



LÄNSSTYRELSEN
UPPSALA LÄN

Yttrande

1(5)

2018-09-10

601-4903-2018

Regeringskansliet
Näringsdepartementet

Martina Dernroth
Handläggare
010-2233235
Martina.Dernroth@lansstyrelsen.se

Remiss om EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning

om gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden samt Europeiska havs- och fiskerifonden, och om finansiella regler för dessa fonder och för Asyl- och migrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för gränsförvaltning och visering, (COM (2018) 375);

de fondspecifika förordningsförslagen, ett förslag till förordning om särskilda bestämmelser för målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) med stöd av Europeiska regionala utvecklingsfonden och finansieringsinstrument för externa åtgärder samt ett förslag till förordning om en mekanism för lösning av rättsliga och administrativa problem i ett gränsöverskridande sammanhang (COM (2018) 372-374, 382, 390 och 471-473).

Er beteckning: N2018-03829-RTS

Sammanfattning

Länsstyrelsen är positiv till att sammanhållningspolitiken fortsättningsvis kommer att investera i alla regioner och att Sveriges del i anslagsbudgeten kommer att ligga på ungefär samma nivå som tidigare.

Länsstyrelsen ställer sig även positiv till kommissionens ambitioner om förenkling för att minska den administrativa bördan och ökad flexibilitet för att möta nya behov genom förslaget om gemensamma bestämmelser för sju fonder.

Länsstyrelsen ser även positivt på fortsatt och höjd prioritering av medel för en hållbar stadsutveckling. Samspelet mellan stad och land är dock avgörande för en hållbar utveckling och territoriell sammanhållning. För att utveckla samspelet mellan stad och landsbygd ser Länsstyrelsen ett behov av fortsatt nära samarbete med den europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling. Ur ett regionalt utvecklingsperspektiv spelar jordbruksfonden en mycket stor roll. Ett större närmande mellan jordbruksfonden och sammanhållningspolitiken bör eftersträvas.

Synpunkter

Nedan följer synpunkter på EU-kommissionens förslag till gemensamma bestämmelser samt fondspecifika förordningar.



1. EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden samt Europeiska havs- och fiskerifonden, och om finansiella regler för dessa fonder och för Asyl- och migrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för gränsförvaltning och visering, (COM (2018) 375);

Kommissionens förslag för förenkling och ökad flexibilitet innehåller i huvudsak följande förslag:

- En gemensam uppsättning regler för de 7 ovannämnda fonderna, som genomförs med delad förvaltning.
- En ökad målkoncentration, från 11 till 5 tematiska mål.
- Ett programgenomförande där de första fem åren i budgetplanen planeras initialt och de sista två efter en fördjupad halvtidsöversyn.

Synpunkter

Länsstyrelsen ställer sig positiv till kommissionens ambitioner om förenkling för att minska den administrativa bördan och ökad flexibilitet för att möta nya behov.

Länsstyrelsen ser positivt på det rekommenderade förslaget att bibehålla stödet inom viktiga områden (tematisk koncentration) och minska det för andra teman. Målen är relevanta och har en naturlig koppling till målen i EU2020.

Länsstyrelsen är även positiv till att sammanhållningspolitiken fortsättningsvis kommer att investera i alla regioner, fördelade på tre kategorier, och att Sveriges del i anslagsbudgeten kommer att ligga på ungefär samma nivå som tidigare.

Länsstyrelsen noterar att den europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling inte ingår i förordningen. Det behöver tydliggöras hur samordningen mellan sammanhållningspolitiken och gemensamma jordbrukspolitiken ska säkerställas. Ur ett regionalt utvecklingsperspektiv spelar jordbruksfonden en mycket stor roll. Ett större närmande mellan jordbruksfonden och sammanhållningspolitiken bör eftersträvas.

Länsstyrelsen kan i detta arbete verka som en brygga mellan regionala tillväxtfrågor och landsbygds- och jordbruksfrågor.

2. Kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om havs- och fiskerifonden (EHFF), (COM(2018) 390)

Kommissionen har förslagit att €14 miljarder avsätts till fonden, som har till syfte att stödja den gemensamma fiskeripolitiken (GJP), unionens havspolitik och unionens internationella åtaganden på området världshavsförvaltning, i synnerhet inom ramen för Agenda 2030 för hållbar utveckling.

Synpunkter

Länsstyrelsen avstår från att lämna synpunkter på detta förslag.

3. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska socialfonden+ (ESF+), (COM(2018) 382)

Kommissionen föreslår en sammanslagning av flera fonder och program i syfte att stärka synergierna mellan dessa, öka flexibiliteten och förenkla genomförandet. Det nya ESF+ kommer att bestå av tre delar;

- Nuvarande ESF, Sysselsättningsinitiativet för unga och FEAD (Fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt) – genomförs med delad förvaltning
- Sysselsättning och social innovation – genomförs genom direkt och indirekt förvaltning
- Insatser för att förebygga ohälsa och förbättra folkhälsan – genomförs genom direkt förvaltning

Budgeten för ESF+ beräknas till €101,2 miljarder.

Synpunkter

Länsstyrelsen avstår från att lämna synpunkter på detta förslag.

4. Kommissionens förslag till Europadepartementets och rådets förslag om inrättande av Asyl- och migrationsfonden (Amif), (COM(2018) 471)

Kommissionen föreslår en budget om €10,4 miljarder till en ny Asyl- och migrationsfond. Detta är en ökning med drygt 50 procent från den tidigare Asyl-, migrations- och integrationsfonden. På integrationsområdet kommer den nya fonden endast att stödja medlemsstaternas tidiga integrationsinsatser.

Av medlen ska 60 procent fördelas i form av en fast summa om €5 miljoner till respektive medlemsstats nationella program och återstående 40 procent reserveras för riktade stöd.

Synpunkter

Länsstyrelsen avstår, utöver de kommentarer på förordningen som utarbetats gemensamt av Länsstyrelsernas integrationsnätverk och som utlämnas till regeringen i särskild ordning, från att lämna synpunkter på detta förslag.

5. Instrument för gränsförvaltning och visering, som en del av fond för integrerad gränsförvaltning (BMVI), (COM(2018) 473)

Kommissionen föreslår att €21,3 miljarder anslås till gräns- och kustbevakning samt en ny fond, Fonden för integrerad gränsförvaltning.

Synpunkter

Länsstyrelsen avstår från att lämna synpunkter på detta förslag.

6. Kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Fonden för inre säkerhet (ISF), (COM(2018) 472)

Kommissionen föreslår att Fonden för inre säkerhet (IFS) ökar till 2,5 miljarder för perioden 2021–2027. 60 procent ska bestå av medlemsstaternas nationella program och 40 procent förvaltas tematiskt. Fokus ligger på polisiära frågor, men även skydd av kritisk infrastruktur, krishantering och arbete mot våldsbejakande extremism.

Synpunkter

Länsstyrelsen avstår från att lämna synpunkter på detta förslag.

7. Förslag till Europaparlamentet och rådets förordning om Europeiska regionala utvecklingsfonden (ERUF) och Sammanhållningsfonden, (COM(2018) 372)

Enligt kommissionens förslag till flerårig budgetram föreslås att €273 miljarder ska anslås till dessa fonder. Sverige tillhör inte de länder som på grund av svag ekonomisk utveckling kan ta del av Sammanhållningsfonden.

För utvecklade länder som Sverige ska minst 85 procent av resurserna koncentreras till två mål:

1. Ett smartare Europa (innovativ och smart ekonomisk omställning) och
 2. Ett grönare och mer koldioxidsnålt Europa,
- varav 60 procent på mål 1.

Synpunkter

Länsstyrelsen anser att förordningsförslaget i sin helhet innehåller viktiga åtgärder som syftar till att förenkla genomförandet av fonderna och därmed öka förutsättningarna att nå resultat inom berörda områden. Förutom gemensamt regelverk föreslås bland annat förenklade kostnadsalternativ såsom schablonbelopp eller fasta priser. Förutom en sänkt administrativ kostnad kan detta även underlätta för nya målgrupper att söka stöd.

Länsstyrelsen ser även positivt på fortsatt och höjd prioritering av medel för en hållbar stadsutveckling. Samspelet mellan stad och land är dock avgörande för en hållbar utveckling och territoriell sammanhållning.

Länsstyrelsen ställer sig även positiv till att använda gemensamma output- och resultatindikatorer (som redovisas i bilaga 1). Programspecifika indikatorer bör endast godkännas i undantagsfall.



8. Förslag till förordning om en mekanism för lösning av rättsliga och administrativa problem i ett gränsöverskridande sammanhang (ECBC), (COM(2018) 373)

Förslaget är ett nytt rättsligt instrument med mekanismer för att lösa rättsliga och administrativa problem i gränsområden, ofta till följd av olika nationella regelverk. Enligt förslaget finns två alternativ; att medge undantag från nationella regler eller att lagstifta för att ändra regler. Mekanismen ska omfatta gemensamma infrastrukturprojekt eller tjänst av allmänt intresse.

Synpunkter

Länsstyrelsen avstår från att lämna synpunkter på detta förslag.

9. Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om särskilda bestämmelser för målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) med stöd av Europeiska regionala utvecklingsfonden och instrument för externa åtgärder, (COM(2018) 374)

Kommissionen föreslår att €8,4 miljarder ur Europeiska regionalfonden (ERUF) anslås till Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg), vilket är en minskning från 10.1 miljarder under nuvarande budgetperiod.

Det finns även ett förslag om att gränsöverskridande samarbeten ska begränsas till regioner med landgräns.

Synpunkter

Länsstyrelsen menar att gränsöverskridande samarbete mellan regioner är en viktig del av sammanhållningspolitiken, varför en minskning av budgeten är olämplig.

Länsstyrelsen anser att förslaget om att samarbeten i nästa programperiod ska fokusera på endast landbaserade gränser och gränsområden med fast förbindelse kan ge negativa konsekvenser. Förutsättningar för samarbeten inom Östersjöområdet kan komma att försämrans i och med att exempelvis program som South Baltic och Central Baltic upphör.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av landshövding Göran Enander med handläggare Martina Dernroth som föredragande. I den slutliga handläggningen har också enhetschef Annika Israelsson samt länsråd Johan von Knorring medverkat.

Så här hanterar vi dina personuppgifter

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på www.lansstyrelsen.se/dataskydd.