

Er ref: Charlotta Broman, Linn Åkesson

Miljö- och Energidepartementet

Diariennr: M2018/00852/R

Stockholm, 25 maj 2018

## **Yttrande över Promemoria ”Mer fastighetsnära insamling av förpackningsavfall och returpapper – utveckling av producentansvaren M2018/00852/R**

BillerudKorsnäs har getts tillfälle att lämna synpunkter på ovannämnda remiss. Vår övergripande ståndpunkt presenteras nedan. För mer ingående resonemang och förslag hänvisar vi till Förpacknings- och tidningsinsamlingens (FTI) remissyttrande.

BillerudKorsnäs avstyrker förslaget att fastslå fastighetsnära insamling som huvudregel. Ändringar enligt förslaget skulle påverka branschens konkurrenskraft och investeringsvilja och därmed arbetstillfällena negativt.

BillerudKorsnäs tillverkar pappersbaserade förpackningsmaterial av nyfiber. Våra produkter blir i sin tur viktig råvara i andra delar av skogsindustrin. Att insamla och återvinna använt papper är ett resurs- och klimateffektivt sätt att nyttja den biobaserade råvaran. En förutsättning är god tillgång av returfiber av hög kvalitet. Producentansvarssystemet har hittills fungerat mycket bra med höga återvinningsnivåer för returpapper och pappers/kartongförpackningar. De ändringar som föreslås i aktuellt remissförslag riskerar att slå sönder ett välfungerande system. Det skulle inte öka miljönyttan och det skulle innebära orimliga kostnader för producenterna, medborgare och samhälle. Remissförslaget saknar helhetsperspektiv och en realistisk beskrivning av konsekvenserna.

Hög kvalitet och god tillgång på returfiber är en förutsättning för de bruk som baserar sin produktion på returmaterial. Det går dock alltid att göra förbättringar på olika sätt i systemet och vi välkomnar några av förslagen som nämns i remissen:

- Att ställa krav på Tillståndspliktiga insamlingssystem säkrar kvaliteten på insamlat material. Det innebär dessutom konkurrens på lika villkor.
- En tydlig och ökad tillsyn är positivt för kvalitet, tillgång och för effektivitet i insamlingssystemen
- Branschen tar gärna över informationsansvaret – det är en viktig uppgift eftersom konsumentens beteende i hög grad beror på förtroendet för återvinningsystemet.

BillerudKorsnäs avvisar förslaget att införa rikstäckande fastighetsnära insamling, FNI, som huvudregel. Förslaget saknar helhetsperspektiv och fokuserar helt och hållet på enkelhet för konsumenten. Miljönyttan är ytterst tveksam, i synnerhet vad gäller pappersmaterial som redan nu uppnår mycket höga återvinningsgrader. Förslagets höga tilltro till FNI är inte underbyggd. Existerande FNI har varken visat ökad återvinning eller bättre kvalitet hos materialet – en nyckelparameter för industrin.

Kostnaderna för att införa förslaget skulle innebära orimligt höga kostnader, vilket skulle påverka både investeringsvilja och arbetstillfällen i en bransch som har stor betydelse för den svenska välfärden. Detta skulle ytterligare förstärkas genom att införa ändringen i definition av producent, vilket skulle slå hårt mot ett fåtal tidningspappersproducenter, som redan nu har svårigheter på grund av minskat tidningsläsande. Att föreslå att dessa pappersproducenter ska stå för kostnader utan att ha rådighet att påverka återvinningsbarheten av de slutliga produkterna förefaller ogenomtänkt och suboptimalt.

Risken är stor att returpapper kommer att användas i mindre grad. Återvinningsgraden minskar liksom kvaliteten vilket försämrar konkurrenskraften för returpapper. Det går stick i stäv med EUs strävan mot en cirkulär ekonomi med avfallshierarkin som en viktig princip så långt det är möjligt.

Konsekvensbeskrivningen av förslaget är otillräcklig på flera områden. Konsekvenserna för miljön, industrin, kommunerna, fastighetsägarna och medborgarna är inte tillräckligt analyserade. Vidare finns en övergångsproblematik som borde beaktas i förslaget. Förslaget innebär en så pass omfattande reform att det borde gå genom riksdagen. Dessutom är det val inom några månader vilket torde betyda att frågan kommer att lyftas en gång till med en ny regering.

Eventuella förändringar av producentansvarssystem bör invänta implementeringen av avfallspaketet som nyligen är färdigförhandlat inom ramen för EUs cirkulära ekonomi. Kommissionen kommer i delegerade akter skriva vägledningar för återvinningsmål och producentansvar vilka kan ha betydelse för nationella system och förordningar.

Vänligen,

Malin Ljung Eiborn

Director Sustainability and Public Affairs

BillerudKorsnäs