



Länstyrelsen  
Värmland

**Regional utveckling**  
Björn Eiderbrant  
010-2247325

## YTTRANDE

Datum  
2018-09-12

Referens  
300-6302-2018

Sida  
1 (5)

Näringsdepartementet  
103 33 Stockholm

### **EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådet förordning om gemensamma bestämmelser och fondspecifika förordningsförslag för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska Socialfonden+, Sammanhållningsfonden samt Europeiska havs- och fiskerifonden. Förslag om finansiella regler för dessa fonder liksom specifika förordningar för dessa fonder och för Asyl- och migrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrument för gränsförvaltning och visering.**

Näringsdepartementets diarienummer N2018-03829-RTS

Länstyrelsen välkomnar kommissionens ambition om ett gemensamt ramverk för flertalet fonder. Att inte inkludera den europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling i förordningen om gemensamma bestämmelser minskar dock möjligheterna till ett samlat genomförande på lokal och regional nivå.

Länstyrelsen ser positivt på att programstyrningen i högre grad flyttas till medlemsstaterna och utgår ifrån att hela utarbetandet av programmen från skrivande till genomförande sker samordnat med den regionala och lokala nivån. Det är också väsentligt att det finns en flexibilitet för regionerna att inrikta programmen avseende målsättningar och prioriteringar på det som anses mest angeläget utifrån regionala förutsättningar och behov.

Förenkling och flexibilitet är kanske de viktigaste åtgärderna för att åstadkomma ett effektivt och ändamålsenligt genomförande av programmen/fonderna och har varit ett övergripande tema under en lång tid. Genom att lägga ett större programansvar på medlemsstaten bedömer Länstyrelsen att det finns förutsättningar att åstadkomma förenklingar i praktiken. Länstyrelsen vill dock uppmana Regeringen att vara vaksam så att inte kontrollmekanismer, revisioner och andra mekanismer sätter käppar i hjulet för denna ambition.

Länsstyrelsen noterar att Sverige hamnar i kategorin medlemsstater där en sänkning av EU-finansieringen sker till högst 40%. För att kunna fullfölja viktiga satsningar bör detta bortfall kompenseras i motsvarande grad i de nationella anslagen för regional tillväxt.

Värmland har en historiskt lång gränshandel och hithörande utmaningar som varierat genom åren. Interreg Sverige-Norgeprogrammen har genomfört många bra projekt för att minska gränsregionala hinder. Länsstyrelsen anser att den föreslagna geografiska begränsningen inte är acceptabel då den riskerar att utesluta en majoritet av dagens projektägare och projektdeltagare att verka i kommande program.

Interreg Europe och liknande program som inte baseras kring en landgräns har varit värdefulla och ger en möjlighet att arbeta med regioner som arbetar med liknande utmaningar varför Länsstyrelsen förordar att dessa programmöjligheter bör bibehållas i nästa programperiod.

Länsstyrelsen uppmanar Regeringen att möjliggöra flerfondsprogram mellan regionalfonden och den nya socialfonden på regional nivå.

Länsstyrelsen anser att lokalt ledd utveckling är i grunden en bra arbetsmetod för att åstadkomma lyckade projekt. Nu saknas en tydlighet från kommissionen hur lokalt ledd utveckling ska genomföras. Att den Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling inte omfattas av de gemensamma bestämmelserna torde också komma att försvåra flerfondssamverkan på lokal nivå. Länsstyrelsen vill därför peka på artikel 21 där möjligheten att överföra 5% av ett programs anslag inom en fond till en annan, för att möjliggöra flerfondssatsningar inom ramen för lokalt ledd utveckling.

Länsstyrelsens bestämda uppfattning är att transparens måste finnas kring utformning av de kriterier som ska vara urval för de lokala utvecklingsstrategierna. Länsstyrelsen anser att det tävlingsmoment som infördes i förra programperioden inte har gynnat hela Sverige och därför bör detta förfarande inte upprepas. De lokala förutsättningarna måste vara viktigare än de EU-övergripande och nationella behoven. Länsstyrelsen välkomnar att lokalt ledd utveckling också kan etableras inom Interreg över landsgränser.

När det gäller den tematiska koncentrationen saknas förslag på åtgärder som har ett offentligt intresse men där den enskilda företagaren saknar incitament för att vara drivkraft i en omställning och således lämnar en offentlig aktör att vara den enda tänkbara aktören. Det offentliga skapar förutsättningar och plattformar för företagen att attraheras till en region och plats.

## **Kommissionens förslag till EU-parlamentets förordning om Fonden för inre säkerhet.**

Fonden fokuserar i stor utsträckning på polisiära frågor, men även skydd av kritisk infrastruktur, krishantering och arbete mot våldsbejakande extremism.

Ett problem med det nuvarande programmet har varit kort framförhållning och bristfällig information om utlysningar. Länsstyrelsen vill framhålla vikten av en tydligare marknadsföring av utlysningar för att berörda aktörer ska nås i större utsträckning och att tillräckligt med tid ges för att bilda de partnerskap som krävs. Förordningen måste medge att de nationella programkontoren kan planera utlysningar och ange teman för utlysningarna med betydligt bättre framförhållning än under nuvarande programperiod som en förutsättning för att aktörer ska kunna söka medel från fonden. Exempelvis är länsstyrelser, kommuner och landsting centrala aktörer inom kritisk infrastruktur och krisberedskap och har viktiga roller när det gäller att förebygga organiserad brottslighet och våldsbejakande extremism.

Det är viktigt att det klargörs vad som avses med krishantering varför Länsstyrelsen efterfrågar en definition av begreppet ”krishantering”. Under nuvarande programperiod har det svenska programmet haft tyngdpunkt på polisiära frågor. Fonden omfattar också kritisk infrastruktur och krishantering. ”Krihantering” borde sannolikt snarare översättas som ”krisberedskap” vilket är det begrepp som används i Sverige och som har en bredare innebörd än krishantering som enbart syftar på operativ hantering av en händelse.

## **Återkoppling och underlag från den Länsstyrelsegemensamma Utvecklingsmedelsgruppen avseende förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Asyl- och migrationsfonden.**

Länsstyrelsen har positiva erfarenheter av Asyl-, migrations- och integrationsfonden (AMIF), föregångaren till den föreslagna asyl- och migrationsfonden (AMF). Länsstyrelsen instämmer i huvudsak med det lämnade förslaget och ser positivt på att detta uppmärksammar lokala och regionala myndigheters arbete för integration och välkomnar att lokala och regionala myndigheter samt organisationer i civilsamhället ges utrymme att vara delaktiga i AMF:s fortsatta arbete. Länsstyrelsen vill lyfta följande punkter:

I egenskap av regional myndighet fördelar Länsstyrelsen statsbidrag som syftar till att främja integration på kort och lång sikt för nyanlända personer och statsbidrag som avser tidiga insatser för asylsökande personer. Medlen fördelas till kommuner och organisationer i civilsamhället. De bidragsmedel som Länsstyrelserna hanterar är i de flesta län översökta, vilket visar att det finns ett fortsatt stort behov av insatser som främjar integration.

Med utgångspunkt i den verksamhet Länsstyrelsen bedriver och de projekt som Länsstyrelsen beviljar medel så bedöms det finns ett fortsatt stort behov av integrationsfrämjande insatser under en längre tid utöver de insatser som utförs i tidigt skede. Det är därför viktigt att säkerställa att tillräckligt med medel avsätts samt att en stor del av medlen går till integrationsfrämjande insatser som kan sökas av lokala och regionala myndigheter och organisationer inom det civila samhället (s. 6).

Länsstyrelsen bedömer att insatser redan under asyltiden är viktiga för individers integration i samhället. Detta visas av resultat från de projekt Länsstyrelsen beviljat medel och genom dialog med de aktörer som utför insatserna. Även utredningen ”SOU 2018:22 Ett ordnat mottagande – gemensamt ansvar för snabb etablering eller återvändande” framhåller detta som en viktig aspekt. Länsstyrelsen ser därför positivt på att fonden lyfter vikten av integration i ett tidigt skede.

Det är positivt att fonden ska underlätta för lokala och regionala myndigheter och det civila samhällets organisationer att genomföra integrationsåtgärder, (s. 19) men Länsstyrelsen anser att det är viktigt att försöka minska den administrativa bördan samt att underlätta ansökningsförfarandet och redovisning av projekten.

Länsstyrelsens erfarenheter visar att de projekt där bred samverkan sker mellan olika aktörer i projektet oftare leder till positivt resultat. Således är det viktigt att fonden främjar utbyte av erfarenheter i högre grad men även uppmuntrar och möjliggör transnationellt samarbete och samverkan mellan EU-medlemsstater och projekt som bedrivs i dessa länder (s.19).

Länsstyrelsen ser positivt på att integrationsåtgärder som genomförs av lokala och regionala myndigheter och organisationer i det civila samhället ska berättigas en högre samfinansieringssats enligt artikel 12.3 (s.31).

Länsstyrelsen önskar att insatser som riktas till barn lyfts ytterligare som en viktig del av de integrationsfrämjandeinsatserna samt att barn- och jämställdhetsperspektivet stärks.

## **De som medverkat i beslutet**

Beslutet har fattats av landshövding Kenneth Johansson med enhetschef Björn Eiderbrant som föredragande. I den slutliga handläggningen har också länsråd Johan Blom, verksamhetscheferna Bengt Falemo och Torben Ericson medverkat.

## **Så här hanterar vi dina personuppgifter**

Information om hur vi hanterar dessa hittar du på  
[www.lansstyrelsen.se/dataskydd](http://www.lansstyrelsen.se/dataskydd).