



REMISSYTTRANDE

2023-02-06

FRA beteckning

Dnr 3.2:4473/22:2

Finansdepartementet
i.remissvar@regeringskansliet.se
i.esd.remissor@regeringskansliet.se

Er handläggare

Ert datum

Er beteckning

2022-11-21

I2022/01758

FRA handläggare

FRA föreg. datum

FRA föreg. beteckning

Jenny Forslund

Europeiska kommissionens förslag till förordning om övergripande cybersäkerhetskrav för produkter med digitala element och om ändring av förordning (EU) 2019/1020

Försvarets radioanstalt (FRA) har granskat förslagen mot bakgrund av myndighetens uppdrag och om förslagen kan komma att påverka myndighetens verksamhet. FRA vill därför lämna följande synpunkter på Europeiska kommissionens förslag.

Sammanfattningsvis anser FRA att det behövs ett mer omfattande undantag för nationell säkerhet, att det finns risker med en alltför detaljerad rapportering av sårbarheter i en produkt och att krav på rapportering måste analyseras noga i förhållande till undantaget för nationell säkerhet.

Rubrikerna i yttrandet är formulerade av FRA.

Det behövs ett mer omfattande undantag för nationell säkerhet

Kommissionens förslag omfattar samtliga produkter med digitala inslag. Förslaget innebär såväl säkerhetskrav innan produkten sätts på marknaden som sårbarhetshantering under produktens livscykel. Utöver detta finns ett rapporteringskrav som gör tillverkare skyldiga att lämna detaljerad information om sårbarheter och de korrigerande eller riskreducerande åtgärder som vidtagits. Förslaget är alltså mycket omfattande.

Mot denna bakgrund är det enligt FRA avgörande att det tydligt framgår att den nationella säkerheten inte omfattas av förordningens tillämpningsområde.

Av art 4.2 i Fördraget om Europeiska unionen framgår att den nationella säkerheten ska vara varje medlemsstats eget ansvar. Detta behöver komma till uttryck också i förordningen. FRA bedömer att det förslag till undantag som framgår av art. 2.5 är alltför snävt formulerat. Undantaget omfattar endast produkter som har utvecklats uteslutande för ändamål som rör nationell säkerhet eller militära ändamål eller på produkter som utformats specifikt för att behandla säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter (art. 2.5).

Det avgörande bör vara produktens användningsområde inom nationell säkerhet, inte i vilket syfte produkten har utvecklats. Formuleringen av ett undantag för nationell säkerhet och andra områden som faller utanför EU-rättens område bör samordnas med motsvarande bestämmelse i förslaget till förordning om harmoniserade regler för artificiell intelligens (AI-förordningen).

Det finns risker med en alltför detaljerad rapportering av sårbarheter

FRA ser risker med det rapporteringskrav som föreslås gälla för tillverkare (art 11). Information om en produkts sårbarheter och vilka korrigerande eller riskreducerande åtgärder som har vidtagits är i sig känslig information. Att samla sådan information i den omfattning som kommissionen föreslår innebär sårbarheter. Om det blir aktuellt att hantera sådan information digitalt i ett it-system måste stora krav ställas på säkerheten och tillräckligt med resurser måste avsättas för detta ändamål.

Åtgärder för att motverka cyberangrepp och sårbarheter i en produkt handlar också om nationell säkerhet. FRA har t.ex. ett uppdrag att genomföra it-säkerhetsanalyser och ge annat tekniskt stöd till statliga myndigheter och enskilda verksamhetsutövare. Det föreslagna rapporteringskravet måste därför analyseras noga i förhållande till undantaget för nationell säkerhet. Risken är att ett undantag för nationell säkerhet urholkas om förordningens rapporteringskrav är alltför långtgående för de produkter som omfattas.

Allmänt om FRA

FRA är en civil myndighet under Försvarsdepartementet med ca 950 anställda. FRA är en del av svensk underrättelsetjänst med uppgift att bedriva försvarsunderrättelse-

verksamhet till stöd för svensk utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik samt i övrigt för kartläggning av yttre hot mot landet enligt lagen (2000:130) om försvarsunderrättelseverksamhet. Inom försvarsunderrättelseverksamheten ska FRA bedriva signalspaning enligt lagen (2008:717) om signalspaning i försvarsunderrättelseverksamhet och till lagen anslutande förordning.

FRA bedriver signalspaning i syfte att kartlägga bl.a. yttre militära hot, internationell terrorism, allvarliga yttre hot mot samhällets infrastrukturer, främmande underrättelseverksamhet mot svenska intressen och övriga internationella företeelser som har betydelse för svensk utrikes-, säkerhets- och försvarspolitik. All signalspaning är riktad mot utländska förhållanden och sker på uppdrag av regeringen, Regeringskansliet, Försvarsmakten, Säkerhetspolisen och Nationella operativa avdelningen inom Polismyndigheten. Uppdragsgivarna är fortlöpande i behov av underrättelserapportering och signalspaningsverksamheten bidrar kontinuerligt till att skydda Sverige och svenska intressen.

FRA bedriver även teknisk informationssäkerhetsverksamhet. FRA ska ha hög teknisk kompetens inom informationssäkerhetsområdet. FRA får efter begäran stödja sådana statliga myndigheter och enskilda verksamhetsutövare som hanterar information som bedöms vara känslig från sårbarhetssynpunkt eller i ett säkerhets- eller försvarspolitiskt hänseende. FRA ska särskilt kunna stödja insatser vid nationella kriser med it-inslag, medverka till identifiering av inblandade aktörer vid it-relaterade hot mot samhällsviktiga system, genomföra it-säkerhetsanalyser och ge annat tekniskt stöd.

FRA har även genom regeringsbeslut¹ fått uppdrag att, tillsammans med Försvarsmakten (FM), Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Säkerhetspolisen, i nära samverkan med Försvarets materielverk (FMV), Post- och telestyrelsen (PTS) och Polismyndigheten, fördjupa samverkan inom cybersäkerhetsområdet genom ett nationellt cybersäkerhetscenter (NCSC).

Uppgifter rörande FRA:s verksamhet omfattas till stora delar av sekretess enligt 15 kap. 2 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), OSL.

¹ Uppdrag om fördjupad samverkan inom cybersäkerhetsområdet genom ett nationellt cybersäkerhetscenter, regeringsbeslut den 20 december 2020, Fö2019/01330.

FRA

I detta ärende har biträdande chefsjuristen Jessica Sjöstrand beslutat. I den slutliga handläggningen har också deltagit chefen för rättsenheten Per Fabricius samt juristen Jenny Forslund (rättsenheten), tillika föredragande.

Försvarets radioanstalt

Jessica Sjöstrand

Jenny Forslund

FRASändlistaExternt för kännedom

Försvarsdepartementet/Sund

Försvarsdepartementet/Rättssekretariatet

Internt FRA

GD

ÖD

Chefsjuristen

Biträdande chefsjuristen

C GD:s stab

C KOM

AC

C Rätts