



REGERINGSKANSLIET

slutlig

**Kommenterad
dagordning**

Näringsdepartementet

2015-12-07

Kommenterad dagordning inför Jordbruks- och fiskerådet den 14 – 15 december 2015

Lagstiftningsöverläggningar

(Offentlig överläggning i enlighet med artikel 16.8 i fördraget om Europeiska unionen)

4. (ev.) Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om tillverkning, utsläppande på marknaden och användning av foder som innehåller läkemedel och om upphävande av rådets direktiv 90/167/EEG (första behandlingen)

Interinstitutionellt ärende: 2014/0255 (COD)

och

Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om veterinärmedicinska läkemedel (första behandlingen)

Interinstitutionellt ärende: 2014/0257 (COD)

-Lägesrapport

Dokumentbeteckning

13196/14 AGRILEG 179 VETER 84 CODEC 1813

13289/14 AGRILEG 185 VETER 87 PHARM 70 MI 665 CODEC 1838

IA 2

+ REV 1 (es)

Läkemedel i foder

Dokumentbeteckning

KOM(2014)556 Europaparlamentets och rådets förordning om tillverkning, utsläppande på marknaden och användning av foder som innehåller läkemedel och om upphävande av rådets direktiv 90/167/EEG

Rättslig grund

Den rättsliga grunden är artiklarna 43 och 168.4 b i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

Beslut fattas i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet och rådet beslutar med kvalificerad majoritet.

Bakgrund

Förslaget som presenterades den 10 september 2014 är en uppdatering av lagstiftningen om foder som innehåller läkemedel genom upphävandet av direktiv 90/167 EEG¹ som anger villkoren för tillverkning, utsläppande på marknaden och användning inom EU av foder som innehåller läkemedel. Förslaget har behandlats i flera rådsarbetsgrupper sedan det presenterades i september 2014. Medlemsstaterna är generellt positiva till förslaget även om det framförts olika detaljsynpunkter.

Förslaget innebär ändringar av mindre omfattning för myndigheter och för företagare. Den administrativa bördan förväntas bli mindre än i dag eftersom reglerna harmoniseras.

Förslaget har många beröringspunkter med förslaget till ny förordning om veterinärmedicinska läkemedel (VMP). Eftersom arbetet med det senare förslaget går långsammare har en fråga till medlemsstaterna från ordförandeskapet varit huruvida förslaget till läkemedel i foder ska invänta förslaget om VMP eller fortsätta i egen takt. De flesta medlemsstater vill att förslagen ska behandlas parallellt.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen är positiv till förslaget och ser gärna att förslaget förhandlas vidare men har inte några större invändningar mot att invänta VMP.

EU-nämnden och MJU

-Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden eller information i MJU.

Veterinärmedicinska läkemedel***-Lägesrapport***

KOM(2014)558 Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om veterinärmedicinska läkemedel

¹ Rådets direktiv 90/167/EEG av den 26 mars 1990 om fastställande av villkor för framställning, utsläppande på marknaden och användning av foderläkemedel inom gemenskapen (EGT L 92, 7.4.1990, s. 42)

Rättslig grund

Rättslig grund för förslaget är artiklarna 114 och 168.4 b i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Artikel 114 rör den inre marknadens funktionssätt och artikel 168.4 b rör veterinära åtgärder som syftar till att skydda folkhälsan.

Beslut fattas i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet och rådet beslutar med kvalificerad majoritet.

Bakgrund

Förslaget lades fram av kommissionen i september 2014. Den föreslagna förordningen är tänkt att ersätta nu gällande direktiv 2001/82/EG om veterinärmedicinska läkemedel och delar av förordning (EG) nr 726/2004 om godkännande av och tillsyn över humanläkemedel och veterinärmedicinska läkemedel. Dessa rättsakter reglerar nu tillsammans hela kedjan för djurläkemedel.

Marknaden för veterinärmedicinska läkemedel skiljer sig från marknaden för humanläkemedel, bl.a. eftersom det krävs omfattande investeringar för att få samma läkemedel godkänt för användning på flera djurslag samtidigt som priserna för läkemedel till djur genomgående är lägre. Den veterinärmedicinska läkemedelsindustrin är också betydligt mindre än den för humanläkemedel. Kommissionens målsättning har varit att ta fram ett regelverk som är bättre lämpat att hantera dessa specifika förutsättningar.

Syftet med översynen är att komma till rätta med de viktigaste problemen med dagens regelverk, bl.a. att det finns för få godkända djurläkemedel på den europeiska marknaden, särskilt för mindre vanliga djurslag, och att den gemensamma marknaden för djurläkemedel fungerar dåligt eftersom många djurläkemedel endast har nationellt godkännande. Dagens komplexa regelverk anses även ge en onödigt stor administrativ börda. Förslaget innehåller vidare ett antal åtgärder ämnade att komma tillrätta med den ökande antibiotikaresistensen i enlighet med en handlingsplan från kommissionen (KOM 2011/748).

Mer utförlig information om förslaget återfinns i faktagrupp 2014/15:FPM2.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar förslaget.

Regeringens målsättning för förhandlingen är att åstadkomma ett tydligt regelverk som fungerar inom hela EU, med särskild hänsyn till små marknader som den svenska, och med åtminstone bibehållet skydd för folk- och djurhälsan. Det är viktigt att läkemedel används på ett förnuftigt sätt och regeringen välkomnar de föreslagna åtgärderna för att komma till rätta med den ökande antibiotikaresistensen. Regeringen

verkar dock för striktare skrivningar om Regeringen verkar dock för striktare skrivningar om antibiotikaresistens, samt att det nya regelverket ska innebära ett steg mot att nå etappmålet om ökad miljöhänsyn i EU:s läkemedelslagstiftning.

EU-nämnden och MJU

-Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden eller information i MJU.

5. (ev.) Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om skyddsåtgärder mot växtskadegörare (första behandlingen) (*)

(Kommissionens förslag till rättslig grund: artikel 43 i EUF-fördraget)

Interinstitutionellt ärende: 2013/0141 (COD)

- politisk överenskommelse

Dokumentbeteckning

9574/13 AGRI 309 AGRILEG 64 CODEC 1085 PHYTOSAN 13

Rättslig grund

Kommissionen föreslår fördraget om europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43. Rådet har valt att dessutom nämna artikel 114. Beslut fattas i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet och rådet beslutar med kvalificerad majoritet.

Bakgrund

Kommissionen presenterade den 6 maj 2013 ett förslag till ny förordning om skyddsåtgärder mot växtskadegörare. Förslaget innebär en mer proaktiv och riskbaserad lagstiftning med fokus dels på förebyggande åtgärder för att förhindra spridning, dels på snabba åtgärder vid utbrott. Förslaget innebär också tydligare och mer detaljerade krav än gällande direktiv i syfte att förbättra förutsättningarna för mer effektiv och enhetlig tillämpning. Detaljerade bestämmelser kommer att framgå av delegerade akter och genomförandakter som ska antas av kommissionen. Kommissionens syfte med förslaget är att stärka skyddet av EU:s territorium mot växtskadegörare vars introduktion kan få omfattande ekonomiska, miljömässiga och sociala konsekvenser.

Europaparlamentet beslutade om sin ståndpunkt i första behandlingen i april 2014. Ordförandeskapet fick i juni mandat att inleda förhandlingar med Europaparlamentet och den 4 december förnyades mandatet.

Trepartssamtal har hållits under hösten och målsättningen är att nå en politisk överenskommelse mellan institutionerna under Luxemburgs ordförandeskap. Ordförandeskapet kommer eventuellt vid Jordbruks-

och fiskerådet att bekräfta mandatet som en politisk överenskommelse i rådet.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen välkomnar kommissionens förslag, men har under förhandlingen ifrågasatt vissa delar, främst sådana där bedömningen är att de skulle innebära onödig administrativ börda för företag och myndigheter. Regeringen har dessutom ansett att importregelverket när det gäller de växter som medför högst risk kan behöva skärpas samtidigt som det är mycket viktigt att EU fortsätter att vara så öppen som möjligt i förhållande till import från tredjeland.

Sverige har i förhandlingen i rådet i stor utsträckning fått gehör för sina ståndpunkter och kunde i juni och december stödja ordförandeskapets förslag till mandat för informella trepartssamtal.

Regeringen kan därför stödja en politisk överenskommelse som bekräftar mandatet.

EU-nämnden och MJU

Frågan var senast föremål för samråd med EU-nämnden och information i MJU inför Jordbruks- och fiskerådet i december 2014. Förslaget var föremål för överläggning med MJU i augusti 2013.

Ikke lagstiftende verksamhet

6. Hållbart jordbruk, skogsbruk och fiske i bioekonomin – en utmaning för Europa

- Diskussion

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

-

Bakgrund

SCAR, *Standing Committee on Agricultural Research*, är en rådgivande kommitté till kommissionen i forskningsfrågor som rör de areella näringarna. Med vissa intervall uppdrar SCAR till oberoende experter att genomföra framtidsanalyser inom vissa områden. Den fjärde rapporten, *Hållbart jordbruk, skogsbruk och fiske i bioekonomi, en utmaning för*

Europa, publicerades i september 2015 och diskuterades vid en konferens i Bryssel den 8 oktober i år.

Rapporten syftar till att förutse framtida utmaningar och identifiera nya forskningsfrågor som kan stödja genomförandet av en bioekonomistrategi för Europa. Begreppet bioekonomi omfattar produktionen av biomassa inom primärnäringsarna och de sektorer som producerar förädlade livsmedel, kemikalier, material och energi. Rapporten analyserar samspelet mellan primärnäringsarna och en bredare satsning på en bioekonomi. Med betoning på framtiden analyseras utvecklingen av en bioekonomi och hur hållbarhetsaspekter behöver vägas in.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringen ser positivt på hållbart jordbruk, skogsbruk och fiske i bioekonomin. Rapporten visar på den viktiga utveckling som sker mot en biobaserad samhällsekonomi och illustrerar primärnäringsarnas betydelse i dagens globala samhälle. Jord- och skogsbruket spelar en viktig roll i vår egen omställning till en biobaserad ekonomi och möjliggör att vi når regeringens vision om ett fossilfritt samhälle.

EU-nämnden och MJU

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden eller information i MJU.

7. Förslag till rådets förordning om fastställande för 2016 av fiskemöjligheterna för vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i unionens vatten och, för unionsfartyg, i vissa andra vatten (*) (Kommissionens förslag till rättslig grund: artikel 43.3 i EUF-fördraget)

- Politisk överenskommelse

Dokumentbeteckning

KOM (2015) 559 slutlig

Rättslig grund

Artikel 43.3 i Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet på förslag av kommissionen.

Bakgrund

Begränsningar av fångst och fiskeansträngning fastställs årligen genom olika förordningar för Östersjön, Svarta havet, djuphavsorter (vartannat år) och Västerhavet. Vid jordbruks- och fiskerådet i december beslutas

som regel TAC- och kvoter för nästkommande år för bestånden i Västerhavet. Eftersom många kvoter delas med länder som inte är medlemmar i EU föregås beslutet av ett omfattande förhandlingsarbete med olika tredjeländer, bl.a. Norge, Färöarna, Island och Grönland. Dessa förhandlingar omfattar bl.a. kvoter för gemensamt förvaltade bestånd som torsk, sej, kolja, vitling, rödspotta, sill, makrill och blåvitling. Unionen har också fiskemöjligheter genom partnerskapsavtal och olika regionala organisationer. Resultaten från dessa förhandlingar förs in i kommissionens förslag till förordning för fiskemöjligheterna i Västerhavet, om vilka beslut tas i december.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringens övergripande målsättning är att förvaltningsåtgärder ska beslutas i linje med den reformerade gemensamma fiskeripolitikens mål och principer. När det gäller fiskemöjligheter anser regeringen således att det är angeläget att nå målen om beståndsstorlek över den nivå som kan ge maximalt hållbar avkastning, att reformens mål om landningsskyldighet möjliggörs och att den vetenskapliga rådgivningen utgör grunden för besluten.

EU-nämnden och MJU

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden eller information i MJU.

8. Förslag till rådets förordning om fastställande för 2016 av fiskemöjligheter för vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i Svarta havet (*) (Kommissionens förslag till rättslig grund: artikel 43.3 i EUF-fördraget)

- Politisk överenskommelse

Dokumentbeteckning

KOM (2015) 579 slutlig

Rättslig grund

Artikel 43.3 i Fördraget om Europeiska unionens funktionssätt. Beslut fattas av rådet med kvalificerad majoritet på förslag av kommissionen.

Bakgrund

Begränsningar av fångst och fiskeansträngning fastställs årligen genom olika förordningar för Östersjön, för Svarta havet, för djuphavsarter (vartannat år) och för Västerhavet. Förslaget till förordning avser fastställande av fiskemöjligheter för 2016 för de kommersiellt sett

viktigaste bestånden i Svarta havet, piggvar och skarpsill. Berörda medlemsstater är Bulgarien och Rumänien. Fiskemöjligheter i Svarta havet och därmed förbundna villkor fastställdes för första gången för 2008.

Förslag till svensk ståndpunkt

Regeringens övergripande målsättning är att förvaltningsåtgärder ska beslutas i linje med den reformerade gemensamma fiskeripolitikens mål och principer. När det gäller fiskemöjligheter anser regeringen således att det är angeläget att nå målen om bestandsstorlek över den nivå som kan ge maximalt hållbar avkastning, att reformens mål om landningsskyldighet möjliggörs och att den vetenskapliga rådgivningen utgör grunden för besluten.

EU-nämnden och MJU

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden eller information i MJU.

9. ÖVRIGA FRÅGOR

9. a) Codex Alimentarius

- Information från ordförandeskapet

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

-

Bakgrund

Ordförandeskapet väntas avrapportera årets arbete inom Codex Alimentarius.

Codex Alimentarius är en mellanstatlig organisation som bildades i början av 1960-talet av FN-organen FAO och WHO för att ta fram internationella standarder för säkra livsmedel, redlighet i livsmedelshanteringen och handel med livsmedel. Organisationen har tagit fram en lång rad standarder och vägledningsdokument för den internationella handeln med livsmedel. Codex Alimentarius har drygt 180 medlemsländer. Både EU som organisation och samtliga EU:s medlemsstater är medlemmar.

Det praktiska arbetet med livsmedelsstandarderna bedrivs i en rad kommittéer under organisationens beslutande organ Codex Alimentariuskommissionen (CAC). En gång om året möts CAC för att ta ställning till det arbete som har skett i kommittéerna och för att besluta om administrativa frågor rörande själva organisationen och dess styrning.

2015 antog CAC drygt trettio nya livsmedelsstandarder, bl.a. en vägledning för kontroll av trikiner i griskött, en standard för ginsengprodukter och gränsvärden för bly i frukt, juice och livsmedelskonserver.

EU-nämnden och MJU

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden eller information i MJU.

9. b) (ev.) Aktuella lagstiftningsförslag

(Offentlig överläggning i enlighet med artikel 16.8 i fördraget om Europeiska unionen)

- i) Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet för att säkerställa tillämpningen av livsmedels- och foderlagstiftningen och av bestämmelser om djurs hälsa och välbefinnande, växters sundhet, växtförökningsmaterial och växtskyddsmedel samt om ändring av förordningarna (EG) nr 999/2001, (EG) nr 1829/2003, (EG) nr 1831/2003, (EG) nr 1/2005, (EG) nr 396/2005, (EG) nr 834/2007, (EG) nr 1099/2009, (EG) nr 1069/2009, (EG) nr 1107/2009, (EU) nr 1151/2012, (EU) nr [...] /2013 och direktiven 98/58/EG, 1999/74/EG, 2007/43/EG, 2008/119/EG, 2008/120/EG och 2009/128/EG (förordningen om offentlig kontroll) (första behandlingen)**

- Information från ordförandeskapet

Dokumentbeteckning
12875/15 ADD 1 - 5

Rättslig grund

Fördraget om europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 188.4, 43.2 och 114.1. Regler för vilka dessa artiklar utgör rättslig grund antas av rådet och Europaparlamentet enligt det ordinarie lagstiftningsförfarandet. I rådet krävs kvalificerad majoritet för beslut.

Bakgrund

Ordförandeskapet avser att informera om pågående förhandlingar med Europaparlamentet och kommissionen kring förslaget till ny förordning om offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet.

Förslaget, som antogs av kommissionen i maj 2013, ersätter dagens kontrollförordning och utvidgar tillämpningsområdet till att förutom livsmedel, foder, djurhälsa och djurskydd även omfatta skyddsåtgärder mot växtskadegörare och växtskyddsmedel. Syftet med förslaget är att effektivisera den offentliga kontrollen inom berörda områden samt att samla reglerna om offentlig kontroll i en förordning. Förslaget reglerar även hur den offentliga kontrollen ska finansieras.

Förslaget har sedan sommaren 2013 behandlats i rådsarbetsgrupp och vid attachémöten. Regeringen har verkat för att officiella kontroller ska utföras på ett ändamålsenligt och kostnadseffektivt sätt, bl.a. genom en större flexibilitet när det gäller användandet av veterinär personal och andra yrkeskategorier vid kontroller på slakterier. Vad gäller finansieringen har regeringen verkat för att medlemsstaterna ska kunna välja på vilket sätt man finansierar kontrollen, eftersom val av finansieringsform måste stämma överens med t.ex. nationella skatter och andra system.

EU-nämnden och MJU

Frågan var senast föremål för samråd med EU-nämnden och information i MJU inför Jordbruks- och fiskerådet i juni 2014.

- ii) **Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 1308/2013 och förordning (EU) nr 1306/2013 vad gäller stödordningen för utdelning av frukt och grönsaker, bananer och mjölk i skolor (första behandlingen)**
Interinstitutionellt ärende: 2014/0014 (COD)
 – *Information från ordförandeskapet*

- 9. c) (ev.) **Förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 1370/2013 om fastställande av vissa stöd och bidrag inom ramen för den samlade marknadsordningen för jordbruksprodukter** (Offentlig debatt i enlighet med artikel 8.2 i rådets arbetsordning) ⁽¹⁾
 – *Information från ordförandeskapet*

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

-

Bakgrund

I februari 2014 presenterade kommissionen ett förslag till ändringar i stödordningarna för utdelning av frukt och grönsaker, bananer och mjölk i skolor. Förslaget innebär en sammanslagning av stöden för skolmjölk och skolfrukt. De föreslagna ändringarna påverkar rådets förordning 1370/2013 som fastställer stöd och bidragsnivåer och andra finansiella detaljer i förslaget. I enlighet med artikel 43.3 i fördraget så beslutas förordning 1370/2013 genom kvalificerad majoritet i rådet, den är därmed inte föremål för medbeslutande med Europaparlamentet.

Förslaget för ändring av förordning 1308/2013 och 1306/2013 har förhandlats i rådet och Europaparlamentet har röstat om förslaget i jordbruksutskottet. Treparsamtal har inletts och ordförandeskapet avser att vid rådsmötet informera om hur arbetet fortskrider.

EU-nämnden och MJU

Frågan var senast föremål för samråd med EU-nämnden och information i MJU inför jordbruks- och fiskerådet i november 2015. Frågan var även föremål för samråd med EU-nämnden och information i MJU inför jordbruks- och fiskerådet i juli 2015.

9.d) (ev.) Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter, om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr XXX/XXX [förordningen om offentlig kontroll] och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 834/2007

– *Information från ordförandeskapet*

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

Artikel 42 första stycket och artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, EUF-fördraget. Beslut fattas i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet och rådet beslutar med kvalificerad majoritet.

Bakgrund

Kommissionen presenterade ett nytt lagstiftningspaket om ekologisk produktion i mars 2014. I lagstiftningspaketet ingår ett förslag till ny förordning och en ny handlingsplan för ekologiskt jordbruk. Den 16 juni 2015 antog rådet en allmän inriktning kring kommissionens förslag till ny förordning om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter. Syftet med den föreslagna förordningen är bl.a. att underlätta för jordbrukare att gå över till ekologiskt jordbruk. Förordningen ska även bidra till enklare regler, minskad administrativ börda, rättvisa konkurrensvillkor för jordbrukare och stärkt konsumentförtroende för ekologiska produkter. Paketet förväntas bli antaget som tidigast 2016.

Sverige gav stöd till den allmänna inriktningen vid rådet i juni. Sverige har fått gehör för alla de svenska prioriteringarna som syftar till att bidra till en ökad ekologisk produktion och underlätta för svenska jordbrukare att gå över till ekologiskt jordbruk.

Trepartssamtal har inletts och ordförandeskapet avser att vid rådsmötet informera om hur arbetet fortskrider.

EU-nämnden och MJU

Förslaget var uppe för information i Miljö- och Jordbruksutskottet samt för samråd i EU-nämnden i mars, juni, juli, oktober, november och december 2014 samt i mars, maj och juni 2015.

- e) **Konferensen "Empowering young farmers – a pillar of Europe 2050" (Ettelbrück, Luxemburg den 2 juli 2015)**
 – *Information från ordförandeskapet*

Dokumentbeteckning

-

Rättslig grund

-

Bakgrund

Den 2 juli 2015 anordnade den europeiska organisationen för unga jordbrukare (CEJA) en konferens på temat "*Empowering young farmers – a pillar of Europe 2050*" tillsammans med två luxemburgska organisationer för unga jordbrukare. Ordförandeskapet avser informera om diskussionerna från konferensen.

EU-nämnden och MJU

Frågan har inte tidigare varit föremål för samråd med EU-nämnden eller information i MJU.