



Enheten för handel och tekniska regler
Fredrik Gisselman

YTTRANDE

2018-05-03 Dnr 2018/00533-2

Miljö- och energidepartementet

Yttrande avseende promemoria om mer fastighetsnära insamling av förpackningsavfall och returpapper-utveckling av producentansvaren

Sammanfattning

Kommerskollegium välkomnar promemorians förslag om ett tydligt regelverk för producentansvar för förpackningar och returpapper då detta kan underlätta övergången till en mer cirkulär ekonomi.

Kommerskollegium bedömer att rubricerat förslag inte omfattas av anmälningssplikt enligt direktiv (EU) 2015/1535. Kommerskollegium bedömer även att förslaget inte omfattas av anmälningssplikt enligt direktiv 2006/123/EG.

Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Yttrandet inskränker sig till de delar av promemorian som berör kollegiets ansvarsområden.

Kommerskollegiums synpunkter

Kollegiet välkomnar promemorians förslag om ett tydligt regelverk för producentansvar för förpackningar och returpapper för att underlätta övergången till en cirkulär ekonomi.

Kollegiet har inga övergripande synpunkter på regleringens omfattning. Kollegiet förespråkar dock att åtgärder på miljöområdet som påverkar den fria rörligheten genomförs genom en ökad harmonisering inom EU snarare än genom nationella lösningar i syfte att uppnå en effektiv inre marknad.

Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535).¹

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.²

Den remitterade promemorian innehåller ändringar för att utveckla producentansvaret för förpackningar och returpapper. Syftet med ändringarna är att komma tillrätta med de tillämpningsproblem som finns för bestämmelserna om producentansvar. I promemorian föreslås ett flertal lag- och förordningsändringar.

Förordningen (2014:1073) om producentansvar för förpackningar

Promemorian föreslår ett tillägg i 34 § vad gäller volym- och viktbegränsningar för förpackningar. Ändringen ska tydliggöra att det är producenten som ansvarar för att förpackningar har en volym och vikt som begränsas till det minimum som krävs för att upprätthålla en god säkerhets- och hygiennivå. Sådana krav som påverkar produkters egenskaper omfattas typiskt sett av anmälningsplikt enligt direktiv (EU) 2015/1535. Som kollegiet förstår det följer däremot kravet på förpackningars volym och vikt av bilaga 2 till förpackningsdirektivet. Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas,³ med undantag för om EU-lagstiftningen ger medlemsländerna ett stort utrymme för olika nationella lösningar och medlemsstaten väljer att utnyttja detta utrymme.⁴ Under förutsättning att det rör sig om ett strikt genomförande av direktivet så omfattas ändringen därmed inte av anmälningsplikt.

¹ Andra procedurer är de i enlighet med tjänstedirektivet (2006/123/EG) samt Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

² Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

³ 11 § förordningen om tekniska regler.

⁴ EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

Vidare införs krav på insamlingssystemen i form av förutsättningar för tillstånd, bl.a. föreslås ett förtydligande av vad som anses som ett lämpligt insamlingssystem. Anmälningdirektivet omfattar inte enbart krav på produkttegenskaper utan även krav som börjar gälla efter det att en produkt har släppts ut på marknaden, s.k. andra krav. Typiskt sett är andra krav villkor för återvinning och återanvändning av en produkt som införts för att skydda miljön.⁵ För att betraktas som ett "annat krav" måste kravet väsentligen påverka produktens sammansättning, natur eller försäljning. I detta fall riktar sig bestämmelsen som sådan till producenter och såvitt kollegiet kan se kommer den inte att påverka utformningen av förpackningarna. Anmälningsskyldighet enligt anmälningdirektivet aktualiseras därmed inte.

Förordningen (2014:1074) om producentansvar för returpapper

Även i förordningen om producentansvar för returpapper föreslås ändringar i bl.a. 13 a § om vad som anses som ett lämpligt insamlingssystem. Kollegiet gör även här bedömningen att kravet inte kan betraktas som ett annat krav i anmälningdirektivets mening eftersom det inte kommer att påverka produkternas sammansättning, natur eller försäljning.

Vad gäller de ändringar som föreslås i lag om ändring i miljöbalken, förslag till förordning om ändring i förordningen (1998:940) om avgifter för prövning och tillsyn enligt miljöbalken, förslag till förordning om ändring i avfallsförordningen (2011:927) samt förordning om ändring i förordningen (2012:259) om miljöstraff gör kollegiet bedömningen att de inte innehåller krav på produkter. Ändringarna omfattas därmed inte av anmälningsskyldighet enligt direktiv (EU) 2015/1535.

Anmälan av krav på tjänsteverksamhet

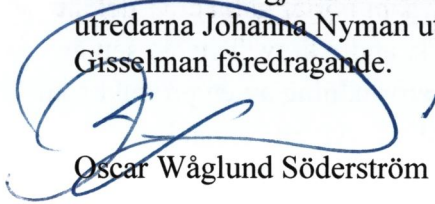
Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.⁶

⁵ Anmälningdirektivet artikel 1.1 (d)

⁶ Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5

Kollegiet bedömer att förslaget inte innebär nya eller ändrade krav på tjänsteverksamhet och därför inte omfattas av anmälningsplikt enligt tjänstedirektivet.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Oscar Wåglund Söderström och utredarna Johanna Nyman utredaren Marita Ljunggren samt Fredrik Gisselman föredragande.



Oscar Wåglund Söderström



Fredrik Gisselman