



Datum  
2022-02-15

Ärendenr  
MSB 2021-14154

Ert datum  
2021-12-02

Er referens  
UD2021/17423

Enheten för hantering av explosiva varor  
Per-Olov Sjö  
010-240 5479  
Per-Olov.Sjoo@msb.se

Regeringskansliet  
Utrikesdepartementet  
Enheten för internationell handelspolitik och EU:s inre  
marknad  
103 33 Stockholm

## Utkast till lagrådsremiss Anpassningar till EU:s marknadskontrollförordning – del 2

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) har följande synpunkter att redovisa med anledning av Utkast till lagrådsremiss Anpassningar till EU:s marknadskontrollförordning – del 2 (utkastet).

### Övergripande kommentar

MSB delar inte utkastets förslag att bestämmelser om marknadskontroll ska finnas samlade i respektive produktlagstiftning. MSB anser att intentionen med EU:s marknadskontrollförordning, att göra reglerna på produktsäkerhetens område tydligare och mer enhetliga, samt att förbättra och förenkla systemet för marknadskontroll av produkter på det harmoniserade området inte uppnås med utkastets förslag.

Vidare anser MSB att en sektorsövergripande lag, i enlighet med betänkandet Enhetlig och effektiv marknadskontroll (SOU 2020:49), hade i en större utsträckning bidragit till en ökad tydlighet för de ekonomiska aktörerna och även främjat en enhetlig begreppsanvändning i fråga om marknadskontroll. Utkastet hänvisar till att lagstiftningstekniken med komplettering av befintliga bestämmelser i respektive sektorslagstiftningar användes för de lagändringar vilka trädde i kraft den 16 juli 2021, dessa ändringar framgick av prop. 2020/21:189. Propositionen berörde enbart nio sektorslagar och skälen för en sektorsövergripande lag ansågs inte uppfyllda. Nu refererar bland annat utkastet till samma skäl för att inte tilldela befogenheter till samtliga marknadskontrollmyndigheter i en sektorsövergripande lag, trots att samtliga marknadskontrollmyndigheters lagstiftningar nu berörs av utkastet.

### 1.18 Förslag till lag om ändring i lagen (2010:1011) om brandfarliga och explosiva varor (LBE)

MSB delar inte fullt ut utkastets förslag. Av utkastet framgår att de tillsynsbestämmelser som både omfattar kontroll av produktkrav enligt harmoniserad unionslagstiftning (som anges i bilaga I till EU:s marknadskontrollförordning) och kontroll av andra produktkrav inte bör upphävas. Dessa tillsynsbestämmelser bör i stället fortsätta att gälla vid sidan av och komplettera de föreslagna nya bestämmelserna om marknadskontroll enligt EU:s marknadskontrollförordning (s. 136).

Trots ovanstående ställningstagande anger utkastet att 22 § i LBE ska upphöra att gälla. Detta kommer innebära att MSB:s befogenheter att utföra kontroll av andra produktkrav, vilka inte framgår av produktkrav enligt harmoniserad unionslagstiftning, upphävs vilket kan leda till allvarliga konsekvenser. MSB antar att detta är ett förbiseende.

### Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Postadress:  
651 81 Karlstad

Telefon: 0771-240 240  
Fax: 010-240 56 00

registrator@msb.se  
www.msb.se

Org.nr: 202100-5984

MSB anser att 22 § fortsatt ska gälla för tillsyn av andra produktkrav, att 24 § anpassas med anledning av att artikel 19 i förordning (EG) nr 765/2008 har upphävts, att 27 § anpassas med anledning av att 22 § fortsatt ska gälla för tillsyn, se även författningss kommentar 15.16 i Betänkandet Enhetlig och effektiv marknadskontroll (SOU 2020:49).

MSB förslår därför följande ändringar av utkastets förslag gällande LBE:

*dels* att 22 § ska ha följande lydelse,

*dels* att 24 § ska ha följande lydelse,

*dels* att 27 § ska ha följande lydelse.

#### 22 §

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap utövar *tillsyn över*

1. brandfarliga och explosiva varors egenskaper, utsläppande och tillhandahållande på marknaden, samt
2. *utsläppande och tillhandahållande på marknaden av* sådana produkter som används för hanteringen av brandfarliga och explosiva varor och för vilka myndigheten har utfärdat föreskrifter.

#### 24 §

En tillsynsmyndighet har rätt att på begäran få de upplysningar, handlingar *och provexemplar* som behövs för tillsynen.

För tillsynen har tillsynsmyndigheten rätt till tillträde till områden, lokaler och andra utrymmen som används i samband med hanteringen av brandfarliga och explosiva varor och får göra undersökningar och ta prover. För ett prov som myndigheten tar betalas inte ersättning.

Polismyndigheten ska lämna den hjälp som behövs för tillsynen.

#### 27 §

Avgifter enligt denna lag får tas ut för tillståndsprovning, tillsyn, provtagning och undersökning av prov, godkännande av föreståndare och deltagare, godkännande av explosiv vara och beslut om huruvida en vara är att anse som en explosiv vara.

*För tillsyn enligt 22 § får avgift för tillsynen och för provtagning och undersökning av prov av varan tas ut endast om det vid undersökningen visar sig att varan inte uppfyller ställda krav.*

Bestämmelser om avgifter för marknadskontroll enligt förordning (EU) 2019/1020 finns i lagen (2014:140) med bemyndigande att meddela vissa föreskrifter om marknadskontroll av varor och annan närliggande tillsyn.

#### Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Postadress:  
651 81 Karlstad

Telefon: 0771-240 240  
Fax: 010-240 56 00

registrator@msb.se  
www.msb.se

Org.nr: 202100-5984

#### **4.1 Marknadskontrollmyndigheterna ska ha de befogenheter som anges i artikel 14.4 i EU:s marknadskontrollförordning**

Betänkandet Enhetlig och effektiv marknadskontroll (SOU 2020:49) anger att de ekonomiska aktörer som omfattas av de unionsrättsakter som anges i bilaga I till EU:s marknadskontrollförordning ska anses omfattas av artikel 3.13 i EU:s marknadskontrollförordning (s. 424).

I utkastet saknas dock information om att den givna definitionen av ekonomisk aktör i EU:s marknadskontrollförordning skiljer sig i förhållande till vissa av de unionsrättsakter som anges i bilaga I till EU:s marknadskontrollförordning. Skillnaden i vissa av de unionsrättsakter som anges i bilaga I till EU:s marknadskontrollförordning är att definitionen av ekonomisk aktör är bredare.

Om utkastets avsikt är att enbart tilldela befogenheter som når de ekonomiska aktörer vilka anges i artikel 3.13 i EU:s marknadskontrollförordning är kompletteringar av utkastet nödvändiga, detta för att en marknadskontrollmyndighets bemyndigande även ska omfatta samtliga aktörer som omfattas av definitionen av ekonomisk aktör i de unionsrättsakter som anges i bilaga I till EU:s marknadskontrollförordning.

#### **4.2 Det bör inte införas en rätt att begära varuprover kostnadsfritt**

MSB delar inte utkastets förslag. Betänkandet Enhetlig och effektiv marknadskontroll (SOU 2020:49) angav att marknadskontrollmyndigheter får, precis som andra rättssubjekt, köpa produkter utan att det behöver anges i lag och betänkandets förslag var att en marknadskontrollmyndighet ska få förelägga en ekonomisk aktör att tillhandahålla kostnadsfria varuprover. Medlemsstaterna ska tilldela marknadskontrollmyndigheter de minimibefogenheterna som framgår av artikel 14 och MSB ifrågasätter om de minimibefogenheter som Sverige är ålagda att tilldela sina marknadskontrollmyndigheter är uppfyllda, då utkastet avgränsar en marknadskontrollmyndighets befogenhet till att införskaffande av varuprover endast ska genomföras genom inköp.

#### **4.5 Sanktioner vid överträdelser av den harmoniserade unionslagstiftningen**

MSB delar inte utkastets förslag. Utkastet bedömer att förslag enligt Betänkandet Enhetlig och effektiv marknadskontroll (SOU 2020:49) att genomföra nya sanktioner inte ska genomföras. Detta innebär att överträdelser av EU:s marknadskontrollförordning alltså kommer att tillämpas olika inom Sverige. Betänkandet Enhetlig och effektiv marknadskontroll (SOU 2020:49) föreslog att ersätta nuvarande varierande sanktionsbestämmelser med nya enhetliga effektiva, proportionella och avskräckande bestämmelser om vite och sanktionsavgift i en sektorsövergripande lag vilket MSB anser hade främjat regelverksefterlevnaden hos de ekonomiska aktörerna.

#### **8 Konsekvenser för de statliga marknadskontrollmyndigheterna**

MSB delar inte utkastets bedömning att de tillkommande kostnaderna kan hanteras inom befintliga ramar. EU:s marknadskontrollförordning innebär en höjd ambitionsnivå för medlemsstaternas marknadskontroll för att stärka den inre marknaden och med förordningen tillkommer även nya krav på marknadskontrollmyndigheterna.

-----  
**Myndigheten för samhällsskydd och beredskap**

Postadress:  
651 81 Karlstad

Telefon: 0771-240 240  
Fax: 010-240 56 00

registrator@msb.se  
www.msb.se

Org.nr: 202100-5984

## Remissvar

4(4)

Datum  
2022-02-15

Ärendenr  
MSB 2021-14154

I detta ärende har generaldirektör Charlotte Petri Gornitzka beslutat. Per-Olov Sjöo har varit föredragande. I den slutliga handläggningen har avdelningschefen Cecilia Looström och enhetschefen Ann-Sofie Eriksson deltagit.

Charlotte Petri Gornitzka

Per-Olov Sjöo

Kopia: Justitiedepartementet/SSK

### Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

Postadress:  
651 81 Karlstad

Telefon: 0771-240 240  
Fax: 010-240 56 00

registrator@msb.se  
www.msb.se

Org.nr: 202100-5984