

Miljö- och energidepartementet

Regeringskansliet

Göteborg 2018-05-17

M2018/00852/R

Yttrande över PM ”Mer fastighetsnära insamling av förpackningsavfall och returpapper - utveckling av producentansvaret”

Sammanfattning

Stena Metall **tillstyrker** förslaget att göra producenterna ensamt ansvariga för förpackningsavfall och returpapper.

Stena Metall **tillstyrker** förslaget att insamlingen av producentansvarsmaterial från hushåll endast skall få göras av producenter eller godkända insamlingssystem.

Stena Metall vill **understryka** vikten av kommunal särredovisning för en fungerande konkurrens mellan offentliga och privata intressen inom återvinningsbranschen.

Stena Metall **tillstyrker** förslaget att insamling av förpackningsavfall och returpapper från verksamheter skall få samlas in av andra än godkända insamlingssystem men att dessa skall vara anmälda till Naturvårdsverket.

Stena Metall **avstyrker** förslaget att den som efter en anmälan till Naturvårdsverket samlar in producentansvarsmaterial skall lämna uppgifter om sina kunder till Naturvårdsverket.

Stena Metall **tillstyrker** de föreslagna ändringarna i 29 kap. miljöbalken och i förordningen om miljöstraffavgifter.

Inledning

Stena Metalls dotterbolag Stena Recycling är medlem i Återvinningsindustrierna. Bolagen ansluter sig därför i allt väsentligt till det remissvar som inlämnats av Återvinningsindustrierna. Bolagen vill dock därutöver anföra följande.

En utveckling av producentansvaret

Hur insamlingen av förpackningar och returpapper skall organiseras har varit föremål för ett stort antal utredningar de senaste tio åren. Den osäkerhet som detta har inneburit när det gäller förutsebarheten för hur marknaden skall se ut har varit hämmande för investeringsviljan hos de privata aktörerna. Det är därför med stor tillfredsställelse som vi konstaterar att det förslag som lagts fram har förutsättningar att, med mindre justeringar, kunna godtas av alla aktörer på marknaden och därför kan läggas till grund för en hållbar ordning som kan ge den nödvändiga långsiktighet som under lång tid har saknats. Stena Metall tillstyrker därför förslaget att utveckla och fördjupa producentansvaret på det sätt som föreslås.

Det är dock viktigt att notera att även detta lagförslag i allt väsentligt gäller insamlingen av material och endast i begränsad omfattning kan förväntas ha någon effekt på den stora utmaningen som är att få det insamlade materialet in i nya produkter igen. För detta krävs att det finns en marknad och en efterfrågan på de material som samlas in, vilket kräver ytterligare åtgärder. I det sammanhanget är det emellertid mycket positivt att det nu föreliggande förslaget lägger ett tydligt ansvar för insamlingen på producenterna av förpackningar och papper eftersom det då finns ett tydligt incitament för dessa att utveckla produkter som är lätta att återvinna samt även öka innehållet av återvunnet material i sina produkter för att hålla nere kostnaderna i systemet. Det föreslagna systemet innebär således att EU-principen om att förorenaren skall betala stärks. En förutsättning för att producenterna skall kunna ta detta utökade ansvar är att de har äganderätten till det insamlade materialet. Det är därför även positivt att det föreslagna systemet föreskriver det.

Som nämnts ovan är långsiktighet en förutsättning för att bolag skall kunna investera i nya innovativa lösningar, vilket kommer att vara en förutsättning för att mer material än idag skall kunna återföras till nya produkter. Det är därför viktigt att giltighetstiden för tillstånden för de godkända insamlingssystemen inte blir för korta. Det finns annars en stor risk att det inte kommer att finnas utrymme för insamlingssystemen och de entreprenörer som skall leverera tjänster till dessa att göra de omfattande investeringar som kommer att krävas för att utveckla nya och innovativa lösningar. Enligt vår bedömning krävs att tillståndstiderna i vart fall inte får vara kortare än tio år.

Rollfördelningen

Som anges i promemorian så tydliggörs ansvarsfördelningen mellan producenterna och kommunerna när det gäller insamlingen av förpackningsavfall och returpapper. Som vi angivit ovan är detta positivt. Kommunerna kommer dock även i fortsättningen att ha en framträdande roll som bl.a. tillsynsmyndighet, samrådspart vid inrättandet av godkända insamlingssystem samt prövningsmyndighet gällande olika infrastrukturförfrågor såsom bygglov t.ex. Kommunerna kan även fortsättningsvis komma att agera på marknaden genom att teckna avtal med de godkända insamlingssystemen för insamling från bostäder men även efter anmälan som insamlare av förpackningar och returpapper som är verksamhetsavfall.

Mot bakgrund av detta och det faktum att kommunerna har kvar sitt monopol när det gäller hushållsavfall är det viktigare än någonsin att ställa krav på att kommunernas redovisning är transparent i dessa delar, för att förhindra den snedvridning av konkurrensen som annars riskeras om monopolverksamheterna tillåts subventionera de delar som är utsatta för konkurrens.

Verksamhetsavfall

Stena Metall tillstyrker förslaget att förpackningsavfall och returpapper som inte uppkommer i bostäder skall få hämtas och hanteras av aktörer som anmält sig till Naturvårdsverket. Stena Metall avstyrker emellertid förslaget att man i anmälan skall ange alla sina kunder och att denna information även skall uppdateras vid förändringar. Det framgår inte i promemorian vad dessa uppgifter skall användas till och vi kan inte heller se vad syftet med ett sådant register skulle vara.

Det kommer vidare att röra sig om uppgifter om ett mycket stort antal verksamhetsutövare och administrationen för uppdatering av uppgifterna riskerar att bli oöverskådlig både för Naturvårdsverket och återvinningsföretagen. Dessutom utgörs uppgifterna av företagshemligheter, vilket kommer att ställa mycket höga krav på hur de hanteras och används hos Naturvårdsverket.

Stena Metall-koncernen

Stena Metall-koncernen är en återvinningskoncern med drygt 3 000 anställda på mer än 200 platser i tio länder. Dotterbolaget Stena Recycling AB är med sina 1 500 engagerade medarbetare Sveriges ledande återvinningsbolag som varje dag skapar långsiktiga lösningar för såväl sina kunder som för samhället i stort.

Med vänlig hälsning

STENA METALL AB

Carl Hagberg
Bolagsjurist
Sustainability and Public Affairs

Direkttelefon: +46104452046
E-post: carl.hagberg@stenametall.se