

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE  
2020-04-24 Dnr 2020/00356-3

Finansdepartementet  
103 33 Stockholm

## Yttrande över promemorian: Beskattning av högkoncentrerade e-vätskor

(Ert dnr: FI2020/00655/S2)

### Sammanfattning

Kommerskollegium anser att Regeringskansliet bör uppdra åt kollegiet att anmäla lag (2018:696) om skatt på vissa nikotinhaltiga produkter i sin helhet till kommissionen enligt EU-direktiv 2015/1535. Då förslaget utgör en skattemässig åtgärd omfattas inte förslaget av någon frysningsperiod i enlighet med artikel 7.4 i nämnda direktiv (det s.k. anmälningsdirektivet).

### Kommerskollegiums uppdrag

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

### Anmälan av tekniska föreskrifter enligt EU-direktiv 2015/1535

Kommerskollegium har inte några närmare synpunkter i sak på promemorians förslag om beskattning av högkoncentrerade e-vätskor annat än vår bedömning av hur förslaget förhåller sig till anmälningsdirektivet.

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt

proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter (EU-direktiv 2015/1535).<sup>1</sup>

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.<sup>2</sup> Om Regeringskansliet inte anmäler tekniska föreskrifter, fast de borde gjort det, förlorar de tekniska föreskrifterna sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.<sup>3</sup>

Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas,<sup>4</sup> med undantag för om EU-lagstiftningen ger medlemsländerna utrymme för olika nationella lösningar och medlemsstaten väljer att utnyttja detta utrymme.<sup>5</sup>

I förslaget föreslås bland annat en begränsning av undantaget från beskattning för akut toxiska produkter, så att det inte omfattar e-vätskor med en koncentration om 15-20 milligram nikotin per milliliter vätska. I de remitterade författningarna föreslås även en definition för högkoncentrerade e-vätskor utifrån nikotinkoncentrationen i vätskan. Därtill föreslås en egen skattenivå för högkoncentrerade e-vätskor om 4000 kronor per liter vätska.

Kollegiet bedömer att förslaget innehåller nationell punktskattereglering som hänger samman med tekniska specifikationer gällande nikotinhalt i e-vätskan. Sådana bestämmelser omfattas av anmälningsplikt enligt EU:s anmälningsdirektiv (EU) 2015/1535<sup>6</sup> då de ämnar till att påverka konsumtionen av en viss vara genom att exempelvis minska konsumtionen av den.<sup>7</sup> Kommerskollegium förstår det som att detta är avsikten med den föreslagna skatten för högkoncentrerade e-vätskor.<sup>8</sup>

Mot bakgrund av ovan rekommenderar Kommerskollegium att Regeringskansliet uppdrar åt kollegiet att anmäla lag (2018:696) om skatt på vissa nikotinhaltiga produkter i sin helhet till kommissionen. Då

---

<sup>1</sup> Andra procedurer är de i enlighet med tjänstedirektivet (2006/123/EG) samt Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

<sup>2</sup> Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

<sup>3</sup> Mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

<sup>4</sup> 11 § förordningen om tekniska regler.

<sup>5</sup> EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

<sup>6</sup> Direktiv (EU) 2015/1535 artikel 1, p.1f (iii).

<sup>7</sup> Kommissionens vägledning 'Riktlinjer för fastställande och anmälan av skattemässiga eller finansiella åtgärder vid tillämpning av direktiv 98/34/EG'

<sup>8</sup> Promemorian 'Beskattning av högkoncentrerade e-vätskor' s.13

förslaget utgör en skattemässig åtgärd omfattas inte förslaget av någon frysningsperiod i enlighet med artikel 7.4 i anmälningsdirektivet.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Agnès Courades Allebeck i närvaro av utredaren Felinda Wennerberg samt ämnesrådet Ralph Eliasson, föredragande.

Agnès Courades Allebeck

Ralph Eliasson