



Miljö- och energidepartementet

M2018/00852/R

Yttrande över promemorian Mer fastighetsnära insamling av förpackningsavfall och returpapper – utveckling av producentansvaren, Dnr 00179/2018

Bakgrund

Miljö- och energidepartementet har till Helsingborgs stad översänt promemorian Mer fastighetsnära insamling av förpackningsavfall och returpapper – utveckling av producentansvaren för yttrande.

Regeringens förslag syftar till att ge producenter ansvaret för att skapa ett fastighetsnära insamlingssystem av förpackningsavfall. Från 2025 ska de flesta bostadsfastigheter ha tillgång till sådan insamling, med ett delmål om 60 procent till 2021. Det ska även finnas insamlingssystem i offentliga miljöer som torg, parker, badplatser och välbesökta friluftsområden.

Synpunkter från Helsingborgs stad

Helsingborg stad anser att ett kommunalt insamlingsansvar för förpackningar hade varit en bättre helhetslösning för samhället. Med ett kommunalt insamlingsansvar hade en part samordnat kommunikation och insamling, samtidigt som avfallsplaner och avfallsföreskrifter kunnat stödja arbetet för att nå regeringens målsättning. För invånarna är en helhetslösning det bästa, så att olika material kan återvinnas effektivt, utan svårförståeliga administrativa gränser.

Givet att en kommunal helhetslösning inte kan komma till stånd, ser Helsingborg stad positivt på Miljö- och energidepartementets förslag. Producenterna får ett starkt incitament att göra framtida förpackningar enklare att både återanvända och återvinna, genom att de får ett tydligt ansvar för insamlingen. Staden ser förslaget som ett steg på vägen till ökad materialåtervinning och återanvändning. Det behövs fler förslag, även när det gäller andra produkter, inte bara förpackningar.

Staden ser även positivt på att de får ansvar för insamlingssystem i offentliga miljöer. För kustområden kommer detta att ha särskilt stor betydelse. Vår erfarenhet är dock att det är svårt att få detta system att fungera väl. I offentliga miljöer uppstår problem med att parker förfulas av stora kärl och hårdgjorda ytor när renhållningsfordon måste kunna komma till, och att platserna används som "sopstation" för annat avfall. Förutsättningen för att kunna återvinna förpackningar i offentlig miljö är att det är en god renhetsgrad i fraktionen, annars går materialet till restavfall och då till en betydligt dyrare kostnad än insamling av övrigt skräp på gator, torg, parker med mera.

I Helsingborg stad finns redan ett fastighetsnära insamlingsystem samordnat för både förpackningar, mat- och restavfall. Systemet fungerar mycket väl. Om producenterna väljer att inte samordna sin insamling med kommunen, ser vi en stor risk för betydande merkostnader, dålig arbetsmiljö och ökade transporter i bostadsområden samt negativ miljöpåverkan. Det är därför mycket viktigt att skärpa kraven på producenternas samordning med kommunen. Det kan ske genom förändringar i förslaget, i plan- och bygglagen, genom ökade befogenheter i den lokala renhållningsordningen eller att Avfall Sverige får ansvar för insamlingen.

Kommunen gör idag stora pedagogiska insatser i form av utbildning i skolor, verksamheter och bostadsrättsföreningar med målet om en bättre sortering av avfallet. Det är därför lämpligt att kommunen får behålla det operativa ansvaret för informationsspridning. Vi måste få alla att inte skräpa ner och slänga sitt avfall på rätt plats.

Förslaget saknar finansiellt ansvar för kärllkostnad och kostnader för förpackningar och returpapper som hamnar i restavfallet. Importerade förpackningar kommer att öka i framtiden i takt med ökande privatimport och E-handel. Förslaget bör inkludera sådana kostnader i producentansvaret.

De nationella återvinningsmålen som satts upp till 2020, kräver 85 procent insamling av pappersförpackningar, men bara 50 procent insamling av plastförpackningar. Det blir på sikt en fördel för plastförpackningar, som inte verkar rationell. Materialen bör likställas.

Sammanfattningsvis gäller

- att staden anser att ett kommunalt insamlingsansvar för förpackningar och returpapper hade varit en bättre helhetslösning för samhället.
- att för invånarna är en helhetslösning det bästa, så att olika material kan återvinnas effektivt, utan svårförståeliga administrativa gränser.
- att Helsingborg stad, givet att en kommunal helhetslösning inte kan komma till stånd, är positiv till förslaget.
- att kraven på producenternas samordning med kommunen måste skärpas, särskilt med avseende på bekväm återvinning för boende, minskade transporter och god arbetsmiljö.
- att kommunen behåller ansvaret för informationsspridningen.
- att producentansvaret ska inkludera kärllkostnader och kostnader för förpackningar och returpapper som hamnar i restavfallet.
- att de nationella återvinningsmålen för insamling av pappersförpackningar och plastförpackningar bör likställas.

Helsingborg 30 maj 2018



Peter Danielsson
Ordförande



§ 104

Dnr 00179/2018

Yttrande över promemorian Mer fastighetsnära insamling av förpackningsavfall och returpapper - utveckling av producentansvar

Sammanfattning

Miljö- och energidepartementet har till Helsingborgs stad översänt promemorian Mer fastighetsnära insamling av förpackningsavfall och returpapper - utveckling av producentansvaren. Stadsledningsförvaltningen har tagit fram förslag till yttrande.

Regeringens förslag syftar till att ge producenter ansvaret för att skapa ett fastighetsnära insamlingssystem av förpackningsavfall. Från 2025 ska de flesta bostadsfastigheter ha tillgång till sådan insamling, med ett delmål om 60 procent till 2021. Det ska även finnas insamlingssystem i offentliga miljöer som torg, parker, badplatser och välbesökta friluftsområden. För kustområden kommer detta att ha särskilt stor betydelse.

Helsingborgs stads synpunkter kan sammanfattas till:

- att staden anser att ett kommunalt insamlingsansvar för förpackningar och returpapper hade varit en bättre helhetslösning för samhället.
- att för invånarna är en helhetslösning det bästa, så att olika material kan återvinnas effektivt, utan svårförståeliga administrativa gränser.
- att Helsingborg stad, givet att en kommunal helhetslösning inte kan komma till stånd, är positiv till förslaget.
- att kraven på producenternas samordning med kommunen måste skärpas, särskilt med avseende på bekväm återvinning för boende, minskade transporter och god arbetsmiljö.
- att kommunen behåller ansvaret för informationsspridningen.
- att producentansvaret ska inkludera kärllkostnader och kostnader för förpackningar och returpapper som hamnar i restavfallet.
- att de nationella återvinningsmålen för insamling av pappersförpackningar och plastförpackningar bör likställas.

Stadsledningsförvaltningens förslag till kommunstyrelsen är att till Miljö- och energidepartementet lämna yttrande enligt upprättat förslag.

Ordförandens förslag

Ordföranden instämmer i förvaltningens bedömning.

Ordförandens förslag till kommunstyrelsen är

att till Miljö- och energidepartementet lämna yttrande enligt upprättat förslag.

Behandling av förslag

Ordföranden konstaterar att det bara finns ett förslag till beslut och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med ordförandens förslag.

Kommunstyrelsen beslutar

att till Miljö- och energidepartementet lämna yttrande enligt upprättat förslag.

Ordförandes signatur

Justerandes signatur

Utöfningens bestyrkande



Beslutet ska skickas till

Handläggaren
Miljö- och energidepartementet
Stadsbyggnadsnämnden
Miljönämnden
AB Helsingborgshem
NSR AB

Ordförandes signatur

Justerandes signatur

Utdragsbestyrkande