



HÖGSKOLAN
I BORÅS

Forskning och Innovation
Grants and Innovation Office
Ellen Rydberg, chef

YTTRANDE

2018-09-10

Dnr 502-18

1 (3)

Näringsdepartementet
103 33 STOCKHOLM

Angående EU-kommissionens förslag om gemensamma bestämmelser och finansiella regler för bl.a. Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska Socialfonden + och Sammanhållningsfonden, COM(2018) 372-375, 382, 390 och 471-473 (ert reg.nr N2018-03829-RTS)

Sammanfattning

Högskolan i Borås kan konstatera att, ur ett högskoleperspektiv, så har EUs strukturfonder varit av stor betydelse för den regionala utvecklingen, där aktörer i samverkan med andra kunnat starta upp och driva större regionala projekt. Projekt finansierade genom Regionalfonden (ERUF) har bidragit till utveckling av högskolans profilområden (ex Resursåtervinning, Textil, Handel & IT), liksom stärkt samverkan mellan akademi, näringsliv och offentlig sektor.

Högskolan i Borås delar de slutsatser som SKL framfört, att EUs sammanhållningspolitik har bidragit till att det strategiska utvecklingsarbetet på regional nivå har stärkts. Att man utifrån regionala behovsanalyser, har samlat olika aktörer inom akademi, näringsliv och offentlig sektor, för att, genom projekt finansierade från dessa program, kunnat tackla de regionala utmaningar man har. Programmen inom strukturfonderna uppmuntrar till ett helhetstänkande och att sätta regionen i ett större sammanhang.

Vad gäller förslaget, så vill Högskolan i Borås speciellt lyfta fram följande som viktiga;

- **Ett gemensamt ramverk/bestämmelser för alla 7 fonderna.**
- **Sammanhållningspolitiken ska omfatta alla regioner.**
Uppmuntrar dock till ökad flexibilitet mellan programmen, för att möta förändringar i omvärlden.

- **Fortsatt arbete med förenkling kring ansöknings- och projektgenomförande är viktigt.** Högskolan framhåller att det komplicerade ansökningsförfarandet, liksom tunga rapporterings- och kontrollkrav vid revision och bristen på flexibilitet är största hindret för deltagandet. EU-kommissionen borde visa större tilltro till organisationer som tidigare redovisat god förvaltningskapacitet och har erfarenhet av hantering av EU-medel, genom att ha mindre kontrollkrav. I Sverige har vi dessutom flera olika organisationer som förvaltar fonderna, och detta skapar onödig extra administration, inte minst då regler och dokument inte är samma. Att se över den nationella organisationen och eventuellt samla fondernas förvaltning i samma organisation bör diskuteras. Högskolan i Borås välkomnar också möjligheten att ersätta kostnader genom att använda faktiska redovisade kostnader, klumpsummor och schabloner.

Utöver förslagen på förenklingar, så ser Högskolan i Borås gärna att strukturfonderna administreras genom EUs ansöknings- och projektportal, *Participant portal*. Högskolan anser också att man generellt bör sträva efter att harmonisera de finansiella reglerna mellan programmen och vill i samband med detta påpeka att indirekta kostnader (s.k. overhead-kostnader) för deltagande lärosäten i strukturfondsprojekt bör ersättas enligt nationell praxis (i Sverige enligt SUHF-modellen) för att förenkla byråkrati och sänka tröskeln för deltagande.

- **Bättre möjligheter till synergier mellan olika program,** särskilt sammanhållningspolitiken och EUs ramprogram för forskning och Innovation, Horisont Europa. Högskolan i Borås ser väldigt positivt på initiativ som ”Seal of Excellence”, mellan program som Horisont Europa och Strukturfonderna, för regionalt intressanta projekt som efter evaluering inom Horisont Europa, trots höga poäng, inte blir beviljade. Detta torde spara EU-resurser för evaluering, men också för dem som söker och lägger ned mycket tid för ansökningskrivande.
- **Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) bör prioriteras och budget bör bibehållas.** Programmen har stimulerat viktiga samarbeten mellan regioner, för transnationell utveckling i länder gränsande till varandra. Högskolan i Borås menar att Interreg har stor betydelse för utveckling av nätverk för forskare och andra aktörer, och fungerar som en viktig språngbräda för vidare Europeiska samarbeten inom forskning och innovation t ex inom ramprogrammet Horisont Europa. I förslagen framgår en betoning hos kommissionen om att samarbete kommer att inriktas på landgränser, medan det gränsöverskridande samarbetet vid sjögränser kommer att ingå i den utvidgade komponenten för ”transnationellt samarbete och havssamarbete”. Högskolan i Borås instämmer i SKLs kritik mot denna del av förslaget. Ur svenskt perspektiv är samarbete över gränser, oavsett om dessa är över land eller hav, angeläget.

- **Högskolan i Borås stödjer särskilt de förslag rörande Europeiska socialfonden+ (ESF+), som betonar social innovation** (artikel 13 och 23) och betydelsen av analytisk kunskap och ömsesidigt lärande om lämpliga politiska åtgärder för att möta ESF+ särskilda mål (artikel 23).
- **Positivt med EU-kommissionens förslag på tematisk koncentration mot de två målen, ”Ett smartare Europa genom innovation och smart ekonomisk omvandling” och ”Ett grönare och mer koldioxidsnålt Europa” för Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden.**
Speciellt välkomnar Högskolan i Borås de insatser inom dessa mål, som ämnar förbättra forsknings- och innovationskapaciteten, främja förnybar energi, främja övergången till en cirkulär ekonomi. Högskolan välkomnar även fokus på hållbar stadsutveckling.

Högskolan i Borås har i sitt arbete med att ta fram ett remissvar, även haft samråd med representanter från Västra Götalands Regionen, Chalmers Tekniska Högskola, Högskolan Väst, Högskolan i Skövde, samt Högskolan i Halmstad.

I detta ärende har stabschef Anders Stenström, beslutat. I den slutliga handläggningen har chef för Grants and Innovation Office, Ellen Rydberg, föredragande, deltagit.

Anders Stenström

Ellen Rydberg