

Datum
2018-09-11

Diarienummer
Dnr Af-2018/00368728

Avsändarens referens
N2018-03829-RTS

Näringsdepartementet
103 33 Stockholm

Remissyttrande: Förslag till Europaparlamentets och Rådets förordning om gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden samt Europeiska havs- och fiskerifonden, och om finansiella regler för dessa fonder och för Asyl- och migrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för gränsförvaltning och visering

Sammanfattning

Arbetsförmedlingen har tagit del av Europaparlamentets och rådets förslag till förordning och gemensamma bestämmelser för gemensamma regelverket för Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF), Europeiska socialfonden+ (ESF+), Sammanhållningsfonden, Europeiska havs- och fiskerifonden, Asyl- och migrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt Instrumentet för gränsförvaltning och visering. Arbetsförmedlingen har inte identifierat några hinder i förslaget gällande genomförandet av projekt i de olika fonderna. Det gemensamma regelverket ger en god grund för flertalet förenklingar i jämförelse med nuvarande programperiod.

I den pågående programperioden 2014- 2020 styrs de Europeiska struktur- och investeringsfonderna, ESI-fonderna (ERUF, ESF, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling (EJFLU), Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF), Havs- och fiskerifonden (EHFF), av ett gemensamt ramverk. Syftet var bland annat att underlätta projekt som finansieras av mer än en fond. Utfallet har dock visat att detta inte blivit lättare och att projekt som exempelvis kombinerar finansiering från ERUF och ESF är sällsynta då regelverket för redovisning är för svårhanterligt. Förarbetet för det gemensamma

regelverket för den kommande programperioden belyser detta och visar på en ambition att minska komplexiteten genom att harmonisera och konsolidera regelverken. Detta uppfattar Arbetsförmedlingen som positivt.

Artikel 4 – Politiska mål

Arbetsförmedlingen ställer sig positiv till att EU-fonder ska bidra till klimatmålen. Erfarenheter från framförallt ESF och AMIF från programperioden 2014-2020 har dock visat att projekt i dessa fonder har liten inverkan på målen och att projekt mest förbinder sig till att hålla sig inom ramen för existerande handlingsplaner eller liknande. Projekt inom dessa program bidrar inte i någon större utsträckning till att utveckla lösningar kopplade till klimatmålen. EU-kommissionen eftersträvar genom förslaget för det gemensamma regelverket att identifiera relevanta åtgärderna i utarbetande, genomförande, översyn och utvärdering av programmen. Om 25 procent av medlen riktas direkt till initiativ som kopplas till klimatmålen så kommer utfallet förmodligen inte att ge det genomslag som EU-kommissionen önskar då exempelvis ESF+ och AMIF-projekt har svårt att ha direkt inverkan på klimatmålen.

Artikel 17 – Programmens innehåll

Även om det gemensamma regelverket innebär ökad nivå av förenkling så ställs även krav på att samtliga program ska utarbeta tydliga output- och resultatindikatorer kopplade till delmål och mål. Programmål och insatser av särskild strategisk betydelse ska ha tydlig koppling till makroregionala strategier såsom EU:s strategi för Östersjöregionen. Under nuvarande programperiod har Arbetsförmedlingen genomfört initiativ för att öka antalet effektutvärderingsbara projekt. Arbetsförmedlingen ser därför positivt på förslagets ambition om att förstärka inslagen av uppföljning och utvärdering.

Artikel 19 – Ändring av program

I förarbetet till det gemensamma regelverket beskrivs att flexibilitet har efterfrågats i samtliga utvärderingar av de berörda fonderna. Att fonderna beslutas för sjuårsperioder har gjort dem svårare att anpassa när större förändringar sker, till exempel ökade migrationsströmmar. Förslaget att endast de fem första åren för programmen planeras initialt och att de två sista planeras efter halvtidsöversynen är därför positivt. Arbetsförmedlingen anser även att möjligheten att förändra fondprogram och flytta upp till fem procent av medel mellan fonder utan att behöva få en förändring godkänd av EU-kommissionen är positivt.

Artikel 48 – Bidragsformer

Administrativa förenklingar som exempelvis förenklade kostnadsalternativ och proportionerliga strategier för kontroller och revisioner kan ge en avsevärd förenkling för genomförande av projekt i samtliga fonder, förutsatt att de fonspecifika regelverken och nationella

Datum
2018-09-11

Diarienummer
Dnr Af-2018/00368728

operativa programmen följer intentionerna i det gemensamma regelverket. De enhetskostnader och schabloniseringar som beskrivs i förarbetet och artiklarna 48-51 bygger på erfarenheter från innevarande programperiod vad gäller normalarbetstid och belopp, vilket Arbetsförmedlingen bedömer vara rimligt.

Arbetsförmedlingen ser positivt på ambitionen att förenkla redovisningen till fondförvaltaren. Vår bedömning är dock att det tillkommer administrativa kostnader för att hantera de förenklade kostnadsalternativen i redovisning då differenser uppstår mellan faktiska utgifter och de förenklade alternativen. Det kan även komma att krävas mer uppföljning och prognosarbete för att hantera eller försöka undvika dessa konsekvenser. Arbetsförmedlingen bedömer att förenklade kostnadsalternativ ger ett neutralt resultat avseende administrationskostnader för Arbetsförmedlingen, men att den sammantagna effekten för alla parter minskar den administrativa kostnaden. Arbetsförmedlingen står därmed bakom viljeinriktningen att använda sig mer av förenklade kostnadsalternativ i programuppbyggnaden.

På Arbetsförmedlingens vägnar

Mikael Sjöberg
generaldirektör

Anna-Lena Larsson-Lönnqvist
kvalificerad handläggare

Beslut i ärendet har fattats av generaldirektör Mikael Sjöberg. Ärendet har föredragits av Anna-Lena Larsson-Lönnqvist, kvalificerad handläggare, internationella enheten. I den slutliga handläggningen av ärendet har Eva Theisz, chef, Internationella enheten, deltagit.