



Näringsdepartementet  
103 33 Stockholm

## Länsstyrelsen Östergötlands yttrande avseende EU-kommissionens förslag (COM (2018) 372–375, 382, 390 och 471–473)

*EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden samt Europeiska havs- och fiskerifonden, och om finansiella regler för dessa fonder och för Asyl- och migrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för gränsförvaltning och visering; de fondspecifika förordningsförslagen, ett förslag till förordning om särskilda bestämmelser för målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) med stöd av Europeiska regionala utvecklingsfonden och finansieringsinstrument för externa åtgärder samt ett förslag till förordning om en mekanism för lösning av rättsliga och administrativa problem i ett gränsöverskridande sammanhang (COM (2018) 372-375, 382, 390 och 471-473).*

### Sammanfattning

Länsstyrelsen i Östergötlands län har fått EU-kommissionens förordningsförslag på remiss och redovisar nedan synpunkter på dessa.

Avseende territoriella samarbeten (Interreg) är *länsstyrelsen kritisk till att gränsöverskridande samarbeten ska begränsas till regioner med landgräns* och oroas för att redan etablerade samarbeten runt Östersjön kommer påverkas negativt genom minskad möjlighet till samverkan i den kommande programperioden.

Länsstyrelsen är positiv till förslaget att minska den administrativa bördan för myndigheter och stödmottagare och att öka flexibiliteten genom gemensamma regler för de berörda fonderna. Länsstyrelsen är också positiv till en reducering av antalet tematiska mål, från tidigare elva stycken till nu föreslagna fem stycken.

Länsstyrelsen ser positivt på att asyl- och migrationsfonden skall underlätta för lokala och regionala myndigheter och det civila samhällets organisationer att genomföra integrationsåtgärder. Länsstyrelsen önskar dock att insatser som riktar sig till barn lyfts ytterligare som en viktig del av de integrationsfrämjande insatserna samt att barn- och jämställdhetsperspektivet stärks.

Länsstyrelsen anser att det är viktigt att främja synergier mellan ESF+ och ERUF för att få ett helhetsgrepp om de sociala frågorna och för att uppfylla målen om ökad sysselsättning.



Länsstyrelsen är positiv till förstärkningen av medel till fonden för inre säkerhet och att den ska främja ett ökat samarbete mellan myndigheter och civila samhällsorganisationer.

Avseende ERUF är Länsstyrelsen positiv till ett ökat fokus på hållbar stadsutveckling men vill i det sammanhanget lyfta fram landsbygdsutvecklingen som en viktig aspekt i arbetet med hållbar utveckling.

Länsstyrelsen avstår från att lämna synpunkter på förslagen avseende havs- och fiskerifonden, inrättande av instrument för gränsförvaltning och visering samt förslaget avseende mekanism för lösning av rättsliga och administrativa problem i ett gränsöverskridande sammanhang.

**EU-kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden samt Europeiska havs- och fiskerifonden, och om finansiella regler för dessa fonder och för Asyl- och migrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för gränsförvaltning och visering (CPR) (COM (2018) 375)**

**Övergripande synpunkter**

Länsstyrelsen Östergötland ser positivt på förslaget att minska den administrativa bördan för myndigheter och stödmottagare och att öka flexibiliteten genom gemensamma regler för de sju berörda fonderna. Länsstyrelsen är också positiv till att sammanhållningspolitiken ska omfatta alla regioner.

**Artikel 4 Politiska mål**

Länsstyrelsen Östergötland ser positivt på förslaget att reducera de tidigare elva tematiska målen till fem stycken.

**Artikel 14 Halvtidsöversyn**

Länsstyrelsen Östergötland är i det stora hela positiv till förslaget om en halvtidsöversyn innan medlen för de två sist åren inom programmen får beslutas. Detta under förutsättning att administrationen kring översynen är enkel och att halvtidsöversynen leder till ändamålsenliga korrigeringar av medlen i programmen samt att det inte påverkar långsiktiga projekt negativt.

Länsstyrelsen ställer sig frågande till hur de landspecifika rekommendationerna ska kopplas till medlen och vara styrande i genomförandet från Sveriges perspektiv, detta då Sveriges rekommendationer berör frågor om hushållens skuldsättning och effektivisering av bostadsmarknaden.

**Artikel 20 Gemensamt stöd från ERUF, ESF+ och Sammanhållningsfonden**

Länsstyrelsen Östergötland är positiv till förslaget om att ERUF, ESF+ och Sammanhållningsfonden gemensamt får stödja program. Länsstyrelsen anser att det vore önskvärt att fler fonder gemensamt får stödja program, så kallade flerfondsprogram.

**Artikel 25 Lokalt ledd utveckling**

Länsstyrelsen Östergötland anser att Lokalt ledd utveckling (LLU) bör ha en tydlig förankring i de regionala strategierna för att integrera ett tillväxt- och utvecklingsperspektiv. LLU är viktigt för den regionala utvecklingen och inte minst för landsbygdsutvecklingen och bör därmed ha en koppling till strategier på regional nivå. Länsstyrelsen anser att det är viktigt att LLU behåller sin lokala förankring med ett tydligt landsbygdsperspektiv.



#### **Artikel 48 Bidragsformer**

Länsstyrelsen Östergötland välkomnar förslaget om att tillämpa förenklade kostnadsalternativ och schablonbelopp för att minska den administrativa bördan för stödmottagaren.

#### **Artikel 49 Schablonsatser för indirekta kostnader**

Länsstyrelsen Östergötland är försiktigt positiv till förslaget om schablonsatser för att täcka indirekta kostnader. Av tidigare programperiod har Länsstyrelsen erfarenhet av att schablonsatserna för indirekta kostnader kan begränsa aktörers medverkan då deras ersättningsnivåer ligger över schablonbeloppen. Detta gäller utifrån vår erfarenhet i synnerhet universitet/högskolor.

### **Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska havs- och fiskerifonden (EHFF) (COM (2018) 390)**

Länsstyrelsen Östergötland avstår från att lämna synpunkter på förslaget.

### **Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska socialfonden+ (ESF+) (COM (2018) 382)**

#### **Artikel 4 Särskilda mål**

Länsstyrelsen Östergötland anser att målen för ESF+ är relevanta och välkomnar att ESF+ ska bidra till målen om ett smartare Europa och ett grönare, koldioxidsnålt Europa.

Länsstyrelsen anser vidare att det är viktigt att främja synergier mellan ESF+ och ERUF då de utmaningar som fonderna adresserar har nära kopplingar till varandra, i synnerhet när det gäller kompetensförsörjning och kompetensutveckling.

Målet om att förbättra tillgången till sysselsättning är starkt sammankopplat med frågor som berör näringslivsutveckling och att främja egenföretagande. Länsstyrelsen vill betona vikten av ett helhetsgrepp vad gäller de sociala frågorna och att en koppling mellan ESF+ och ERUF och andra relevanta fonder möjliggörs.

#### **Artikel 7 Samstämmighet och inriktning på tematiska mål**

Länsstyrelsen ser positivt på att synergieffekter och samordning mellan ESF+ och unionens övriga fonder ska främjas men önskar ett tydliggörande om hur det ska uppnås då det i nuvarande programperiod inte har varit möjligt att kombinera medel från de olika fonderna för en gemensam ansökan.

Länsstyrelsen ställer sig frågande till hur de utmaningar som fastställs i de landspecifika rekommendationerna ska kunna vara styrande i genomförandet för Sveriges del.

### **Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Asyl- och migrationsfonden (Amif) (COM (2018) 471)**

#### **Övergripande synpunkter**

Länsstyrelsen Östergötland instämmer i huvudsak med det lämnade förslaget och ser positivt på att förslaget uppmärksammar lokala och regionala myndigheters arbete för integration och



välkomnar att lokala och regionala myndigheter samt organisationer i civilsamhället ges utrymme att vara delaktiga i AMif:s fortsatta arbete.

Länsstyrelsen ser positivt på att fonden skall underlätta för lokala och regionala myndigheter och det civila samhällets organisationer att genomföra integrationsåtgärder. Länsstyrelsen bedömer dock att det är viktigt att undersöka huruvida det går att minska den administrativa bördan samt underlätta ansökningsförfarandet för medlen och redovisning av projekten.

Länsstyrelsen önskar att insatser som riktar sig till barn lyfts ytterligare som en viktig del av de integrationsfrämjande insatserna samt att barn- och jämställdhetsperspektivet stärks.

Länsstyrelsen vill lyfta att det är viktigt att tydliggöra avgränsningarna mellan ESF och Amif.

### **Artikel 3 Fondens mål**

Länsstyrelsen bedömer att insatser redan under asyltiden är viktiga för individers integration i samhället. Det lyfts även upp som en viktig aspekt i utredningen SOU 2018:22 *Ett ordnat mottagande – gemensamt ansvar för snabb etablering eller återvändande*. Därför ser Länsstyrelsen positivt på att fonden lyfter aspekten av integration i ett tidigt skede.

Med utgångspunkt i den verksamhet Länsstyrelsen bedriver och de projekt som Länsstyrelsen beviljar medel till så gör Länsstyrelsen bedömningen att det finns ett fortsatt stort behov av integrationsfrämjande insatser under en längre tid utöver de insatser som utförs i tidigt skede. Därför är det viktigt att säkerställa att tillräckligt med medel avsätts för ändamålet samt att en stor del av medlen går till integrationsfrämjande insatser som kan sökas av lokala och regionala myndigheter och organisationer inom det civila samhället.

### **Artikel 12 Samfinansieringsinsatser**

Länsstyrelsen ser positivt på att integrationsåtgärder som genomförs av lokala och regionala myndigheter och organisationer i det civila samhället skall berättigas en högre samfinansieringssats.

## **Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska regionala utvecklingsfonden och Sammanhållningsfonden (ERUF/CF) (COM (2018) 372)**

### **Artikel 2 Särskilda mål**

Länsstyrelsen Östergötland är positiv till reduceringen av antalet mål, från elva mål till fem mål. Länsstyrelsen anser att målen är relevanta och speglar de utmaningar som EU står inför.

### **Artikel 9 Hållbar stadsutveckling**

Länsstyrelsen Östergötland ser positivt på att minst 6% av ERUF-medlen på nationell nivå öronmärks för hållbar stadsutveckling. Länsstyrelsen vill dock i det här sammanhanget lyfta fram landsbygdsperspektivet och de utmaningar som kommer med urbanisering för landsbygden. Samspelet mellan stad och landsbygd är central för en hållbar utveckling.

Länsstyrelsen vill också framhålla vikten av att städer och kommuner, oavsett storlek ska inkluderas. I nuvarande programperiod har endast Stockholm, Göteborg och Malmö kunnat ta del av medlen på grund av EU:s definition av städer där flertalet av Sveriges städer lämnas utanför.



**Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättandet, som en del av Fonden för integrerad gränsförvaltning, av instrumentet för gränsförvaltning och visering (BMVI) (COM (2018) 473)**

Länsstyrelsen Östergötland avstår från att lämna synpunkter på förslaget.

**Förslag till förordning om mekanism för lösning av rättsliga och administrativa problem i gränsöverskridande sammanhang (ECBC) (COM (2018) 373)**

Länsstyrelsen Östergötland avstår från att lämna synpunkter på förslaget.

**Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Fonden för inre säkerhet (COM (2018) 472)**

**Artikel 3 Fondens mål**

Länsstyrelsen Östergötland är positiv till förstärkningen av medel till Fonden för inre säkerhet. Länsstyrelsen anser att det är viktigt att fonden möjliggör insatser inom krisberedskap för både civilsamhälle och försvar.

Länsstyrelsen arbetar aktivt med civilt försvar och krisberedskap och är positiv till att civilsamhällets roll uppmuntras samt att fonden ska bidra till ett ökat samarbete mellan myndigheter och civila samhällsorganisationer.

**Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om särskilda bestämmelser för målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) med stöd av Europeiska regionala utvecklingsfonden och instrument för externa åtgärder (ETC) (COM (2018) 374)**

**Artikel 3 Komponenter inom målet Europeiskt territoriellt samarbete**

Länsstyrelsen Östergötland är kritisk till förslaget om att gränsöverskridande samarbeten ska begränsas till regioner med landgräns. Länsstyrelsen är bekymrad över att redan upparbetade relationer och samarbeten mellan regioner riskerar att försvinna om förslaget träder i kraft och att möjligheten till samverkan begränsas.

Länsstyrelsen har under nuvarande programperiod haft flera framgångsrika samarbeten inom ramarna för Interreg Central Baltic och ser det som olyckligt om den formen av mindre projektsamarbeten runt Östersjön inte möjliggörs i kommande programperiod. Länsstyrelsen har haft en aktiv genomförande roll inom programmet och haft stor nytta av de insatser som vi tillsammans med andra myndigheter och organisationer i de baltiska länderna genomfört, inte minst i arbetet med att tillsammans möta miljöutmaningarna i Östersjöområdet.

Länsstyrelsen är positiv till de nya interregionala innovationsinvesteringarna (komponent 5) för en utökning av interregionala innovationsprojekt. Länsstyrelsen anser att det är viktigt att regionerna i Europa tillsammans ges möjlighet att utveckla innovationer både för näringsliv och för offentliga myndigheter och organisationer.



I detta ärende har länsråd Kristina Zetterström beslutat. EU-projektledare Sigrid Jansson, enheten för lednings- och verksamhetsstöd, har varit föredragande.

I den slutliga handläggningen har deltagit ekonomichef Erica Lindberg, näringslivsdirektör Madeleine Söderstedt Sjöberg, EU-projektledare Ranko Simic och ledningsstrateg Sten Olsson från Enheten för lednings- och verksamhetsstöd, lantbruksdirektör Jonas Källming från Lantbruksenheten, försvarsdirektör Jenny Knuthammar från Kultur- och samhällsbyggnadsenheten, samt integrationsutvecklare Daniel Larsson, och projekthandläggare Viveca Andersson från Enheten för social hållbarhet.

Kristina Zetterström  
länsråd

Sigrid Jansson  
EU-projektledare

Detta beslut har bekräftats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.