

Avdelningen för juridik och handelsfrågor
Shilan Artoushi
Direktnr: 033-17 77 59
E-post: shilan.artoushi@swedac.se

Er referens
M2022/00983

Regeringskansliet

Remissvar

Remiss av Kommissionens förslag på reviderad f-gasförordning

Styrelsen för ackreditering och teknisk kontroll (Swedac) ska verka för en effektiv och välfungerande kvalitetsinfrastruktur i syfte att produkter och tjänster ska uppfylla krav på säkerhet och kvalitet. Swedac ska också verka för frihandel, fri rörlighet på EU:s inre marknad och ett starkt multilateralt handelssystem. Swedac ansvarar särskilt för bl.a. ackreditering, reglerad mätteknik, ädelmetallkontroll och samordning av marknadskontroll.

Swedac har beretts tillfälle att yttra sig över ovan nämnda remiss och har följande synpunkter.

Kontroller av läckage

Swedac noterar att mobil luftkonditioneringsutrustning inte finns angivet i artikel 5.2. Eftersom AC-utrustning i fordon totalt sett innehåller höga volymer fluorerade växthusgaser bör det enligt Swedac övervägas om inte det också är en sådan utrustning vars utsläpp ska kontrolleras enligt f-gasförordningen.

Certifiering och utbildning

Artikel 10 i förordningen ställer krav på att både fysiska personer och företag ska vara certifierade för arbete med utrustning som innehåller fluorerade växthusgaser. Minimikraven för tillämpningen av dessa bestämmelser, vad gäller verksamheternas omfattning och de färdigheter och kunskaper som ska prövas, ska Kommissionen däremot fastställa i ett antal genomförandeförordningar, tillsammans med villkoren i övrigt för certifieringen och villkoren för ömsesidigt erkännande av certifikat utfärdade i andra medlemsstater. Medlemsstaterna ska sedan inrätta eller anpassa certifieringsprogram på grundval av dessa minimikrav. I Sverige regleras detta närmare i förordningen (2016:1128) om fluorerade växthusgaser som kompletterar EU-förordningen om fluorerade växthusgaser. Här finns nationella krav gällande att ett certifikat ska vara utfärdat av ett certifieringsorgan som är ackrediterat av Swedac för de uppgifter som certifikatet avser. Swedac har i sitt remissvar angående *Översyn av bestämmelserna om fluorerade växthusgaser, ozonnedbrytande ämnen och tillhörande miljöskattionsavgifter (M2021/01748)* framfört och belyst

¹ Ange denna beteckning vid all kontakt med Swedac i ärendet.

problematiken kring att ställa krav på ackreditering för att utfärda certifikat inom områden som inte omfattas av ackreditering. Swedac hänvisar återigen till de synpunkter som lämnades i samband med det remissvaret och vill framhålla följande. Att ta hjälp av ackreditering enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 765/2008 av den 9 juli 2008 om krav för ackreditering och upphävande av förordning (EEG) nr 339/93 för att säkerställa att certifieringar utförs med hög kvalitet och på ett opartiskt vis är något Swedac välkomnar och ser mycket positivt på. Ackreditering är redan ett etablerat och välfungerande system för att fastställa villkoren för certifiering och för ömsesidigt erkännande av certifikat utfärdade i andra medlemsländer. Swedac anser att användning av certifiering under ackreditering skulle främja syftet med den föreslagna regleringen och rekommenderar därför att krav på att certifiering utförs av oberoende ackrediterade certifieringsorgan införs i f-gasförordningen. Det förutsätter emellertid att certifieringsorganen är ackrediterade för de uppgifter som certifikatet avser (se ovan nämnda remissvar). Ackreditering skulle inte bara ge en ökad trovärdighet till det arbete som enligt f-gasförordningen ska göras för att skydda miljön genom minskade utsläpp av f-gaser, men även bidra till den fria rörligheten genom harmoniserade krav inom gemenskapen.

Rapportering från företag

Enligt den föreslagna artikel 26.8 ska varje företag senast den 30 april årligen säkerställa att sanningshalten i rapporten bekräftas av en oberoende revisor. Det innebär att en oberoende revisor endast har en tidsfrist på en månad att granska och verifiera uppgifterna i rapporten från det att rapporten ska sammanställas och ges in till Kommissionen den 31 mars. De kontrollanter som är ackrediterade för att utföra uppgifter i enlighet med Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2018/2067 av den 19 december 2018 om verifiering av uppgifter och ackreditering av kontrollörer i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG ska under samma tidperiod även verifiera rapporter enligt Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2018/2066 av den 19 december 2018 om övervakning och rapportering av växthusgasutsläpp i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG och om ändring av kommissionens förordning (EU) nr 601/2012. Det innebär att kontrollörerna, som är få antalet, ska utföra flera verifieringar under en förhållandevis kort tidsperiod. Swedac förespråkar därför att den 30 juni förblir oförändrat som sista datum för verifiering av rapporten.

Vidare framgår det av samma bestämmelse att revisorn ska vara registrerad på f-gasportalen och antingen vara a) ackrediterad enligt direktiv 2003/87/EG, eller (b) ackrediterad för att granska redovisning i enlighet med den berörda medlemsstatens lagstiftning. Förordningen ställer således krav på att ackrediterade kontrollörer ska verifiera rapporten om utsläpp av fluorerade växthusgaser trots att de inte är ackrediterade för just den uppgift som avses. Utsläppen av fluorerade växthusgaser ingår inte i det befintliga EU-systemet för handel med utsläppsrätter och omfattas därmed inte av Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG av den 13 oktober 2003 om ett system för handel med utsläppsrätter för växthusgaser inom gemenskapen och om ändring av rådets direktiv 96/61/EG. I Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2018/2067 av den 19 december 2018 om verifiering av uppgifter och ackreditering av kontrollörer i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2003/87/EG anges vilka uppgifter och inom vilka områden som en revisor är ackrediterad för. F-gasförordningen är, enligt Swedacs uppfattning, inte angiven varför det inte är en uppgift som omfattas av den ackreditering som ett

nationellt ackrediteringsorgan beviljar och utövar tillsyn över. Det går därför inte heller att dra några slutsatser kring kontrollörernas kompetens att utföra uppgifter inom de områden som inte ingår i ackrediteringen. Bestämmelser där krav på ackreditering ställs för utförande av andra uppgifter än de uppgifter som ackrediteringen avser urvattnar ackrediteringens syfte. Swedac vill även påpeka att det enligt 23 § lagen (2011:791) om ackreditering och teknisk kontroll är förenat med sanktionsavgift att framställa påståenden om ackreditering gällande verksamhet som inte är ackrediterad.

Detta yttrande har beslutats av chefsjuristen Anette Arveståhl efter föredragning av juristen Shilan Artoushi. Bedömningsledarna Emma Ekberg och Kaarlo Book har deltagit vid den slutliga handläggningen av ärendet.

Kopia: m.klimatenheten@regeringskansliet.se