglerna i syfte att föreslå författningsändringar och eventuella andra åtgärder för att ytterligare främja landsbygdsutveckling i områden med god tillgång till stränder utan att de värden som strandskyddet långsiktigt syftar till att skydda äventyras. Fokus skulle ligga på att utveckla möjligheterna att bygga permanentbostäder.

Regeringen vill nu ha in synpunkter på förslagen i Naturvårdsverkets skrivelse; *Uppdrag att se över och föreslå ändringar i reglerna om landsbygdsutveckling i strandnära läge*. I uppdraget ingick frågan om att utöka möjligheterna att bygga permanentbostäder. Regeringen konstaterar att Naturvårdsverkets skrivelse är begränsad i denna del och man avser därför utreda frågan ytterligare. Inom ramen för denna remittering ges därför möjlighet att inkomma med kompletterande förslag till åtgärder (t.ex. författningsändringar) när det gäller att utöka möjligheterna att bygga permanentbostäder för landsbygdsutveckling i strandnära lägen i områden med god tillgång till stränder samtidigt som de värden som strandskyddet syftar till inte äventyras.

Inom ramen för denna remittering har Strängnäs kommun erbjudits möjligheten att inkomma med kompletterande förslag till åtgärder när det gäller att utöka möjligheterna att bygga permanentbostäder för landsbygdsutveckling i strandnära lägen i områden med god tillgång till stränder samtidigt som de värden som strandskyddet syftar till inte äventyras. Svar skall vara Miljö- och energidepartementet till handa senast 16 november.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



SBN § 124 forts.

Arbetsgång

Remissen har handlagts av kommunekolog och översiktsplanerare i samråd med chef och utredare på strategienheten.

Sammanfattning

Kommunen ställer sig positiv till att man ser över möjligheterna till ändring i reglerna om landsbygdsutveckling i strandnära läge för att främja landsbygdsutveckling i strandnära läge. Man anser dock att det finns möjlighet till ytterligare författningsändringar och förtydliganden utöver de som föreslås av Naturvårdsverket för att främja åtgärder som bidrar till landsbygdsutveckling.

Ekonomiska konsekvenser för kommunen

Förslaget medför i dagsläget inga ekonomiska konsekvenser för kommunen.

Övriga konsekvenser

En förenkling och ett förtydligande av den lagstiftning som omfattar Landsbygdsutveckling i Strandnära läge skulle underlätta i det kommunala arbetet med LIS-områden.

Uppföljning

Strategienheten bevakar frågan och informerar nämnden när så krävs.

Beslutsunderlag

Tjänsteutlåtande, *Remiss av Naturvårdsverkets skrivelse Uppdrag att se över och föreslå ändringar i reglerna om landsbygdsutveckling i strandnära läge, 2018-10-22*

Förslag, *Yttrande gällande remiss av Naturvårdsverkets skrivelse Uppdrag att se över och föreslå ändringar i reglerna om landsbygdsutveckling i strandnära läge, 2018-10-19*

Remissmissiv, *remiss av Naturvårdsverkets skrivelse Uppdrag att se över och föreslå ändringar i reglerna om landsbygdsutveckling i strandnära läge, 2018-08-08*

Skrivelse, *Uppdrag att se över och föreslå ändringar i reglerna om landsbygdsutveckling i strandnära läge, 2017-08-28*

Beslutet skickas till

Miljö- och energidepartementet (OBS! Både i word och PDF-format)

m.remissvar@regeringskansliet.se

Kopia till m.naturmiljoenheten@regeringskansliet.se

Diarienummer M207/02054/Nm samt Strängnäs kommun anges i ämnesraden.

Justerandes sign			Utdragsbestyrkande
------------------	--	--	--------------------



Yttrande gällande Naturvårdsverkets skrivelse *Uppdrag att se över och föreslå ändringar i reglerna om landsbygdsutveckling i strandnära läge*

Landsbygdsutveckling i strandnära läge – nuläge

Strängnäs kommun har i dagsläget inte pekat ut områden för landsbygdsutvecklings i strandnära läge i översiktsplanen. Detta beror framförallt på att Länsstyrelse och kommun har tolkat LIS-reglerna olika. Närheten till Stockholm samt restriktioner i LIS-reglerna för Mälaren i kombination med att majoriteten av Mälarens strandområden omfattas av utökat strandskydd har resulterat i att kommunen inte har haft möjlighet att peka ut områden för LIS. Detta trots att stor del av kommunens strandlinje mot Mälaren består av glesbygd. Därtill anser kommunen att begreppen landsbygd och landsbygdsutveckling är svårtolkade samt att det finns svårigheter i att förutspå vart landsbygdsutveckling kommer vara lämplig och efterfrågad i framtiden.

Kommunens syn på föreslagna ändringar

I och med föreslagna författningsändringar i 7 kap. 18 e § miljöbalken, där ordet *större* tätorter lagts till, samt i 7 kap. 18 d § miljöbalken, där *i anslutning till* ändrats till *med närhet till*, anser kommunen att syftet med lagstiftningen blir något tydligare men det finns fortfarande stort utrymme för tolkning vilket riskerar att bidra till skillnader i implementeringen av lagstiftningen över landet. Det är därför viktigt att författningskommentarerna är tydliga så att korrekta bedömningar kan göras.

Kommunen är positiv till föreslagen författningsändring i 7 kap. 18 d § miljöbalken där man med meningen *kan antas bidra till eller upprätthålla* landsbygdsutveckling tydliggör nivån på det utredningsarbete som krävs.

Kommunens förslag på ytterligare ändringar

Det bör inte vara obligatoriskt att peka ut områden för landsbygdsutveckling i översiktsplanen. Strängnäs kommun förespråkar istället ett enklare förfarande utan krav på en revidering av översiktsplanen. Ett tillägg till översiktsplanen, med samma krav på förankring, gör det möjligt att på ett mer flexibelt sätt möta upp vid förfrågan från exempelvis politiskt håll utan att behöva starta en större revideringsprocess.

Begränsningarna i 18 d § Miljöbalken som reglerar möjligheterna att peka ut LIS-områden vid Mälaren bör tydliggöras då det i dagsläget tolkas på ett sätt som



innebär att Strängnäs kommun inte har möjlighet att peka ut LIS-områden längs med Mälarens kust.

Kommunen anser att det vore önskvärt att slå fast definitioner av olika begrepp, så som *landsbygd* och *landsbygdsutveckling*, vilket exempelvis skulle kunna göras genom att använda definitionen från rapporten *Statistik för en bättre regional- och landsbygdspolitik* enligt vad SKL föreslår i sitt yttrande. Att skapa en definition för hela landet minskar risken för skiljaktiga tolkningar mellan länen.

Kommunen anser också att förenklingar och förtydliganden bör kunna göras i övriga delar av strandskyddslagstiftningen för att möjliggöra utveckling inom landsbygdsområden. Detta bör kunna göras utan en negativ påverkan strandskyddets syften. Strandskyddet upplevs av många som allt för strikt i vissa avseenden och betydelsen av strandskyddet riskerar därför att urlakas. Kommunen ger därför följande förslag på ytterligare revideringar:

1. Återinför möjlighet till avgränsningsbeslut genom Länsstyrelsebeslut.
Strängnäs kommun anser inte att det är rimligt att små sjöar och vattendrag omfattas av samma generella strandskydd som större vatten. Idag har länsstyrelsen endast möjlighet att upphäva strandskyddet i det enskilda fallet. Många gånger blir det ett komplicerat och tidsödande förlopp att, för varje enskilt fall, upphäva och avgränsa strandskyddet. På grund av detta riskerar upphävandet i det enskilda fallet att bli en långt mycket mer resurskrävande process än det generella avgränsningsbeslut som länsstyrelsen hade möjlighet att genomföra.
2. Fler generellt tillämpliga skäl.
I dagsläget kan det vara svårt att ge dispens trots att åtgärden inte strider mot strandskyddets syften. Detta beror på att det i ett flertal fall inte är möjligt att nyttja något av de särskilda skäl som finns angivna i 7 kap 18 c § Miljöbalken. Kommunen föreslår därför att man ser över möjligheterna att ändra i och lägga till följande särskilda skäl.
 2. området genom en väg, järnväg, bebyggelse, verksamhet, annan exploatering eller på annat sätt är avskilt från området närmast strandlinjen, [...]
 7. platsen har endast ett obetydligt värde utifrån strandskyddets syften [...]
 8. åtgärden har endast en obetydlig inverkan på allmänhetens tillgång till stränder, eller [...]
 9. åtgärden underlättar allmänhetens tillgång till strandområden.



Samtliga förslag på ytterligare generellt tillämpliga skäl kräver dock tydliga författningskommentarer så att dessa inte riskerar att tolkas allt för frikostigt.

I många avseenden anser Strängnäs kommun att förslagen i motsvarande yttrande från SKL skulle underlätta i arbetet med LIS-områden och kommunens svar är därav likartade.