

Näringsdepartementet

[n.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:n.remissvar@regeringskansliet.se)

Dnr N2018-03829-RTS

## Remissyttrande EU-kommissionens förslag till förordning om kommande EU fonder

Region Norrbotten välkomnar EU-kommissionens förslag till förordning om gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska Socialfonden+, de fonspecifika förordningsförslagen, samt de särskilda bestämmelserna för målet europeiskt territoriellt samarbete, och ställer sig positiva till stora delar av innehållet.

Region Norrbotten avstår möjligheten att yttra sig kring Sammanhållningsfonden, Asyl- och migrationsfonden, Fonden för inre säkerhet och Europeiska Havs- och fiskerifonden samt instrument för gränsförvaltning och visering.

För att underlätta regeringens förhandlingar med övriga medlemsstater och kommissionen är yttrandet uppdelat enligt förordningarna och synpunkter angivna per artikel. Utifrån utfall av förhandlingarna finns det några synpunkter som är riktade direkt till regeringen.

REGION NORRBOTTEN

Glenn Berggård

Regionstyrelsen ordförande

## Bakgrund till Region Norrbottens synpunkter

EU:s sammanhållningspolitik har varit helt avgörande för det regionala utvecklingsarbetet i norra Sverige. Europaforum beskriver de långsiktiga effekterna i en rapport om mervärden<sup>1</sup> som visar på kraftig framväxt av nya branscher, bättre innovationsförmåga, ökad kommersialisering och internationalisering, samt större institutionell kapacitet och ökad förståelse för regional utveckling.

OECD<sup>2</sup> konstaterar att norra Sverige bidrar starkt till Sveriges och Europas tillväxt, och har goda möjligheter att frigöra ytterligare potential om det kan skapas bättre förutsättningar för innovation, fler satsningar på transport- och digital infrastruktur, samt ökat samarbete över gränserna. Norra Sverige har samtidigt särskilda utmaningar som gör regionerna sårbara, såsom stora avstånd, gles- och åldrande befolkning, liten kritisk massa, kallt klimat, samt en konjunkturkänslig och naturresursbaserad ekonomi.

I EU-kommissionens rapport om investeringsprioriteringar i det europeiska Arktis<sup>3</sup> konstateras att norra Sverige har omfattande behov av investeringar inom främst infrastruktur, både digital och transport, stöd för utveckling av små- och medelstora företag inom platsberoende branscher såsom energi-, bioekonomi, hållbar utvinning och förädling av naturresurser samt besöksnäring. För att förverkliga potentialen i det europeiska Arktis menar EU-kommissionen att lokala- och regionala nivån behöver involveras ytterligare i planering, genomförande och samordning av EU-programmen.

## Hänvisning till synpunkter

|  |    |
|--|----|
| Synpunkter CPR (COM(2018) 375) .....   | 3  |
| Synpunkter ERDF (COM(2018) 372) .....  | 6  |
| Synpunkter ESF+ (COM(2018) 382) .....  | 8  |
| Synpunkter ETC (COM(2018) 374) .....   | 11 |
| Synpunkter ECBC (COM (2018) 373) ..... | 15 |

<sup>1</sup> Mervärden av EU:s sammanhållningspolitik i norra Sverige  
<http://www.europaforum.nu/wp-content/uploads/2018/01/rapport-mervaerden-av-eus-sammanhaallningspolitik-i-norra-sverige.pdf>

<sup>2</sup> OECD Territorial Reviews Northern Sparsely Populated Areas  
<https://www.oecd.org/regional/regional-policy/Policy-highlights-NSPA.pdf>

<sup>3</sup> Summary report of the Arctic stakeholder forum consultation to identify key investment priorities in the Arctic and ways to better streamline future EU funding programmes for the region: <https://publications.europa.eu/sv/publication-detail/-/publication/6a1be3f7-f1ca-11e7-9749-01aa75ed71a1>

## Synpunkter CPR (COM(2018) 375)

Region Norrbotten välkomnar kommissionens ambition om ett gemensamt ramverk för flertalet fonder, men vill att den europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling också inkluderas i förordningen om gemensamma bestämmelser. Samordningen mellan regionalfond, socialfond, landsbygdsutvecklingsfond och havs- och fiskerifond är av stor vikt för det strategiska utvecklingsarbetet i norra Sverige, där kopplingar mellan land och stad är centrala. Landsbygdsutvecklingsfonden är en väldigt viktig komponent för regional utveckling i det glest befolkade norra Sverige. De föreslagna förordningarna refererar till lokalt ledd utveckling, men det är otydligt hur fonderna ska kunna samverka.

Region Norrbotten ser positivt på möjligheterna till synergier mellan olika politikområden, särskilt mellan sammanhållningspolitiken och Horisont Europa, fonden för ett sammanlänkat Europa och den gemensamma jordbrukspolitiken.

Region Norrbotten beklagar att kommissionen inte väljer att fortsätta utveckla en gemensam övergripande strategi efter år 2020. Region Norrbotten vill att EU även fortsättningsvis ska ha ett samlade policydokument som ger hela EU ett gemensamt ramverk och terminologi att förhålla sig till.

### Artikel 4; Politiska mål

Region Norrbotten välkomnar kommissionens förslag att de elva tematiska mål som används i 2014–2020 har förenklats till fem politiska mål i denna förordning. Det är en bred ansats men samtidigt med en tydlighet i vad det är för områden som är av vikt.

### Artikel 6; Partnerskap och flernivåstyre

Region Norrbotten välkomnar principen om partnerskap och flernivåstyre vid utformningen och genomförande av fonder och program och vill i sammanhanget understryka att regionerna i Sverige har en särskilt viktig roll i och med sitt regionala utvecklingsuppdrag.

- Region Norrbotten anser att regionala och lokala nivån ska nämnas i alla delar som förordningarna rör partnerskap och flernivåstyre.

Med bakgrund av sammanhållningspolitikens avgörande betydelse för det långsiktiga arbetet med regional utveckling, vill Region Norrbotten betona vikten av att kommande programskrivningsprocess i Sverige genomsyras av ökat flernivåstyre, kunskap, transparens och samhandling.

- Artikel 6.1a För att ytterligare förtydliga regionernas roll i partnerskapet vill Region Norrbotten att texten i Artikel 6, punkt 1a, ändras till ”Regioner, kommuner och andra myndigheter”.

## Artikel 7; Partnerskapsöverenskommelsen

Region Norrbotten välkomnar modellen med en övergripande partnerskapsöverenskommelse. Transparens, dialog och tydlig nationell vägledning vad gäller riktlinjer och regelverk för att skapa förutsättningar för ett framgångsrikt genomförande är helt avgörande för programmeringsprocessen. Viktiga erfarenheter inför nuvarande programperiod visar på hur det inte ska få gå till. Partnerskapsöverenskommelsen ska vara färdigförhandlad innan de regionala programmen skrivs, för att överenskommelsen ska få den styrande effekt på programmen som avses.

- Region Norrbotten anser att överenskommelsen bör innehålla anvisningar om hur flernivåstyrelse ska realiserar i frågor som rör justeringar av program under programperioden.

## Artikel 14; Halvtidsöversyn

Region Norrbotten anser att det dagsläget inte går att bedöma vilka konsekvenser för det regionala perspektivet som förslaget att relevanta landsspecifika rekommendationer från år 2024 beaktas i halvtidsöversynen av program som får stöd från Eruf, ESF+ och Sammanhållningsfonden.

## Artikel 18; Godkännande av program

Enligt artikeln ska kommissionen framföra sina synpunkter inom tre månader efter det att medlemsstaten har lämnat in programmet. Medlemsstaten ska sedan se över programmet med beaktande av kommissionens synpunkter. Då de regionalt utvecklingsansvariga kommer att ansvara för utformningen av de regionala programmen, är det angeläget att de också tillåts delta i dialogen med kommissionen om innehållet i programmen. Regionerna kan bäst svara för analysen bakom och motiven till valda prioriteringar och beskrivna behov. För att skapa en effektiv programmeringsprocess är det önskvärt med en större transparens än vilket var fallet under den föregående programmeringsperioden.

- Region Norrbotten föreslår därför ett tillägg i artikel 18.3 där det framgår att de som ansvarar för utformningen av programmen deltar i dialogen med kommissionen om programmen.

## Artikel 20; Gemensamt stöd från ERUF och ESF+

Region Norrbotten ser väldigt positivt på kommissionens förslag om att Europeiska regionala utvecklingsfonden och Europeiska socialfonden gemensamt får stödja program (flerfondsprogram). Regional utveckling och arbetsmarknad är tätt sammankopplade i praktiken då arbetsmarknader ofta är regionala eller lokala, inte minst i Europas nordliga glesbefolkade områden. Förslaget till flerfondsprogram ger möjligheter till regionala program utifrån de regionala utmaningarna med en tillgång till en mer komplett verktyglåda för regionalt anpassade insatser.

### **Artikel 21; Överföring av medel**

Medlemsstaterna får enligt artikeln begära en överföring av högst 5 % av ett programs anslag från vilken som helst av fonderna till en annan fond med delad förvaltning eller till ett instrument med direkt eller indirekt förvaltning.

- Region Norrbotten vill tillägga att överföringen ska vara villkorad med krav på samråd med lokala och regionala myndigheter i enlighet med artikel 6 om partnerskap och flernivåstyrelse i de gemensamma bestämmelserna.”

### **Artikel 25; Lokalt ledd utveckling**

Region Norrbotten efterfrågar ett förtydligande hur lokalt ledd utveckling ska genomföras i praktiken, då det saknas hänvisning till Europeiska Jordbruksfonden för landsbygdsutveckling i förslaget till förordningar.

- Region Norrbotten anser att lokalt ledd utveckling är ett viktigt verktyg i regional utveckling och anser att regionalt tillväxtansvariga bör få en samordnad roll.

### **Artikel 48; Bidragsformer**

Region Norrbotten välkomnar de initiativ till förenklat redovisningsförfarande som kommissionen föreslår inklusive möjligheten att ersätta kostnader genom att använda faktiska redovisade kostnader, klumpsummor, schabloner, eller en kombination av dessa.

### **Artikel 104: Medel för målet Investering för sysselsättning och tillväxt och för målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg)**

Region Norrbotten välkomnar tilläggsfinansieringen som anges i 1e men noterar samtidigt att de nordligt glesbefolkade områdena inte nämns i punkt 3.

### **Artikel 106; Fastställande av medfinansieringsgrad**

Region Norrbotten noterar kommissionens förslag att sänka EU-finansieringsgraden för den kategori medlemsstater där Sverige ingår till högst 40 %.

- Region Norrbotten anser att nationella anslag för medfinansiering måste öka i samma grad som EU medel minskas.

## Synpunkter ERDF (COM(2018) 372)

### Artikel 3; Tematisk koncentration

Region Norrbotten stödjer kommissionens förslag om tematisk koncentration. Det är dock väsentligt att det finns en flexibilitet för regionerna att inrikta programmen på målsättningar och prioriteringar som anses mest angelägna utifrån regionala förutsättningar och behov. Tilläggsfinansieringen till de yttersta randområdena och de nordligt glest befolkade områdena ska kunna adressera de särskilda behov som dessa regioner har och bör därför undantas från kraven på tematisk koncentration. Vidare bör de glest befolkade regionerna i högre grad kunna satsa på andra områden än de i grupp 1 där Sverige ingår.

- Region Norrbotten anser att öronmärkningen bör vara högst 80 %.
- Region Norrbotten anser att likt, Artikel 7 punkt 2, i förslaget till förordning för ESF+ bör extraallokeringen för de glesbefolkade områdena i norra Europa inom ERUF undantas genom Artikel 3 punkt 7.
- Region Norrbotten anser att de nordligt glest befolkade områdena ska uppfylla kraven för tematisk koncentration likt medlemsstater i grupp 3.

### Artikel 4; Tillämpningsområde för stödet från Eruf

Region Norrbotten välkomnar att även andra företag än små och medelstora företag kan få stöd om de inkluderar samarbete med små och medelstora företag inom forskning och innovation.

### Artikel 6; Investeringar i flygplatser

Behoven inom transportinfrastruktur i de glesbefolkade områdena i norra Europa liknar de yttersta randområdena i att flygplatser är fortsatt viktiga för territoriell sammanhållning och för att EU ska kunna dra nytta av de särskilda geografiska förutsättningarna som regionerna erbjuder. Ett exempel är testverksamheten i norra Sverige som möjliggjorts genom förbättringar i regionala flygplatsers kapacitet.

- Region Norrbotten anser att de glesbefolkade områdena i norra Europa bör inkluderas i yttersta randområdenas undantag i artikel 6 i förordningsförslaget för ERUF och sammanhållningsfonden som tillåter investeringar i flygplatsinfrastruktur.

### Artikel 7; Indikatorer

Region Norrbotten noterar att utformningen av output- och resultatindikatorerna behöver ses över för att vara mätbara och applicerbara i hela Europa.

Antalet måste alltid ses i förhållande till den kontext som mäts och kan inte alltid jämföras med andra kontexter.

Det finns flera oklart definierade indikatorer, exempelvis RCR 59 – Gods-transport på järnväg. Avses mängd i ton eller en beskrivning av vilket gods som transporteras? Det senare alternativet kan inte alltid specificeras i svensk statistik.

Region Norrbotten är gärna med i dialogen kring indikatorer och föreslår redan nu följande tillägg;

- Antal kapacitetshöjande åtgärder, Antal forskningsrapporter  
Antal vetenskapliga artiklar, Antal investeringar i forskningsanläggningar
- Antal anökningar till Horizonte Europé. Antal investeringar i forskningsanläggningar för att närma sig Horizonte Europé
- Antal investeringar i fiber/bredband, Antal orter/människor som får tillgång till fiber
- Antalet Små och medelstora företag för stöd att investera i nya produkter/ tjänster/metoder, Antal nya produkter/tjänster/metoder
- Infrastrukturinsatser som ökar andel turism
- Flygplatsinvesteringar i glesa områden, Antal passagerare ökar från flygplatsen

### **Artikel 9; Hållbar stadsutveckling**

Region Norrbotten håller med att en hållbar stadsutveckling är viktig. Alla regioner har städer som är viktiga som drivkraft för regional utveckling.

## Synpunkter ESF+ (COM(2018) 382)

I kommissionens egen konsultationsprocess lyfte minskningen av regionala ojämlikheter som en av de viktigaste målen för ESF och ett av de största mervärdena för nuvarande programmet. Trots detta är kopplingen till regionala nivån och till ERUF väldigt svag i förordningsförslaget. Region Norrbotten noterar att förordningen snarar fokuserar på nationella nivån och endast refererar till regioner när det handlar om allokeringen till de yttersta randområdena och de nordligt glesbefolkade regionerna.

### Artikel 4; Särskilda mål

Region Norrbotten anser att det är bra att EU även fortsättningsvis avsätter örönmärkta medel till EU-gemensamma insatser inom hälsoområdet.

### Artikel 5; Budget

Region Norrbotten välkomnar att delar av tilläggsfinansieringen allokeras till insatser inom ESF+.

- Region Norrbotten anser att tilläggsfinansieringen i ESF+ för de NUTS 2-regioner som uppfyller de kriterier som anges i artikel 2 i protokoll nr 6 till 1994 års anslutningsakt kräver regionernas särskilda behov tillgodoses på ett flexibelt sätt i framtagandet av program och att ESF+ programmet får en reell regional förankring.

### Artikel 6; Jämställdhet samt lika möjligheter och icke-diskriminering

Region Norrbotten välkomnar kommissionens förslag om att ESF+ bidrar till att främja jämställdhet i syfte att främja lika behandling och lika möjligheter för kvinnor och män inom alla områden, även när det gäller deltagande på arbetsmarknaden, anställningsvillkor och karriärutveckling.

- Region Norrbotten anser att det bör säkerställas att expertkompetens inom jämställdhet och likabehandling tillgängliggörs på alla nivåer i utarbetandet, genomförandet och utvärderingen av programmen.

### Artikel 7; Samstämmighet och inriktning på tematiska mål

Region Norrbotten välkomnar att punkterna 2–5 inte ska tillämpas på de särskilda tilläggsanslagen till de yttersta randområdena och de Nuts 2-regioner som uppfyller kriterierna i artikel 2 i protokoll nr 6 till 1994 års anslutningsakt.

- Region Norrbotten föreslår att paragraf 1 ändras till; Medlemsstaterna ska inrikta ESF+-medlen inom ramen för delad förvaltning på de åtgärder som tar itu med de utmaningar som fastställs i deras nationella reformprogram, i den europeiska planeringsterminen samt i de relevanta landsspecifika rekommendationerna, med hänsyn till regionala särdrag, som antagits i enlighet med artiklarna 121.2 och 148.4 i EUF-fördraget samt ta hänsyn till de principer och rättigheter



som fastställs i den europeiska pelaren för sociala rättigheter och därmed bidra till unionens mål enligt artikel 174 i EUF-fördraget det vill säga att stärka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen.

### **Artikel 8; Partnerskap**

Region Norrbotten vill fastställa vikten av artikel 8, som handlar om Partnerskap och att medlemsstaterna säkerställer ett lämpligt deltagande för arbetsmarknadens parter och organisationer i det civila samhället när det gäller politikområdena sysselsättning, utbildning och social inkludering som stöds av ESF+-delen inom ramen för delad förvaltning. Det är av yttersta vikt att även delaktighet och inflytande från den lokala och regionala nivån säkerställs.

Region Norrbotten välkomnar att medlemsstaterna ska avsätta lämplig andel av ESF+-medlen i varje program för kapacitetsuppbyggnad hos arbetsmarknadens parter och organisationer i det civila samhället.

- Region Norrbotten föreslår att artikel 8 ska inledas med en första paragraf om samarbetsformer med lokala och regionala myndigheter i enlighet med artikel 6 om partnerskap och flernivåstyrelse i de gemensamma bestämmelserna.
- Region Norrbotten anser att ESF+ bör kopplas tydligare till regionsuppdrag att samordna kompetensförsörjning.

### **Artikel 13; Innovativa åtgärder**

Region Norrbotten stödjer särskilt kommissionens förslag som innebär att medlemsstaterna med ESF+ också ska uppmuntra aktiviteter för social innovation, samt aktiviteter och partnerskap som involverar offentliga myndigheter, det privata, civilsamhället och lokala aktionsgrupper inom lokalt ledda utvecklingsstrategier.

### **Artikel 14; Stödberättigande**

Region Norrbotten välkomnar den öppna möjligheten att använda de särskilda tilläggsanslag som tilldelas de yttersta randområdena och de NUTS 2-regioner som uppfyller kriterierna i artikel 2 i protokoll nr 6 till 1994 års anslutningsakt för att uppnå de särskilda mål som anges i artikel 4.1.

### **Artikel 15; Indikatorer och rapportering**

Region Norrbotten noterar att utformningen av output- och resultatindikatorerna behöver ses över för att vara mätbara och applicerbara i hela Europa. Antalet måste alltid ses i förhållande till den kontext som mäts och kan inte alltid jämföras med andra kontexter. Exempelvis är antal exempel på bästa metoder som överförs otydligt. Vad ska överföras och på vilken nivå? Ett annat exempel är den otydliga tidshorisonten i användningsgraden av pro-

---

grammets resultat ”före” och ”efter. Dessutom är det nästintill omöjligt att mäta enskilda projekts inflytande i politiken.

- Region Norrbotten föreslår att inledande texten om hälsoindikatorerna ändras till; Integrerat arbete inom hälsoområdet och användning av programmets resultat i nationell hälso- och sjukvårdspolitik efter samråd med lokala och regionala myndigheter i enlighet med artikel 6 om partnerskap och flernivåstyrelse i de gemensamma bestämmelserna.
- Region Norrbotten vill säkerställa att blir samma ramverk för digitala tjänster inom EU och föreslår därför att antal gemensamma digitala tjänster blir en indikator. Region Norrbotten föreslår att Indikator 2 ändras till; Antal gemensamma kliniska granskningar av medicinsk teknik och digitala tjänster.

### **Artikel 31: Former av EU finansiering och metoder för genomförande**

Region Norrbotten välkomnar möjligheten att hälsodelen kan ge direkta bidrag utan någon ansökningsomgång för finansiering av åtgärder som har ett påtagligt mervärde för unionen. Men anser att det är otydligt vad som kan anses som mervärde för unionen.

Region Norrbotten välkomnar också programmets direkta stöd till europeiska referensnätverk och deras medlemmar.

- Region Norrbotten anser att hälsoprogrammet även ska kunna ge direkta stöd till innovationspartnerskapet och deras aktiviteter

## Synpunkter ETC (COM(2018) 374)

### Artikel 3; Komponenter inom målet europeiskt territoriellt samarbete

Region Norrbotten delar kommissionens analys att gränsområden allmänt sett uppvisar sämre ekonomiskt resultat än andra regioner inom en medlemsstat. Tillgången till offentliga tjänster som sjukhus och universitet är i allmänhet sämre i gränsområden. Navigering mellan olika administrativa och rättsliga system är fortfarande ofta komplicerat och dyrt. Region Norrbotten välkomnar därför att komponenten för gränsöverskridande samarbete kommer inriktas på landgränser.

- Region Norrbotten anser att den föreslagna allokeringssmodellen i annex 22 artikel 9 för europeiskt territoriellt samarbete helt bortser från glesbefolkade gränsområdens särskilda förutsättningar, där avstånd och liten befolkning skapar ett än större beroende av samarbete över gränserna. Allokeringssmodellen behöver därför anpassas till dessa specifika förhållanden.

### 3.5 Smart Specialisering

Region Norrbotten välkomnar kommissionens förslag att stärka interregionalt samarbete för innovation och det föreslagna instrumentet som ska syfta till att hjälpa dem som deltar i strategier för smart specialisering att samarbeta inom hela EU. Ett tydligare fokus på smart specialisering i ett interregionalt sammanhang kan leda till en tydligare strategisk koppling mellan projekt, synergier med andra EU-program och bättre komplementaritet och samarbete mellan regioner i hela Europa.

### Artikel 4; Geografiskt tillämpningsområde för det gränsöverskridande samarbetet

Region Norrbotten anser att skrivningen att begränsa gränsöverskridande samarbeten till Nuts 3-nivån även kan innebära minskade geografiska områden i självklara gränsöverskridande program som Interreg Nord.

Kommissionen föreslår i artikel 4.2 att regioner som ligger vid sjögränser och som mellan sig har en fast förbindelse över sjögränsen också ska omfattas av det gränsöverskridande samarbetet. För att kunna överblicka vilka konsekvenser detta får för de svenska programgeografierna, behöver det klargöras vad som är att betrakta som fast förbindelse i sammanhanget.

### Artikel 5; Geografiskt tillämpningsområde för det transnationella samarbetet och havssamarbetet

Region Norrbotten anser att det är oklart hur de transnationella samarbetsprogrammen ska förhålla sig till överlappande makroregionala strategier. För

Norrbottnens del funderar vi särskilt på fortsättningen av nuvarande CBC Kolarctic, Interreg B Norra Periferin och Arktis samt Interreg B Östersjön.

### **Artikel 7; Geografiskt tillämpningsområde för det interregionala samarbetet och interregionala innovationsstrategierna**

- Region Norrbotten föreslår ett tillägg, där det framgår att det interregionala samarbetet främst avser regioner och regionala innovationsmiljöer. Region Norrbotten vill också framhålla betydelsen av att även Storbritannien tillåts delta i det interregionala samarbetet.

### **Artikel 9; ERUF-medel för europeiskt territoriellt samarbete**

Region Norrbotten är av uppfattningen att Interreg bör prioriteras inom sammanhållningspolitiken. Gränsöverskridande samarbete där regioner kommer samman för att hantera gemensamma problem eller utveckla en gemensam potential är ett av de områden i EU-samarbetet som har det största europeiska mervärdet.

- Region Norrbotten menar anser att budgetanslaget för europeiskt territoriellt samarbete bör bibehållas på samma nivå som i den nuvarande budgetperioden.

I artikel 9.4 framgår att varje medlemsstat får överföra högst 15 % av sitt anslag för varje komponent 1, 2 och 3 från någon av dessa komponenter till en eller flera andra komponenter. Då programmen framför allt genomförs på den lokala och regionala nivån saknar Region Norrbotten en hänvisning till artikel 6 om partnerskap och flernivåstyre i förordningen om gemensamma bestämmelser.

- Region Norrbotten föreslår följande tillägg i artikel 9.5: ”Med utgångspunkt i de belopp som meddelats i enlighet med punkt 3 ska varje medlemsstat, efter samråd med lokala och regionala myndigheter informera kommissionen om och på vilket sätt den har utnyttjat överföringsmöjligheten som föreskrivs i punkt 4 samt om den därav följande fördelning av dess andel mellan de Interregprogram i vilka medlemsstaten deltar.

### **Artikel 11; Företeckning över medel till Interregprogrammen**

- Region Norrbotten föreslår ett tillägg i en tredje punkt där medlemsstaten åläggs redovisa på vilket sätt den lokala och regionala nivån liksom övriga intressenter har involverats i utformningen av programmen med hänvisning till artikel 6 om partnerskap och flernivåstyre i de gemensamma bestämmelserna.

### **Artikel 14 Särskilda mål för Interreg**

Region Norrbotten välkomnar kommissionens förslag att Interregprogrammen utöver de föreslagna målen för regionala utvecklingsfonden också ska

kunna förbättra en arbetsmarknad över gränserna, gränsöverskridande hälso- och sjukvårdssamarbete, förbättra tillgänglighet, effektivitet och anpassningsförmåga vad gäller hälso- och sjukvårdssystem samt främja social inkludering.

- Region Norrbotten anser att det är av yttersta vikt att regionerna i Sverige inkluderas i genomförandet av de särskilda målen då stor del av ansvaret för frågorna ligger på regional nivå.

### **Artikel 15; Tematisk koncentration**

Region Norrbotten välkomnar kommissionens förslag till tematiskt koncentrerade program, där fokus ska läggas på högst tre av de politiska målen som fastställs i artikel 4 i CPR.

- Region Norrbotten anser att alla särskilda mål för Interreg bör vara tillgängliga för gränsöverskridande samarbete mellan de nordligt glest befolkade regionerna.

### **Artikel 19; Ändring av Interregprogram**

Region Norrbotten välkomnar särskilt de initiativ till ökad flexibilitet som kommissionen föreslår. Möjligheten att föra över de högst 5 procent av den ursprungliga tilldelningen för en prioritering motsvarande max 3 procent av programbudgeten till en annan prioritering inom samma Interreg-program underlättar programgenomförandet. Region Norrbotten saknar dock hänvisning till artikel 6 om partnerskap och flernivåstyre i förordningen om gemensamma bestämmelser och föreslår därför följande tillägg;

- Artikel 19.1; Den medlemsstat som fungerar som värd för den förvaltande myndigheten får lämna in en motiverad begäran om ändring av ett Interregprogram tillsammans med det ändrade programmet, efter samråd med lokala och regionala myndigheter i enlighet med artikel 6 om partnerskap och flernivåstyre i de gemensamma bestämmelserna, med uppgift...
- Artikel 19.5 ; Medlemsstaten får under programperioden överföra högst 5 % av det ursprungliga anslaget för en prioritering, men motsvarande högst 3 % av programbudgeten, till en annan prioritering inom samma Interregprogram, efter samråd med lokala och regionala myndigheter i enlighet med artikel 6 om partnerskap och flernivåstyre i de gemensamma bestämmelserna.

### **Artikel 21; Lokalt ledd utveckling**

Region Norrbotten välkomnar att lokalt ledd utveckling också kan etableras inom Interreg över landsgränser.

- Region Norrbotten anser att det behöver förtydligas vad som gäller för lokalt ledd utveckling över en gräns och hur de regionalt utvecklingsansvariga i de berörda länderna blir involverade.

#### **Artikel 24; Småprojektfonder**

Region Norrbotten välkomnar att småprojektfonder får europeisk gruppering för territoriellt samarbete och inte bara gränsöverskridande rättssubjekt då dessa har varit svåra att etablera.

- Region Norrbotten anser att småprojektfonder kan vara en lösning för exempelvis mindre gränsöverskridande hälsoprojekt i de nordligt glest befolkade områdena.

#### **Artikel 33 Indikatorer för målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg)**

Region Norrbotten noterar att det inte finns några föreslagna indikatorer i bilagan för ETC och vill därför påpeka vikten av samarbete med lokal och regional nivå i framtagandet.

#### **Artikel 45; Den förvaltande myndighetens uppgifter**

Region Norrbotten vill i detta sammanhang understryka betydelsen av kontaktpunkter för programsekretariatet dels på nationell nivå för de transnationella programmen som omfattar hela Sverige dels på regional nivå för de geografiskt avgränsade programmen bland potentiella stödmottagare. Med kontaktpunkter regionalt stärks också den regionala förankringen av programmen.

---

## Synpunkter ECBC (COM (2018) 373)

Region Norrbotten delar Kommissionens analys att det behövs åtgärder för att underlätta samarbete i de gränsöverskridande områdena i unionen.

Region Norrbotten noterar att förslaget om mekanismen för lösning av rättsliga och administrativa problem i gränsöverskridande sammanhang är sprungen ur en informell arbetsgrupp där nordiska ministerrådet har varit aktiva. Region Norrbotten uppmanar till dialog med lokala och regionala myndigheter i gränsområdena för att hitta de mest funktionella lösningarna.

- Region Norrbotten anser att kommissionen bör ha en roll med att säkerställa att nationella implementeringen av EU-lagstiftningar inte skapar nya gränshinder.
- Region Norrbotten anser att vid användning av mekanismen krävs ett tillägg med krav på samråd med lokala och regionala myndigheter i gränsområdena i enlighet med artikel 6 om partnerskap och flernivåstyre i de gemensamma bestämmelserna.