

2017-09-20

Diarienummer: Ä 2017-1061

Arbetsmarknadsdepartementet

Ett entreprenörsansvar i bygg- och anläggningsbranschen (DS 2017:30). Ert dnr A2017/01344/ARM

Tillväxtverket arbetar för att stärka företagens konkurrenskraft. Det gör myndigheten genom att skapa bättre förutsättningar för företagande, och attraktiva regionala miljöer där företag utvecklas.

Tillväxtverket arbetar även för att det ska vara enkelt att bli och vara företagare. I det arbetet är förenkling av regler en viktig del. De lagar och regler som omger företagande ska vara ändamålsenliga och tillämpas på ett sätt som minskar krångel och håller nere företagens kostnader.

De förslag som berörs i remissen bedöms påverka förutsättningarna för företagande och företagens konkurrenskraft. Det kan särskilt gälla små företag liksom nya företag.

Remissvaret är skrivet utifrån dessa utgångspunkter.

Sammanfattning

Tillväxtverket anser att förslaget grunder och konsekvenserna för företagen är otillräckligt utredda. Behovet av en reglering som går längre än det bakomliggande EU-direktivet framstår utifrån den föreliggande utredningen som oklart. Samtidigt anser Tillväxtverket att förslaget kan medföra negativa effekter av betydelse för de berörda företagen, särskilt för små och nya företag.

Tillväxtverkets synpunkter

Det är i grunden positivt om effektiva åtgärder införs som kan begränsa möjligheterna för oseriösa aktörer och främja konkurrens på lika villkor. Det är inte i sig orimligt att uppdragsgivare och huvudentreprenör åläggs ett visst ansvar för att säkerställa att de underleverantörer som anlitas uppfyller de grundläggande krav som bör ställas på en arbetsgivare i förhållande till de arbetstagare som utför arbetet i en entreprenad. Behovet av åtgärder måste dock vägas mot övriga konsekvenser av en reglering.

Tillväxtverket har i ett yttrande den 1 juni 2015 över slutbetänkandet *Tillämpningsdirektivet till utstationeringsdirektivet – Del II*, (SOU 2015:38) anført bl.a. följande. Förslaget om ett entreprenörsansvar ökar risken för framförallt mindre företag att ingå i en entreprenörskedja. Det föreslagna ansvaret innebär nya administrativa kostnader för företagen. De mindre företagen drabbas i lite högre utsträckning. Det är svårt att utläsa av utredningen vilka krav en sådan reglering ställer på företagen i praktiken. Förslaget kan få negativa konsekvenser för

möjligheterna och viljan för nya och små företag att komma in på marknaden och att bidra med nya innovativa lösningar. Det kan finnas en risk att förslaget minskar incitamenten för de större företagen att anlita mindre eller nystartade företag. Ett införande av utredningens förslag bör vara mycket noga avvägt mot dessa risker. Tillväxtverket anser att dessa synpunkter är fortsatt aktuella och relevanta.

Det aktuella förslaget har en avsevärt vidare omfattning jämfört med tidigare förslag. Förslaget föranleder därför vissa kompletterande synpunkter. Tillväxtverket vill här betona vikten av att förslag som går väsentligt längre än vad som följer av ett EU-direktiv är väl avvägda och motiverade och inte försämrar svenska företags konkurrenskraft.

Tillväxtverket noterar att det framstår som oklart hur stor omfattningen är av de problem med löneutbetalningar som ligger till grund för förslaget, och om befintliga möjligheter till skydd för arbetstagares löneanspråk är otillräckliga. Vidare är förslagets konsekvenser för företagen svåra att förutse och bedöma utifrån den föreliggande utredningen. Av promemorian framgår att ett antal risker har identifierats (s. 29 ff). De riskerna hade kunnat utredas närmare.

Vidare anser Tillväxtverket att det är oklart hur företagen i praktiken kan komma att hantera de föreslagna reglerna. Det är sannolikt att betydande svårigheter kan uppstå, särskilt för små och nystartade företag, att hantera såväl de krav som kan komma att ställas av entreprenörer högre upp i en entreprenadkedja som de affärsrisker och rättsprocesser som kan bli följderna av den föreslagna regleringen. Det kan i förlängningen leda till försämrade konkurrensvillkor och ökade kostnader. Regelbördan i den aktuella branschen är redan stor. Ytterligare reglering kan utgöra ett tillväxthinder.

Att förslagets effekter är svåra att bedöma och att förslaget kan medföra negativa konsekvenser för företagen på den aktuella marknaden ställer enligt Tillväxtverkets mening krav på en fördjupad utredning. Alternativa lösningar som innebär ett mer begränsat entreprenörsansvar i enlighet med det aktuella EU-direktivet borde övervägas närmare.

Beslut i detta ärende har fattats av avdelningschefen Anna Johansson. Ludvig Kimby har varit föredragande. I handläggningen har också Johanna Hjärtberg och Anna Eldestrand deltagit.

Anna Johansson

Ludvig Kimby