

Datum  
2023-11-22  
ESV dnr  
2023-08375  
Handläggare  
Emma Cars

Ert datum  
2023-11-01  
Er beteckning  
KN2023/03700

Klimat- och näringslivsdepartementet

## **Strålsäkerhetsmyndighetens rapport Förslag till nödvändiga justeringar av avgiftsnivåer och författningsförslag i förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten och redovisning av översyn av avgiftskonstruktion**

### **Övergripande kommentar**

Ekonomistyrningsverket (ESV) noterar att underlaget inte omfattar samtliga de avgifter som Strålsäkerhetsmyndigheten (SSM) tar ut där det enligt underlaget finns under- eller överskott. SSM anger att översynen fortsätter under 2023 och 2024 och att detta kan resultera i ytterligare förslag.

ESV noterar vidare på en övergripande nivå att förslagen och problemen de syftar till att lösa är mycket kortfattat beskrivna. Intäkter, kostnader och ackumulerat resultat till följd av förslagen framgår inte och konsekvenserna, särskilt för avgiftskollektivet, är inte tillräckligt analyserade. ESV bedömer därför att det inte är möjligt att fullt ut ta ställning till förslagen. Utifrån den information som finns i underlaget lämnar dock ESV följande synpunkter på SSM:s förslag.

### **5.1 Anmälningsskydd**

ESV noterar att det inte framgår hur verksamheten finansieras i dagsläget eftersom det inte är möjligt att ta ut avgifter för anmälningsskydd enligt 5 kap 4 § Strålskyddsförordningen. Exempelvis om kostnaderna ingår i det ackumulerade underskottet eller om de finansieras med anslag.

ESV bedömer att det inte är tydligt hur förslaget påverkar intäkter och kostnader och möjligheten att nå full kostnadstäckning inom verksamhetsområdet. Av underlaget framgår en prognos för verksamhetsområdet men inte om förslagets effekter har inkluderats i bedömningen. ESV noterar vidare att det inte framgår vilka konsekvenserna är för avgiftskollektivet, enbart att SSM bedömer att konsekvenserna är ringa.

#### **5.2.1 Transport utifrån strålskyddslagen**

ESV bedömer att det inte är tydligt vad motivet till SSM:s förslag är, om det exempelvis är att en viss avgift inte kan tas ut eller att det finns behov av att ändra avgiftskonstruktion.

ESV tolkar underlaget och de konsekvenser som SSM beskriver som att förslaget framför allt innebär en ändrad avgiftskonstruktion från timtaxa till fast avgift. ESV konstaterar att offentligrättsliga avgifter ofta är fasta eftersom det är önskvärt att avgiftskonstruktionen är enkel och överskådlig för den enskilde som mer eller mindre är tvingad att nyttja tjänsten och att betala för den. En fast avgift kan också uppfattas som rättvis då alla får betala lika mycket för samma tjänst. Fasta avgifter är också ofta enklare för myndigheter att administrera. Om kostnaderna för att tillhandahålla en tjänst däremot varierar kraftigt bör en differentiering av avgifterna övervägas. De betalande som orsakar mindre kostnader kommer annars att subventionera de som orsakar större kostnader.

ESV bedömer att SSM inte på ett tillräckligt sätt beskrivit förslaget och analyserat dess konsekvenser för avgiftskollektivet samt vad avser hur kostnader, intäkter och ackumulerat resultat påverkas.

### **5.2.2 Avgifter transport 5 § 13-16**

SSM anger att full kostnadstäckning kan nås med förslaget men det är inte tydligt när i tiden. Det är heller inte tydligt hur möjligheten att nyttja anslag för att täcka historiska underskott påverkar bedömningen.

Full kostnadstäckning innebär att avgifterna ska beräknas så att intäkterna på ett eller några års sikt täcker samtliga med verksamheten direkt eller indirekt förenade kostnader. ESV:s tolkning är att detta i normalfallet innebär att full kostnadstäckning ska nås inom ett till tre års tid.

ESV anser vidare att eventuella konsekvenser för avgiftskollektivet inte analyserats på ett tillräckligt sätt.

### **5.2.3 Gränsöverskridande transporter**

ESV uppfattar inte att SSM lämnar några förslag i detta stycke och att det därför inte finns underlag att ta ställning till.

I detta ärende har avdelningschef Peter Kvist beslutat. Utredare Emma Cars har varit föredragande.

Datum: 2023-11-22

Beslutande  
Peter Kvist

Föredragande  
Emma Cars

*Denna handling har beslutats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.*