



Strålsäkerhetsmyndigheten

Swedish Radiation Safety Authority

Regeringskansliet, Klimat- och
näringslivsdepartementet

103 33 STOCKHOLM

Rapport

Datum: 2023-07-06

Er referens: M2022/02369, M2020/00296
M2021/01854 m.fl.

Diarienummer: SSM2023-2187

Dokumentnr: SSM2023-2187-2

Handläggare: Ulrika Eriksson

Telefon: 08-799 41 49

Förslag till nödvändiga justeringar av avgiftsnivåer och författningsförslag i förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten och redovisning av översyn av avgiftskonstruktion

Strålsäkerhetsmyndigheten (SSM) ska enligt regleringsbrev för 2023 föreslå nödvändiga justeringar av avgiftsnivåer samt lämna författningsförslag i förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten och redovisa förslaget till regeringen senast den 8 september 2023. Vidare ska myndigheten se över avgiftskonstruktionen för avgifter där det till exempel löpande uppstår över- eller underskott samt redovisa behov av justeringar med anledning av detta.



1.	Bakgrund.....	3
2.	Utgångspunkt	3
3.	Översyn avgiftskonstruktion.....	3
3.1	Uppdrag	3
3.2	Bakgrund.....	3
3.3	Översyn.....	3
3.4	Hantera historiskt underskott	5
3.5	Fortsatt översyn av avgiftskonstruktionen	5
4	Prognos 2023-2026.....	6
4.1	Avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna disponeras 2023–2026	6
4.2	Avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna inte disponeras 2023–2026	7
5	Förslag till avgiftsnivåer 2024	9
5.1	Anmälningsskyldighet.....	9
5.2	Transport.....	10
6	Tabell över avgifter och föreslagna förändringar	13
	Bilaga 1 – Förslag till andra justeringar i förordningen om vissa avgifter till SSM.....	16



1. Bakgrund

Myndighetens uttag av avgifter regleras i förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten med stöd av lagen (1984:3) om kärnteknisk verksamhet, strålskyddslagen (2018:396) och lagen (2006:263) om transport av farlig gods.

2. Utgångspunkt

Utgångspunkt för justeringar av avgiftsnivåerna är att staten ska få full kostnadstäckning för tillsyn med mera av kärnkraftverken (KKV) respektive övriga kärntekniska anläggningar (ÖKTA) samt få full kostnadstäckning inom myndighetens övriga områden.

3. Översyn avgiftskonstruktion

3.1 Uppdrag

Myndigheten har i regleringsbrevet för 2023 fått i uppdrag att särskilt se över avgiftskonstruktionen för avgifter där det till exempel löpande uppstår över- eller underskott samt redovisa behov av justeringar med anledning av detta.

3.2 Bakgrund

Myndigheten har under flera år haft ackumulerade underskott inom vissa delar av den avgiftsbelagda verksamheten. I myndighetens översyn konstaterades att ackumulerade underskott erhållits från verksamhet kopplat till 4, 5, 6 och 9 §§.

Under 2022 vidtog myndigheten följande åtgärder för att undvika ytterligare underskott:

- Stärkta interna rutiner för uppföljning, budgetering, tidredovisning och den löpande faktureringen.
- Justering av avgifter för 5 § 11 och 5 § 18 från 2023 vilket förväntas öka förutsättningarna att nå balans mellan intäkter och kostnader för dessa verksamheter.

3.3 Översyn

I myndighetens översyn av avgiftskonstruktionen har fokus lagts på underskott kopplat till tillståndsprovning av transporter enligt 5 § 13–16. Myndigheten har även genomfört en fortsatt översyn av avgiftskonstruktionen för verksamhet med granskning av återkommande helhetsbedömningar enligt 9 §. I arbetet med översynen har synpunkter inhämtats från Ekonomistyrningsverket (ESV).

3.3.1 Översyn kopplat till 5 §

3.3.1.1 Översyn av tillståndsprovning av transportärenden 5 § 13–16

Inom 5 § hade myndigheten ett ingående ackumulerat underskott 2023 om cirka 6,8 miljoner kronor. Av underskottet kan cirka 4,8 miljoner kronor härledas till verksamheten med tillståndsprovning av transportärenden enligt 5 § 13–16. Efter en genomgång av de senaste fem årens intäkter och kostnader för denna verksamhet har det konstateras att myndigheten årligen haft avgiftsintäkter på cirka 1 miljon kronor medan kostnaderna varit i genomsnitt 2 miljoner kronor, detta medför att underskottet ökat med omkring en miljon kronor årligen. Den största kostnadsposten för verksamheten har varit nedlagd tid, det vill säga personalkostnader, cirka 1,1 årsarbetskrafter.



Översynen resulterade i följande slutsatser:

- Myndigheten har idag samma avgiftskonstruktion för all övrig tillståndsprövning, det vill säga att avgifterna disponeras av SSM. Då det finns svårigheter med att bedöma inflödet av antal ansökningar om transporttillstånd från år till år ser myndigheten att det är fördelaktigt att avgifterna disponeras.
- Det är inte möjligt att minska personalkostnaderna utan risk för försämrad kvalitet av tillståndsprövningarna av transportärendena vilket kan påverka strålsäkerheten negativt. Genom tillståndsprövningen säkerställer myndigheten att transporter sker i enlighet med lagstiftningen, att kraven för farligt gods är uppfyllda och att dessa kan genomföras säkert.

Orsaker till underskott

- Avgiftsnivåerna inom 5 § 13–16 har inte justerats sedan 2020, då höjdes avgifterna med 1,4 procent, vilket inte motsvarat kostnaderna för myndighetens granskning.
- Myndigheten har inte tilläggsfakturerat i tillräcklig omfattning enligt 5 b och 6 §§. Vidare har inte myndigheten stöd enligt gällande regler att tilläggsfakturera för vissa verksamheter. Det har dock konstaterats att en ökad tilläggsfakturering inte skulle vara tillräcklig för att nå full kostnadstäckning, utan en ökning av avgifterna är nödvändig.
- Det finns viss otydlighet i myndighetens interna rutiner, bland annat kring tilläggsfakturering.

Sammanfattningsvis konstaterar SSM att avgiftskonstruktionen i sig inte bör justeras i dagsläget.

3.3.1.2 Åtgärder för det ackumulerade underskottet inom 5 § 13–16

- Myndigheten har påbörjat arbetet med att stärka rutinerna för tilläggsfakturering enligt 5 b och 6 §§ för ärenden som tar längre tid i anspråk än normalt.
- SSM föreslår en ökning av avgifterna enligt 5 § 13–16 från och med 2024 enligt 5.2.2 nedan för att myndighetens intäkter framöver ska motsvara kostnaderna för granskningen.

Med de föreslagna höjningarna av avgiftsnivåerna till 2024, hantering av det historiska underskottet enligt 3.4 och stärkta interna rutiner ser myndigheten goda möjligheter att få balans mellan intäkter och kostnader kommande år inom tillståndsprövning av transporter enligt 5 § 13–16.

3.3.2 Översyn kopplat till 9 §

Under 2022 genomfördes en översyn kopplat till granskningar av återkommande helhetsbedömningar enligt 9 §. Det konstaterades då att det fanns ett historiskt underskott på cirka 6,4 miljoner kronor. Underskottet var kopplat till granskningar flera år tillbaka i tiden. Granskningarna görs för respektive kärnteknisk anläggning minst vart 10:e år. Det är således med relativt långt mellanrum som ärenden mot avgiften handläggs.

Det konstaterades inom översynen att senare års granskningar för kärnkraftsreaktorer har genomförts i ekonomisk balans. Granskningar för övriga kärntekniska anläggningar kopplade till 9 § 2 avgiftsförordningen har dock även i relativ närtid övertrasserat budget.

Trots det historiska underskottet visade översynen inte på något behov av att i grunden ändra på avgiftskonstruktionen eller radikalt ändra avgifternas storlek. Det framkom flera andra förslag på åtgärder, se nedanstående avsnitt.



3.3.2.1 Åtgärder för finansiell kontroll av kommande granskningar

- Nya avgiftsnivåer trädde i kraft 2023 för 9 § 1–2 efter förslag från SSM om en 5-procentig höjning, för att myndigheten skulle komma bättre i balans mellan intäkter och kostnader inom denna avgiftsbelagda verksamhet.
- Påbörjat arbete med stärkta interna rutiner för uppföljning, budgetering, tidredovisning och fakturering.

3.4 Hantera historiskt underskott

I myndighetens regleringsbrev för 2023 har följande villkor tillkommit för anslag 3:1 ap.1:

”Anslagsposten får användas för att täcka historiska underskott i den avgiftsfinansierade verksamheten enligt § 5 och § 9 i förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten. Maximalt får 4 mnkr användas för att täcka det historiska underskottet.”

SSM avser att utnyttja detta villkor för att täcka delar av det ackumulerade underskottet inom 5 och 9 §§.

3.5 Fortsatt översyn av avgiftskonstruktionen

Myndigheten avser inte att föreslå förändringar i avgiftskonstruktionen under 2023. Myndighetens arbete med översynen kommer fortsätta under 2023 som även är i enlighet med inhämtade synpunkter från ESV. Detta arbete kan eventuellt medföra förslag på justeringar under 2024.

3.5.1 Fortsatt översyn 5 §

SSM arbetar vidare med förslag om ändringar av 5 § både avseende konstruktion och storlek på avgifter och avser att återkomma med ett mer omfattande förslag till uppdatering av författningstexten under 2024. Exempel på aspekter som kommer att ses över är:

- uppdelning mellan befintliga avgifter och storleken på dessa,
- avgift för ansökan om tillstånd för slutförvarsanläggningar,
- möjlighet till delbetalningar för kärnkraftsreaktorer, och
- avgränsning om att en kärnkraftsreaktor ska ersätta en permanent avstängd kärnkraftsreaktor.

Vidare kommer myndigheten att titta på avgifter och avgiftskonstruktionen för de planerade verksamheter som kan falla antingen under *kärnkraftsreaktor* eller under *forskningsreaktor* samt för små modulära reaktorer. En lämplig omfattning av SSM:s granskning är kopplade till risker associerade med verksamheten och inte till verksamhetens syfte eller reaktorns effekt. Granskningen blir mer omfattande om tekniken är ny och inte tidigare granskad av SSM eller internationella systemmyndigheter.

3.5.2 Fortsatt översyn av 9 §

Inför 2023 hade SSM föreslagit justeringar i förordningen 8 § för att möjliggöra tilläggsfakturering för granskningar av återkommande helhetsbedömningar enligt 9 §. I det fortsatta arbetet avser SSM att se över avgiftskonstruktionen och möjligheten till tilläggsfakturering på nytt och eventuellt föreslå justeringar i förordningen till 2025.



3.5.3 Kommande översyn av 11 b §

Myndigheten avser att under 2023/2024 se över ackumulerade underskott kopplat till 11 b § icke kärnteknisk verksamhet enligt SSL. Detta är ett område där myndigheten behöver stärka sitt arbete kommande år i enlighet med kapitel 4 om strålskydd för patienter, arbetstagare och allmänhet i myndighetens budgetunderlag för 2024–2026.

4 Prognos 2023-2026

4.1 Avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna disponeras 2023–2026

Nedan redovisas SSM:s prognos för avgifter där intäkter disponeras 2023–2026. SSM har justerat prognosen i jämförelse med regleringsbrevet för 2023. Belopp är angivna i tkr.

Verksamhet	+/- t.o.m. 2022	Intäkter 2023	Kostnader 2023	+/- 2023	Intäkter 2024	Kostnader 2024	+/- 2024
Uppdragsverksamhet							
Riksmätplats		700			700		
Radonlaboratorium		200			200		
Summa		900			900		
Offentligrättslig verksamhet							
Anmälningssplikt	-17 846	4 800	-8 400	-3 600	24 800	-7 300	17 500
Övrig tillståndsprövning	1 406	13 100	-19 100	-6 000	22 600	-23 200	-600
Summa (tkr)	-16 440	17 900	-27 500	-9 600	47 400	-30 500	16 900

Verksamhet	Intäkter 2025	Kostnader 2025	+/-2025	Intäkter 2026	Kostnader 2026	+/-2026	Ack. +/- utgång 2026
Uppdragsverksamhet							
Riksmätplats	700			700			
Radonlaboratorium	200			200			
Summa	900			900			
Offentligrättslig verksamhet							
Anmälningssplikt	8 000	-5 600	2 400	6 000	-5 600	400	-1 146
Övrig tillståndsprövning	15 300	-15 200	100	56 000	-55 800	200	-4 894
Summa (tkr)	23 300	-20 800	2 500	62 000	-61 400	600	-6 040

Avgiftsintäkterna täcker endast delar av direkta arbetskostnader för mätningar inom de båda verksamheterna. Till största del är riksmätplats och radonlaboratorium anslagsfinansierade. Därför är inte kostnaderna redovisade i tabellen ovanför.

Under den kommande tioårsperioden bedömer SSM att intäkterna från anmälningssplikten kommer att variera kraftigt från år till år samtidigt som kostnaderna bedöms vara på en mer konstant nivå. Variationerna i intäkter under åren beror till största del på när anmälan



gjordes samt att anmälningarna har olika giltighetstid och att avgift tas ut för olika löptider, till exempel gäller en anmälan för röntgen vid odontologisk verksamhet i fem år medan en anmälan för radon där referensnivån 200 becquerel per kubikmeter (Bq/m³) överskrids gäller i tio år. Det finns också avgifter som tas ut årligen. Under 2022 föreslog SSM justeringar av avgifternas storlek inför 2023 och nya avgifter trädde i kraft i mars 2023. Under 2024 löper ett stort antal anmälningar ut för röntgen vid odontologisk verksamhet. Myndigheten förväntar sig därför under 2024 ett stort antal återanmälningar av denna typ vilket kommer medföra ökade intäkter.

I övrig tillståndsprövning ingår olika avgifter, bland annat avgifter för tillståndsprövning av ny kärnkraft och transportärenden. Myndigheten beräknar att en ny ansökan om kärnkraft kan komma att lämnas in 2026. Avgiften för en ny ansökan är enligt avgiftsförordningen 101 miljoner kronor som delvis tas i anspråk 2026. Skulle ingen ansökan inkomma till 2026 behöver myndigheten anpassa sin verksamhet eller få fortsatt förstärkning av anslaget för att säkerställa resurser för effektiv handläggning av kommande ansökningar¹. I prognosen har inte hänsyn tagits till de förslag till justeringar av avgifter som lämnats under 5.2.

4.2 Avgiftsbelagd verksamhet där intäkterna inte disponeras 2023–2026

Nedan redovisas SSM:s prognos för avgifter där intäkter inte disponeras. Belopp är angivna i tkr.

Verksamhet	Ink. tit.	Ack +/- t.o.m. 2022	Intäkter 2023	Kostnader 2023	+/-2023
Kärnteknisk verksamhet		25 971	311 679	-310 858	821
Kärnteknisk verksamhet - tillsyn	2551	2 947	151 227	-145 810	5 417
<i>Varav KKV</i>			<i>119 469</i>	<i>-115 190</i>	<i>4 279</i>
<i>Varav ÖKTA</i>			<i>31 758</i>	<i>-30 620</i>	<i>1 138</i>
Kärnteknisk verksamhet - beredskap	2551	13 423	31 660	-34 501	-2 841
Kärnteknisk verksamhet - nukleär icke spridning	2551	9 601	9 852	-11 607	-1 755
Kärnteknisk verksamhet forskning	2551	0	64 440	-64 440	0
Kärnteknisk verksamhet Länsstyrelser och MSB	2551	0	54 500	-54 500	0
Icke kärnteknisk verksamhet	2511	-42 027	23 550	-22 474	1 076
Summa		-16 056	335 229	-333 332	1 897

¹ SSM2023-559 Strålsäkerhetsmyndighetens budgetunderlag 2024-2026



Verksamhet	Ink. tit.	Intäkter 2024	Kostnader 2024	+/-2024	Ack +/- utgång 2024
Kärnteknisk verksamhet		311 679	-320 240	-8 561	18 231
Kärnteknisk verksamhet - tillsyn	2551	151 227	-149 000	2 227	10 591
Varav KKV		119 469	-117 710	1 759	
Varav ÖKTA		31 758	-31 290	468	
Kärnteknisk verksamhet - beredskap	2551	24 160	-33 100	-8 940	1 642
Kärnteknisk verksamhet - nukleär icke spridning	2551	9 852	-11 700	-1 848	5 998
Kärnteknisk verksamhet - forskning	2551	64 440	-64 440	0	0
Kärnteknisk verksamhet - Länsstyrelser och MSB	2551	62 000	-62 000	0	0
Icke kärnteknisk verksamhet	2511	23 550	-21 000	2 550	-38 401
Summa		335 229	-341 240	-6 011	-20 170

Verksamhet	Ink. tit.	Intäkter 2025	Kostnader 2025	+/-2025	Intäkter 2026	Kostnader 2026	Ack +/- utgång 2026
Kärnteknisk verksamhet		319 159	-320 240	-1 081	312 932	-320 240	9 842
Kärnteknisk verksamhet -tillsyn	2551	151 227	-149 000	2 227	145 000	-149 000	8 818
Varav KKV		119 469	-117 710	1 759	114 550	-117 710	
Varav ÖKTA		31 758	-31 290	468	30 450	-31 290	
Kärnteknisk verksamhet -beredskap	2551	31 640	-33 100	-1 460	31 640	-33 100	-1 278
Kärnteknisk verksamhet -nukleär icke spridning	2551	9 852	-11 700	-1 848	9 852	-11 700	2 302
Kärnteknisk verksamhet - forskning	2551	64 440	-64 440	0	64 440	-64 440	0
Kärnteknisk verksamhet - Länsstyrelser och MSB	2551	62 000	-62 000	0	62 000	-62 000	0
Icke kärnteknisk verksamhet	2511	23 550	-21 000	2 550	23 550	-21 000	-33 301
Summa		342 709	-341 240	1 469	336 482	-341 240	-23 459

Beredskapsavgift

MSB bedömer att medelsbehovet ökar från 54,5 mnkr, 2023 till 62 mnkr perioden 2024–2026. Det innebär att beredskapsavgifterna enligt 12 § punkt 1 och 2 behöver höjas för att uppnå full kostnadstäckning. SSM hade ett ackumulerat överskott kopplat till beredskapsavgifterna på 13 mnkr vid utgången av 2022. Orsaken till att det ackumulerade överskottet, är att avgiften höjdes till 2021, på grund av att MSB äskade om ökade medel för sitt anslag för beredskapsåtgärder mot kärnkraftsolyckor, till 58 mnkr i sitt budgetunderlag för 2021. I MSB:s regleringsbrev fick MSB 51 mnkr 2021. Av dessa 51 mnkr förbrukade MSB 48 mnkr 2021. Enligt prognosen för det ackumulerade ö/u-skottet, i tabellen ovan,



kommer det ackumulerade överskottet för beredskap att minska med 5 mnkr 2023 till 7 mnkr. Då det finns ett prognostiserat ackumulerat överskott till 2024 på 7 mnkr samt osäkerhet kring MSB:s förbrukning och tilldelade medel för 2024–2026 gör SSM bedömningen att man kan anstå med en avgiftshöjning för beredskapsavgiften till 2025.

4.3 Prognos för intäkter och kostnader per avgiftskollektiv för kärnteknisk verksamhet (inklusive MSB och länsstyrelser)

Tkr	Intäkter 2023	Kostnader 2023	Intäkter 2024	Kostnader 2024
KKV	119 469	-115 190	119 469	-117 710
ÖKTA	31 758	-30 620	31 758	-31 290
Summa	151 227	-145 810	151 227	-149 000

Tkr	Intäkter 2025	Kostnader 2025	Intäkter 2026	Kostnader 2026
KKV	119 469	-117 710	114 550	-117 710
ÖKTA	31 758	-31 290	30 450	-31 290
Summa	151 227	-149 000	145 000	-149 000

5 Förslag till avgiftsnivåer 2024

Nedan redovisas myndighetens samtliga förslag till nya avgiftsnivåer för 2024 och övriga förslag på justeringar.

5.1 Anmälningsskyldighet

SSM kan föreskriva om att anmälan ska ske med stöd av 5 kap. 3 och 4 §§ strålskyddsförordningen, dock kan myndigheten inte ta ut avgifter i de fall där anmälningsskyldighet meddelats med stöd av 4 § då hänvisning saknas i 16 § avgiftsförordningen.

5.1.1 Förslag på justeringar

Myndigheten föreslår att 16 § i avgiftsförordningen kompletteras med hänvisning till 4 § strålskyddsförordningen i enlighet med Bilaga 1.

5.1.2 Motiv till föreslagna justeringar

Med förslagen justering kan myndigheten ta ut en avgift med stöd av 5 kap. 4 § strålskyddsförordningen. Förslaget innebär en hänvisning till strålskyddsförordningen som saknas i nuvarande lydelse i 16 § avgiftsförordningen.

5.1.3 Konsekvenser av föreslagna justeringar för verksamhetsutövare

Förslaget innebär ringa konsekvenser för verksamhetsutövarna.

5.1.4 Konsekvenser för SSM om förslaget inte genomförs

Om förslaget inte genomförs innebär det att SSM inte kan ta ut en avgift i de fall där myndigheten har föreskrivit om anmälningsskyldighet med stöd av 5 kap. 4 § strålskyddsförordningen.



5.1.5 Konsekvenser för staten om förslaget inte genomförs

Myndigheten har inte identifierat några större konsekvenser för staten om förslaget inte genomförs.

5.2 Transport

SSM prövar tillstånd för transport av kärnämne och kärnavfall enligt lagen (1984:3) om kärnteknisk verksamhet (kärntekniklagen) samt för transport av radioaktiva ämnen i övrigt enligt strålskyddslagen (2018:396). SSM är vidare behörig myndighet för transport av radioaktiva ämnen, klass 7, enligt förordningen (2006:311) om transport av farligt gods.

Myndighetens förslag till justeringar i avgiftsförordningen för tillståndsprövning av transport redovisas enligt:

- Transport utifrån strålskyddslagen (5.2.1)
- Transport enligt 5 § 13-16 (5.2.2)
- Gränsöverskridande transporter (5.2.3)

5.2.1 Transport utifrån strålskyddslagen

Vid tillståndsprövning för transporttillstånd enligt strålskyddslagen saknas hänvisning i 5 § till 4 § 2, varför avgift enligt 5 § 15 inte kan tas ut. Detta påverkar även avgiften enligt 5 § 12 för gränsöverskridande transport av radioaktivt avfall som inte kommer från en kärnteknisk anläggning, det vill säga tillståndsprövas enligt strålskyddslagen.

5.2.1.1 Förslag på justeringar

Myndigheten föreslår justeringar i avgiftsförordningen enligt följande:

Paragraf	Förslag
5 § 12	Justerad text enligt Bilaga 1
5 § 15	Stryk punkten
5 a § 25	Ny punkt med lydelsen: <i>med 43 000 kronor, om ansökan avser gränsöverskridande transport av radioaktivt avfall som inte omfattas av någon ansökan enligt 5 § andra stycket 12,</i>
5 a § 26	Ny punkt med lydelsen: <i>med 18 500 kronor, om ansökan avser transport av ett radioaktivt ämne som inte omfattas av någon ansökan enligt 7–9, 13, 14, 16, 18–21, 25 eller 5 § andra stycket 1–14.</i>

5.2.1.2 Motiv till föreslagna justeringar

Om förordningen justeras enligt förslaget kommer det redan vid ansökan att bli tydligt för tillståndshavarna vad en ansökan kommer att kosta. Det kommer även att underlätta myndighetens administrativa fakturahantering.

5.2.1.3 Konsekvenser av föreslagna justeringar för tillståndshavarna

Inga ekonomiska konsekvenser av förslaget har identifierats för tillståndshavarna då dessa redan betalar för ansökan men per timme.

5.2.1.4 Konsekvenser för SSM om förslaget inte genomförs

Om förslaget inte genomförs måste myndigheten fortsätta att fakturera per timme istället för att fakturera en given avgift vilket medför en fortsatt ökad administrativ hantering.

5.2.1.5 Konsekvenser för staten om förslaget inte genomförs

Inga konsekvenser för staten har identifierats.



5.2.1.6 Alternativ handlingsväg

Paragraf	Förslag	Syfte med justeringen	Konsekvenser av förslaget
5 §	Lägg till en hänvisning till 4 § 2 i andra stycket	Syftet med justeringen är att det ska framgå av texten vid respektive punkt vad som avses, var med det inte påverkar eller kan förväxlas med avgifter enligt 5 a §.	Förslaget innebär dock att det inte blir en strikt uppdelning i avgifter enligt KTL, 5 §, och SSL, 5 a §.

5.2.2 Avgifter transport 5 § 13–16

Myndigheten har inte i tillräcklig grad justerat avgifter för 5 § 13–16 på många år och bland annat samlat på sig ett ackumulerat underskott.

5.2.2.1 Förslag på justeringar

SSM föreslår att avgifterna från och med 2024 justeras enligt följande:

5 § 13 höjs från 81 000 kronor till 110 000 kronor (36 % höjning)

5 § 14 höjs från 35 500 kronor till 45 000 kronor (27 % höjning)

5 § 15 höjs från 16 500 kronor till 18 500 kronor (12 % höjning)²

5 § 16 höjs från 75 000 kronor till 110 000 kronor (47 % höjning)

5.2.2.2 Motiv till föreslagna justeringar

De befintliga avgiftsnivåerna inom 5 § 13–16 justerades senast 2020, då höjdes avgifterna med 1,4 procent, vilket har visat sig inte vara tillräckligt baserat på de kostnader som prövning av en ansökan medför. Detta är en av anledningarna till att myndigheten årligen ackumulerar underskott inom denna post.

Förslaget att höja avgifterna för 5 § 13–16 från och med 2024 ska resultera i att intäkterna ska motsvara kostnaderna för granskningen och ge myndigheten full kostnadstäckning. Myndigheten anser att det inte är möjligt att minska personalkostnaderna utan risk för försämrad kvalitet av tillståndsprövningarna av transportärendena.

5.2.2.3 Konsekvenser av föreslagna justeringar för tillståndshavarna

Om de föreslagna justeringarna genomförs så innebär det begränsade ekonomiska konsekvenser för tillståndshavarna eftersom avgiftsnivåerna ökar.

5.2.2.4 Konsekvenser för SSM om förslaget inte genomförs

Om de föreslagna justeringarna av avgiftsnivåerna inte genomförs kommer myndigheten inte att ha full kostnadstäckning för verksamheten med tillståndsprövning av transporter enligt 5 § 13–16. Vidare medför det att myndigheten kommer att fortsätta ackumulera ett underskott och inte komma i balans mellan intäkter och kostnader.

5.2.2.5 Konsekvenser för staten om förslaget inte genomförs

Om myndigheten fortsätter att ackumulera underskott kommer det kunna påverka staten genom att myndigheten behöver medel för att hantera de kostnader som myndigheten inte får kostnadstäckning för.

² Punkt 5 § 15 föreslås i ett separat förslag och hittas i kapitel 5.2.1.1, 5 a § 26.



5.2.3 Gränsöverskridande transporter

Utöver tillstånd enligt kärntekniklagen eller strålskyddslagen behöver en verksamhetsutövare ansöka om tillstånd att i det särskilda fallet föra ut eller ta in radioaktivt avfall eller använt kärnbränsle enligt rådets direktiv 2006/117/Euratom (transporttillstånd). Om verksamhetsutövaren har giltiga tillstånd enligt kärntekniklagen eller strålskyddslagen kan de ansöka om ett obegränsat antal in- och utförlar inom den treårsperiod som tillståndet gäller. För dessa transporttillstånd tar myndigheten i dag inte ut någon avgift.

Ansökningarna om gränsöverskridande sändningar kan bli väldigt många och en ansökan om gränsöverskridande sändningar involverar alltid minst en annan myndighet i ett annat land, oftast flera eftersom det ofta förekommer transitländer. Varje gränsöverskridande sändningsärende är tidskrävande och kräver ofta kompletteringar, varför det tar i snitt 4,6 dagar att hantera ett sändningsärende. Vissa ärenden kräver många kompletteringar, vilket förlänger och försvårar ärendena. En del ärenden kräver inblandning från EU-kommissionen eller andra verksamheter inom SSM och efter att Storbritannien lämnade EU har ansökningar med Storbritannien komplicerats och blivit mer tidskrävande.

Alla transportärenden behöver följas upp/tillsynas under giltighetstiden (3-års period).

Myndigheten förväntar sig att antalet ärenden kommer öka inom de närmaste åren bland annat med anledning av den avveckling som sker av kärnkraftsreaktorer nationellt och internationellt.

Idag saknar myndigheten mandat att ta ut avgift för transport enligt rådets direktiv 2006/117/Euratom.



6 Tabell över avgifter och föreslagna förändringar

Föreslagna justeringar syns i blått i tabellen nedan.

Gällande §	Gällande avgift (kr)	Föreslagen §	Föreslagen avgiftsnivå	Förändring	Kommentar
Ansökan					
5 §	34 476 000		34 476 000	0,0%	
	33 462 000		33 462 000	0,0%	
	33 462 000		33 462 000	0,0%	
5 § 1	2 268 000		2 268 000	0,0%	
5 § 2	1 129 000		1 129 000	0,0%	
5 § 3	568 000		568 000	0,0%	
5 § 4	113 000		113 000	0,0%	
5 § 5	1 558 000		1 558 000	0,0%	
5 § 6	568 000		568 000	0,0%	
5 § 7	284 000		284 000	0,0%	
5 § 8	56 000		56 000	0,0%	
5 § 9	113 000		113 000	0,0%	
5 § 10	56 000		56 000	0,0%	
5 § 11	280 000		280 000	0,0%	
5 § 12	43 000	5a § 25 ³	43 000	0,0%	
5 § 13	81 000		110 000	35,8%	
5 § 14	35 500		45 000	26,8%	
5 § 15	16 500	5a § 26	18 500	12,1%	
5 § 16	75 000		110 000	46,7%	
5 § 17	75 000		75 000	0,0%	
5 § 18	190 000		190 000	0,0%	
5 a §					
5 a § 1	600		600	0,0%	
5 a § 2	9 700		9 700	0,0%	
5 a § 3	1 300		1 300	0,0%	
5 a § 4	5 700		5 700	0,0%	
5 a § 5	2 200		2 200	0,0%	
5 a § 6	3 500		3 500	0,0%	
5 a § 7	2 300		2 300	0,0%	
5 a § 8	6 900		6 900	0,0%	
5 a § 9	38 900		38 900	0,0%	
5 a § 10	6 900		6 900	0,0%	
5 a § 11	26 100		26 100	0,0%	
5 a § 12	3 500		3 500	0,0%	
5 a § 13	2 300		2 300	0,0%	
5 a § 14	11 600		11 600	0,0%	
5 a § 15	11 400		11 400	0,0%	

³ Del av 5 § 12 föreslås flyttas till 5a § 25, se Bilaga 1.



5 a § 16	14 000		14 000	0,0%	
5 a § 17	4 800		4 800	0,0%	
5 a § 18	14 000		14 000	0,0%	
5 a § 19	21 100		21 100	0,0%	
5 a § 20	85 700		85 700	0,0%	
5 a § 21	138 500		138 500	0,0%	
5 a § 22	3 500		3 500	0,0%	
5 a § 23	7 283 000		7 283 000	0,0%	
5 a § 24	353 000		353 000	0,0%	
5 a § 25			43 000		
5 a § 26			18 500		
5 b §	1 400		1 400	0,0%	
6 §	1 400		1 400	0,0%	
Granskning					
7 § 1	100 000 000		100 000 000	0,0%	
7 § 2	15 000 000		15 000 000	0,0%	
7 a §	4 790 000		4 790 000	0,0%	
8 §	1 400		1 400	0,0%	
9 § 1	5 470 000		5 470 000	0,0%	
9 § 2	2 320 000		2 320 000	0,0%	
Konsult					
10 §	1 000 000		1 000 000	0,0%	
Tillsyn					
11 § 1	4 730 000		4 730 000	0,0%	
11 § 2	1 626 000		1 626 000	0,0%	
11 § 3	600 000		600 000	0,0%	
11 § 4	1 626 000		1 626 000	0,0%	
11 § 5	350 000		350 000	0,0%	
11 § 6	1 626 000		1 626 000	0,0%	
11 § 7	400 000		400 000	0,0%	
11 § 8	867 000		867 000	0,0%	
11 § 9	867 000		867 000	0,0%	
11 § 10	812 000		812 000	0,0%	
11 § 11	252 000		252 000	0,0%	
11 § 12	11 600		11 600	0,0%	
11 c §	1 400		1 400	0,0%	
Beredskap					
12 § 1	8 400 000		8 400 000	0,0%	
12 § 2	6 300 000		6 300 000	0,0%	
12 § 3	270 000		270 000	0,0%	
12 § 4	270 000		270 000	0,0%	
N.i.s					
13 § 1	512 000		512 000	0,0%	
13 § 2	218 000		218 000	0,0%	



13 § 3	270 000		270 000	0,0%	
13 § 4	265 000		265 000	0,0%	
13 § 5	13 000		13 000	0,0%	
13 § 6	10 000		10 000	0,0%	
14 §	1 400		1 400	0,0%	
Forskning					
15 § 1	7 821 000		7 821 000	0,0%	
15 § 2	2 685 000		2 685 000	0,0%	
15 § 3	388 000		388 000	0,0%	
Anmälan					
16 §	1 850		1 850	0,0%	
16 § 1	1 850		1 850	0,0%	
16 § 2	1 850		1 850	0,0%	
16 § 3	1 850		1 850	0,0%	
16 § 4	1 850		1 850	0,0%	
16 § 5	1 850		1 850	0,0%	
16 § 6	1 850		1 850	0,0%	
16 § 7	1 850		1 850	0,0%	
16 § 8	1 850		1 850	0,0%	
16 § 9	1 850		1 850	0,0%	
16 § 10	1 850		1 850	0,0%	
16 § 11	1 850		1 850	0,0%	
17 §	3 700		3 700	0,0%	
18 §	35 000		35 000	0,0%	



Bilaga 1 – Förslag till andra justeringar i förordningen om vissa avgifter till SSM

Förslag till förordning om ändring i förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten

Härigenom föreskrivs att 5, 5 a och 16 §§ förordningen (2008:463) om vissa avgifter till Strålsäkerhetsmyndigheten ska ha följande lydelse.

Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

5 §

Avgift enligt 4 § 1 ska betalas till Strålsäkerhetsmyndigheten med 101 400 000 kronor, om ansökan avser uppförande av en kärnkraftsreaktor som ska ersätta en permanent avstängd kärnkraftsreaktor, varav 34 476 000 kronor när ansökan ges in, 33 462 000 kronor senast ett år efter att ansökan gavs in och 33 462 000 kronor senast två år efter att ansökan gavs in.

Avgift enligt 4 § 1 eller 3 ska betalas till Strålsäkerhetsmyndigheten när ansökan ges in

1. med 2 268 000 kronor, om ansökan avser uppförande av en kärnteknisk anläggning kategori 1, dock inte en kärnkraftsreaktor eller anläggning för slutförvaring av använt kärnbränsle,

2. med 1 129 000 kronor, om ansökan avser uppförande av en kärnteknisk anläggning kategori 2,

3. med 568 000 kronor, om ansökan avser uppförande av en kärnteknisk anläggning kategori 3,

4. med 113 000 kronor, om ansökan avser uppförande av en kärnteknisk anläggning kategori 4,

5. med 1 558 000 kronor, om ansökan avser drift av en kärnteknisk anläggning kategori 1,

6. med 568 000 kronor, om ansökan avser drift av en kärnteknisk anläggning kategori 2,

7. med 284 000 kronor, om ansökan avser drift av en kärnteknisk anläggning kategori 3,

8. med 56 000 kronor, om ansökan avser drift av en kärnteknisk anläggning kategori 4,

9. med 113 000 kronor, om ansökan avser innehav av en kärnteknisk anläggning,

10. med 56 000 kronor, om ansökan avser särskilt tillstånd enligt 5 a § lagen (1984:3) om kärnteknisk verksamhet,

11. med 280 000 kronor, om ansökan avser en anläggning för markdeponering av lågaktivt kärnavfall som inte härrör från kommersiell uranbrytning och anläggningar för behandling eller lagring som hör till en sådan an-



Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

läggning, förutsatt att aktiviteten hos den totala mängden avfall i markdeponeringsanläggningen inte överstiger 10 terabecquerel varav högst 10 gigabecquerel utgörs av alfaaktiva ämnen,

12. med 43 000 kronor, om ansökan avser gränsöverskridande transport av använt kärnbränsle, kärnavfall *eller annat radioaktivt avfall*,

13. med 81 000 kronor, om ansökan avser transport av radioaktiva ämnen enligt en särskild överenskommelse om säkerhetsåtgärder,

14. med 35 500 kronor, om ansökan avser förvärv, innehav, överlåtelse, bearbetning, transport eller annan hantering av eller annan befattning med kärnämne eller kärnavfall och denna hantering eller befattning inte omfattas av någon ansökan enligt 1–13,

15. med 16 500 kronor, om ansökan avser transport av ett radioaktivt ämne som inte omfattas av någon ansökan enligt 1–14,

16. med 75 000 kronor, om ansökan inte omfattas av en ansökan enligt 13 och avser godkännande eller bekräftelse av certifikat inför transport enligt

- a) bilagorna till ADR,
- b) RID,
- c) IMDG-koden, eller
- d) ICAO-TI,

17. med 75 000 kronor, om ansökan avser att en transportör ska vara ersättningsansvarig vid en radiologisk olycka i stället för en eller flera anläggningshavare, och

18. med 190 000 kronor, om ansökan avser ett lägre ansvarsbelopp vid en radiologisk olycka för en anläggning eller en transport.

Om en ansökan som avser en och samma anläggning omfattas av mer än en avgift enligt första stycket eller andra stycket 1–9, ska avgift betalas med det belopp som är högst av de angivna beloppen.

12. med 43 000 kronor, om ansökan avser gränsöverskridande transport av använt kärnbränsle *eller* kärnavfall,

13. med 81 000 kronor, om ansökan avser transport av radioaktiva ämnen enligt en särskild överenskommelse om säkerhetsåtgärder,

14. med 35 500 kronor, om ansökan avser förvärv, innehav, överlåtelse, bearbetning, transport eller annan hantering av eller annan befattning med kärnämne eller kärnavfall och denna hantering eller befattning inte omfattas av någon ansökan enligt 1–13,

15. med 16 500 kronor, om ansökan avser transport av ett radioaktivt ämne som inte omfattas av någon ansökan enligt 1–14,

16. med 75 000 kronor, om ansökan inte omfattas av en ansökan enligt 13 och avser godkännande eller bekräftelse av certifikat inför transport enligt

- a) bilagorna till ADR,
- b) RID,
- c) IMDG-koden, eller
- d) ICAO-TI,

17. med 75 000 kronor, om ansökan avser att en transportör ska vara ersättningsansvarig vid en radiologisk olycka i stället för en eller flera anläggningshavare, och

18. med 190 000 kronor, om ansökan avser ett lägre ansvarsbelopp vid en radiologisk olycka för en anläggning eller en transport.

5 a §

Avgift enligt 4 § 2 ska betalas till Strålsäkerhetsmyndigheten när ansökan ges in

1. med 600 kronor per tillstånd för starka laserpekare med uteffekt som inte överskrider 30 milliwatt,

2. med 9 700 kronor per tillstånd för starka laserpekare med uteffekt som överskrider 30 milliwatt,



Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

3. med 1 300 kronor per tillstånd för andra tillståndspliktiga lasrar än de som avses i 1 och 2,
4. med 5 700 kronor per generator för medicinsk röntgendiagnostik,
5. med 2 200 kronor per generator för odontologisk röntgendiagnostik,
6. med 3 500 kronor per generator för veterinärmedicinsk röntgendiagnostik,
7. med 2 300 kronor för verksamhet med öppna strålkällor med en aktivitet som är högst 100 megabecquerel,
8. med 6 900 kronor för verksamhet med öppna strålkällor med en aktivitet som överstiger 100 megabecquerel men inte 10 gigabecquerel,
9. med 38 900 kronor för verksamhet med öppna strålkällor med en aktivitet som överstiger 10 gigabecquerel,
10. med 6 900 kronor per accelerator som överstiger 1 megaelektronvolt men inte 100 megaelektronvolt,
11. med 26 100 kronor per accelerator som överstiger 100 megaelektronvolt,
12. med 3 500 kronor per utrustning för radiografering,
13. med 2 300 kronor per sluten strålkälla som inte är en sluten strålkälla med hög aktivitet,
14. med 11 600 kronor per utrustning som innehåller en eller flera slutna strålkällor med hög aktivitet,
15. med 11 400 kronor per tillstånd för installation och underhåll av strålkällor,
16. med 14 000 kronor per utrustning för accelerators och koboltapparater för extern strålterapi,
17. med 4 800 kronor per utrustning för röntgenterapiutrustning för extern strålterapi,
18. med 14 000 kronor per efterladdningsutrustning för brachyterapi,
19. med 21 100 kronor per tillstånd för annan sluten strålkälla för brachyterapi med en aktivitet som överstiger 100 gigabecquerel,
20. med 85 700 kronor per tillstånd för nuklearmedicin med en aktivitet som är högst 100 gigabecquerel,
21. med 138 500 kronor per tillstånd för nuklearmedicin med en aktivitet som överstiger 100 gigabecquerel,
22. med 3 500 kronor per teknisk anordning som kan alstra joniserande strålning som inte överstiger 1 megaelektronvolt,
23. med 7 283 000 kronor per anläggning för acceleratorbaserad spallation för neutronforskningsändamål med en stråleffekt som överstiger 1 megawatt, *och*
24. med 353 000 kronor för verksamhet med elektronacceleratorbaserade synkrotronljusanläggningar.

23. med 7 283 000 kronor per anläggning för acceleratorbaserad spallation för neutronforskningsändamål med en stråleffekt som överstiger 1 megawatt,
24. med 353 000 kronor för verksamhet med elektronacceleratorbaserade synkrotronljusanläggningar,
25. med 43 000 kronor, om ansökan avser gränsöverskridande transport av radioaktivt avfall som



Nuvarande lydelse

Föreslagen lydelse

inte omfattas av någon ansökan enligt 5 § andra stycket 12, och

26. med 18 500 kronor, om ansökan avser transport av ett radioaktivt ämne som inte omfattas av någon ansökan enligt 7–9, 13, 14, 16, 18–21, 25 eller 5 § andra stycket 1–14.

Om en och samma strålkälla omfattas av mer än en avgift enligt första stycket, ska avgift betalas med det belopp som är högst av de angivna beloppen.

16 §

Den som anmäler en verksamhet med strålning enligt föreskrifter som Strålsäkerhetsmyndigheten har meddelat med stöd av 5 kap. 3 eller 14 § strålskyddsförordningen (2018:506), ska betala avgift för Strålsäkerhetsmyndighetens kostnader för handläggning av anmälan samt för tillsyn och andra åtgärder med anknytning till verksamheten. Avgiften ska betalas till Strålsäkerhetsmyndigheten när anmälan ges in. Avgiften är 1 850 kronor för varje

Den som anmäler en verksamhet med strålning enligt föreskrifter som Strålsäkerhetsmyndigheten har meddelat med stöd av 5 kap. 3, 4 eller 14 § strålskyddsförordningen (2018:506), ska betala avgift för Strålsäkerhetsmyndighetens kostnader för handläggning av anmälan samt för tillsyn och andra åtgärder med anknytning till verksamheten. Avgiften ska betalas till Strålsäkerhetsmyndigheten när anmälan ges in. Avgiften är 1 850 kronor för varje

1. anmälningspliktig verksamhet med laser,
2. anmälningspliktig verksamhet med mikrovågstorkning,
3. teknisk anordning som kan alstra joniserande strålning i en anmälningspliktig verksamhet,
4. anmälningspliktig verksamhet med öppna strålkällor,
5. anmälningspliktig verksamhet med handel med radioaktiva ämnen eller tekniska anordningar som kan alstra joniserande strålning,
6. slutna strålkälla i en anmälningspliktig verksamhet,
7. anmälningspliktig verksamhet med ett eller flera medicinska solarier,
8. anmälningspliktig verksamhet med hantering av naturligt förekommande radioaktivt material,
9. anmälningspliktig verksamhet med detektorer med elektroninfångning (EC-detektorer) med en aktivitet som är högst 2 gigabecquerel,
10. anmälningspliktig verksamhet med jonisatorer med en aktivitet som är högst 2 gigabecquerel, och
11. anmälningspliktig verksamhet med kalibreringsstrålkällor som har en aktivitet som är högst 100 kilobecquerel eller slutna strålkällor som används för nuklearmedicin.

Denna förordning träder i kraft den...