

Datum
2018-09-11

Diarienummer
Dnr Af-2018/0036 8713

Avsändarens referens
N2018-03829-RTS

Näringsdepartementet
103 33 Stockholm

Remissyttrande: EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordningar om Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) och Sammanhållningsfonden samt Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg)

Sammanfattning

Arbetsförmedlingen har tagit del av EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordningar om Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden samt Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg). Arbetsförmedlingen anser att de föreslagna förändringarna i de gemensamma bestämmelserna för bland annat Europeiska regionalfonden samt förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska regionala utvecklingsfonden och förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) är rimliga med utgångspunkten att öka andelen gemensamma bestämmelser och komplementaritet med ESF+ i förslagen. Arbetsförmedlingen välkomnar fokus på sysselsättning och stöd till integrering av migranter, då detta ligger väl i linje med Arbetsförmedlingens uppdrag om nyanlända. Arbetsförmedlingen ser positivt på förslagen om förenklingar för att minska den administrativa kostnaden för förvaltande myndigheter och stödmottagare, men ställer sig tveksam till den faktiska effekten på projektnivå. Arbetsförmedlingen anser att ytterligare förenklingar bör göras så att nyttan når ut i hela kedjan till slutstödmottagare.

Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF)

Artikel 2: Särskilda mål

Se även förslaget motivering samt förord, punkt (8)

Arbetsförmedlingen välkomnar den fortsatta inriktningen mot sysselsättning i programförslaget. Arbetsförmedlingen stödjer valen av särskilt mål "Ett mer socialt Europa genom den europeiska pelaren för sociala rättigheter" (PO4) genom att "effektivisera arbetsmarknaderna och förbättra tillgången till sysselsättning av god kvalitet genom att utveckla social innovation och social infrastruktur" samt "förbättra den socioekonomiska integrationen av marginaliserade grupper", då dessa är relevant för Arbetsförmedlingens verksamhet. Förslaget om att ERUF bör ge stöd till långsiktig integrering av migranter ligger väl i linje med Arbetsförmedlingens uppdrag och fokus på nyanlända och utrikes födda.

Artikel 7: Indikatorer

Se även förord, punkt (22).

Arbetsförmedlingen ser positivt på möjligheten att kombinera gemensamma och programspecifika utfalls- och resultatindikatorer. Det är dock oklart i vilka fall medlemsstaternas program kan använda sig av programspecifika indikatorer. En bra förenkling i detta sammanhang är att utgångsvärden för indikatorerna fastställs till noll, istället för utgångsvärden som krävt mer uträkning som använts i tidigare programperiod.

Förenkling

Se programförslaget motivering samt förord

Arbetsförmedlingen välkomnar ansatsen att få till ett enklare och mer koncist regelverk jämfört med föregående programperiod. Arbetsförmedlingen ställer sig dock tveksam till att förenklade kostnadsalternativ leder till minskad administration i hela kedjan ut till de slutliga stödmottagarna. Arbetsförmedlingen gör bedömningen att förenklade kostnadsalternativ ger ett neutralt resultat avseende administrationskostnader för Arbetsförmedlingen, men ingen faktisk minskning av de administrativa kostnaderna för Arbetsförmedlingen trots avsikten i förslaget. Den administrativa kostnaden har också potential att sänkas genom minskad granskningsbörda. Arbetsförmedlingen välkomnar således ett mer proportionerligt regelverk för kontroller och revisioner.

Arbetsförmedlingen uppmuntrar till ytterligare insatser för att stärka effekten av förenklingar. Många av de förenklingar som presenteras

Datum
2018-09-11Diarienummer
Dnr Af-2018/0036 8713

tillsammans med programförslaget är förenklingar som är tillgängliga idag, men som inte haft någon större effekt för projekten. Snarare framstår det som att förenklingarna främst underlättar för förvaltande myndigheter. Arbetsförmedlingen ser gärna en praktisk översyn av förenklingarna från ett projektägarperspektiv med fokus på användbarhet, matchning med existerande redovisningssystem m.m.

Klimatmål

Se förord, punkt (14)

Arbetsförmedlingen önskar i relation till flera programförslag ett allmänt förtydligande av hur ramverket kring klimatåtgärderna är tänkt att genomföras. Enligt förslaget ska fonderna bidra till att 25 procent av utgifterna i EU-budgeten ska stödja klimatmålen. Det bör dock vara enklare att uppnå i ERUF än i exempelvis ESF+, då förslaget anger ett konkret kvantitativt mål för ERUF (30 procent).

Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg)

Förenkling och flexibilitet

Se motivering

Arbetsförmedlingen välkomnar att de kombinerade reglerna (genom de olika förordningarna) är väsentligt enklare och mer konsoliderade än de för föregående period, i den mån det är möjligt inom Interreg som bygger på samarbete med länder utanför EU. Liksom i de flesta andra fonder har den administrativa bördan för stödmottagare varit hög under tidigare programperioder. Förenklade kostnadsalternativ kan minska kostnadsbördan, så länge man säkerställer att det bidrar hela kedjan ut till de slutliga stödmottagarna.

I övrigt, se Förenklingar för ERUF ovan.

Artikel 14: Särskilda mål

Se även motivering samt förord, punkt 17

De utvalda målen är relevanta för Arbetsförmedlingen, exempelvis mål 4: (a) "effektivera arbetsmarknaderna och förbättra tillgången till sysselsättning av god kvalitet över gränserna", samt åtgärderna inom det särskilda målet "Bättre Interreg-styrning": förbättring av institutionell kapacitet hos myndigheter och effektivisering av offentlig förvaltning i gränsregioner.

Arbetsförmedlingen välkomnar att Interreg-programmen och programmen för investeringar och tillväxt har kompletterande särskilda mål inom "Ett mer socialt Europa genom den europeiska pelaren för

Datum
2018-09-11

Diarienummer
Dnr Af-2018/0036 8713

sociala rättigheter”, i syfte att möjliggöra interventioner av ESF-typ eller samarbetsåtgärder där det är relevant och önskat.

Artikel 19: Ändring av Interreg program

Arbetsförmedlingen välkomnar flexibiliteten i Interreg-programmet kring justering av medelstildelingen mellan de olika prioriteringarna i programmet under programperioden. Denna flexibilitet öppnar för att bättre kunna möta den ständigt föränderliga arbetsmarknaden. Medlemsstaten kan överföra upp till 5 procent av det ursprungliga anslaget för en prioritering utan att programändring krävs.

Artikel 26: Tekniskt stöd

Se även förord, punkt 24

Kopplat till förenklingar och administrativa kostnader ställer sig Arbetsförmedlingen bakom förslaget om att utgiftstaket för tekniskt stöd bör vara högre för att kompensera för de högre administrativa kostnader som uppstår vid gemensamma projekt med flera medlemsstater.

Artikel 33: Indikatorer

Arbetsförmedlingen ser positivt på möjligheten att kombinera gemensamma och programspecifika utfalls- och resultatindikatorer. Det är dock oklart i vilka fall medlemsstaternas program kan använda sig av programspecifika indikatorer. En bra förenkling i detta sammanhang är att utgångsvärden för indikatorerna fastställs till noll, istället för utgångsvärden som krävt mer uträkning som använts i tidigare programperiod.

Datum
2018-09-11

Diarienummer
Dnr Af-2018/0036 8713

-
På Arbetsförmedlingens vägnar

Mikael Sjöberg
generaldirektör

Anna-Lena Larsson-Lönnqvist
kvalificerad handläggare

Beslut i ärendet har fattats av generaldirektör Mikael Sjöberg. Ärendet har föredragits av Anna-Lena Larsson-Lönnqvist, kvalificerad handläggare, internationella enheten. I den slutliga handläggningen av ärendet har Eva Theisz, chef, Internationella enheten, deltagit.