



Näringsdepartementet
Sekretariatet för EU och internationella frågor

Rådets möte (jordbruksministrarna) den 28 - 29 juni 2021

Kommitterad dagordning

1. Godkännande av dagordningen
2. A-punkter

Icke lagstiftande verksamhet

Fiske

3. Meddelande om läget avseende den gemensamma fiskeripolitiken och samrådet om fiskemöjligheterna för 2022

- Föredragning av kommissionen och diskussion

Ansvarigt statsråd: Jennie Nilsson

Förslagets innehåll:

Kommissionen presenterar varje år ett meddelande avseende lägesrapport om den gemensamma fiskeripolitiken. I meddelandet redogör kommissionen för måluppfyllnaden samt det fortsatta genomförandet av den gemensamma fiskeripolitiken bland annat avseende flottornas ekonomi, maximal hållbar avkastning samt landningsskyldigheten. I meddelandet redogör kommissionen också för det arbetssätt och de principer kommissionen avser tillämpa i de kommande förordningsförslagen om totalt tillåtna fångstmängder och kvoter för 2022. I meddelandet konstaterar kommissionen, bland annat att EU fastställer fångstbegränsningar i enlighet

med maximal hållbar avkastning (MSY) med undantag för bestånden i Medelhavet där MSY-målet ska uppfyllas senast 2025. Undantaget gäller också de bestånd där vetenskapliga rekommendationer innebär noll uttag men för dessa har ytterligare bevarandeåtgärder införts i enlighet med de fleråriga förvaltningsplanerna. För de bestånd som saknar analytisk rådgivning förvaltas fler bestånd i enlighet med försiktighetsansatsen jämfört med föregående år. I meddelandet konstateras att ytterligare ansträngningar krävs för att uppnå balans mellan flottkapacitet och tillgängliga resurser, för att uppnå hållbar förvaltning av bestånden i Medelhavet och Svarta havet samt för att förbättra efterlevnaden av landningsskyldigheten. I meddelandet konstateras också att Storbritanniens utträde ur EU medför att ett större antal av bestånden från och med 2021 förvaltas gemensamt mellan EU och tredje länder. Kommissionens målsättning att uppnå samstämmighet vad gäller målen för förvaltningen även vad gäller dessa bestånd.

Förslag till svensk ståndpunkt:

Regeringens övergripande målsättning är att förvaltningsåtgärder ska beslutas i linje med den gemensamma fiskeripolitikens mål och principer. Vad gäller fiskemöjligheter anser regeringen således att det är angeläget att nå målsättningen om beståndsstorlek över den nivå som kan ge maximalt hållbar avkastning, att reformens mål om landningsskyldighet möjliggörs och att den vetenskapliga rådgivningen och försiktighetsansatsen utgör grunden för beslutet. För att uppnå detta anser regeringen att förvaltningsplaner är viktiga verktyg som löpande bör utvärderas och vid behov uppdateras utifrån ny evidensbaserad vetenskaplig rådgivning, inte minst gällande olika beståndskomponenter och deras biologiska interaktion. Mot denna bakgrund är regeringen generellt positiv till meddelandet som dels redogör för måluppfyllnaden av den gemensamma fiskeripolitiken, dels bidrar till en ökad transparens och framförhållning avseende kommande förordningsförslag om fiskemöjligheter för 2022.

Datum för tidigare behandling i riksdagen: Ärendet har inte behandlats i riksdagen tidigare.

Fortsatt behandling av ärendet: Meddelandet kommer att ligga till grund för kommissionens förordningsförslag avseende fiskemöjligheter för 2022.

Jordbruk

4. Rådets beslut om att uppmana kommissionen att lägga fram en studie om biologiska bekämpningsmedel

- Antagande

Ansvarigt statsråd: Jennie Nilsson

Förslagets innehåll:

Rådet ber kommissionen lägga fram en studie senast den 31 december 2022 avseende introduktion, produktion, utvärdering och marknadsföring och användande av biologiska bekämpningsmedel (BCA), det vill säga insekter som används för bekämpning av växtskadegörare, inom unionen. Inom ramen för kommissionens studie ska möjligheten att harmonisera procedurerna inom EU utvärderas så att biologiska bekämpningsmedel lättare ska kunna användas och göras tillgängliga på marknaden. Detta för att stödja investeringar och innovation och bidra till säker användning av biologiska bekämpningsmedel inklusive när de behövs för den kontroll av karantänskadegörare som genomförs av växtskyddsmyndigheterna.

Förslag till svensk ståndpunkt:

Sverige kan stödja förslaget att tillsätta en studie.

Datum för tidigare behandling i riksdagen: Ärendet har inte behandlats i riksdagen tidigare.

5. Fastställande av ett skyddsmål för honungsbin i samband med översynen av Efsas vägledande dokument om bin från 2013

- Föredragning av kommissionen och diskussion

Ansvarigt statsråd: Jennie Nilsson

Förslagets innehåll:

Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet (EFSA) som ansvarar för riskbedömning på EU-nivå, kommer snart att lämna in sin översyn av befintliga riktlinjen från 2013 som syftar till att skydda honungsbin och andra pollinerare från skadliga effekter från växtskyddsmedel. Enligt vägledningen från 2013 är den högsta acceptansgraden för effekterna av

bekämpningsmedel, rekommenderad av EFSA och det europeiska referenslaboratoriet för bishälsa (ANSES), 7%.

Förslag till svensk ståndpunkt:

Regeringen anser att negativa effekter på kolonistorlek på upp till 7 % kan accepteras samt att en gemensam skyddsnivån bör gälla inom hela EU.

Datum för tidigare behandling i riksdagen: Frågan har inte behandlats av riksdagen i samband med pågående översyn.

Fortsatt behandling av ärendet: Det är i nuläget inte klart hur översynen av vägledningen från 2013 ska tas vidare inom ramen för jordbruks- och fiskerådet. Det finns för närvarande inget specifikt förslag att behandla.

Det inkommande slovenska ordförandeskapet ämnar presentera och diskutera kommissionens rapport från den 28 maj 2021 om *Progress in the implementation of the EU Pollinators Initiative* vid det inofficiella miljöministermötet i juli.

6. Marknadssituationen

- Information från kommissionen och diskussion

Ansvarigt statsråd: Jennie Nilsson

Förslagets innehåll:

Kommissionen informerar regelbundet om hur marknaden för jordbruks- och trädgårdsprodukter utvecklas.

I Sverige är avräkningspriserna (till producent) för många animalieprodukter relativt höga. Det gäller mjölk, nötkött, griskött samt fågel och ägg. Orsakerna varierar men en hög efterfrågan från Kina på griskött och mejeriprodukter påverkar. Däremot kan något högre priser än normalt på fågel och ägg inte knytas till utbrottet av fågelinfluensa eftersom priset ökade innan utbrottet. När det gäller nötkött ligger svenska nötköttspriser normalt högre än EU:s men prisgapet har ökat under det senaste året.

Priserna för huvudgrödorna vete och majs ligger på en hög nivå såväl i Sverige som på världsmarknaden eftersom svenska priser följer världsmarknaden. I vissa områden i Sverige har riklig nederbörd skapat

problem för vårsådden. Det är oklart hur stora arealer som kommer att sås om inom kort och hur mycket som kommer att sås till hösten för att skördas 2022. I EU bedöms det kalla vädret inte ha påverkat skörden negativt utan inneburit en försening.

Den kalla våren har inte gett några stora avbräck i produktionen av frukt och grönsaker. Det kommer att finnas svenska jordgubbar till midsommar även om skörden försenas något vilket innebär en mer utdragen skörd under sommaren. Den svenska skörden av grönsaker kommer också den att bli 10–14 dagar försenad jämfört med ett normalt år.

Förslag till svensk ståndpunkt:

Regeringen tar not om informationen. Det är positivt att kommissionen regelbundet informerar om marknadssituationen.

Datum för tidigare behandling i riksdagen: Marknadssituationen var senast föremål för överläggning i miljö- och jordbruksutskottet den 22 april 2021 och samråd med EU-nämnden den 23 april 2021.

Lagstiftningsöverläggningar

Fiske

7. Förordning om ändring av olika förordningar vad gäller fiskerikontroll

- Allmän riktlinje

Ansvarigt statsråd: Jennie Nilsson

Förslagets innehåll:

Vid rådsmötet väntas ett beslut fattas om en allmän inriktning om förslaget till revidering av förordningar om fiskerikontroll.

Kommissionens förslag presenterades den 30 maj 2018. Förslaget rör en revidering av den nu gällande förordningen om fiskerikontroll (kontrollförordningen) samt revidering av andra rättsakter som innehåller bestämmelser om kontroll. Förslaget anpassar kontrollreglerna till den reformerade gemensamma fiskeripolitiken (GFP) och syftar till förbättrad regel efterlevnad för att säkerställa att GFP:s mål åstadkoms.

Kommissionens förslag har diskuterats under flera år och ordförandeskapet avser nu att presentera ett förslag till beslut om allmän inriktning.

Ordförandeskapets förslag tar hänsyn till teknikutvecklingen. Det rör sig bland annat om elektronisk rapportering från alla fiskets aktörer, bättre geografisk övervakning av fiskeflottan och att övervaka fiskefartyg i områden med fiskebegränsning. För bättre kontroll av landningsskyldigheten föreslås att vissa kategorier av fartyg som är 24 meter långa eller längre och som utgör en allvarlig risk för bristande efterlevnad ska utrustas med geopositioneringssystem, sensorer och kameror.

I förslaget ingår även utökad digitalisering avseende myndigheternas arbete och inspektioner. Avseende förslaget om spårbarhet inom kontroll av saluföringen, berör detta bland annat vilka fiskeri- och vattenbruksprodukter som omfattas av spårbarhetskraven. Bearbetade fiskeriprodukter där råvarorna tillagts, kryddas och eller konserverats undantas från kraven på spårbarhet medan spårbarhetskraven föreslås gälla för alla produkter, inklusive för fångade och odlade produkter från inlandsvatten och importer, inklusive de utan krav på fångstintyg. Därtill föreslås nödvändiga åtgärder för tillgång till, bearbetning och lagring av data mellan medlemsstater och kommissionen.

I ordförandeskapets förslag har kommissionens föreslagna krav på ett registrerings- eller licenssystem för fritidsfiskare i havet tagits bort. Istället ska medlemsstaterna säkerställa att fysiska och juridiska personer som bedriver fritidsfiske elektroniskt registrerar och rapporterar sina fångster till behöriga myndigheter. Detta ska ske vid fiske av sådana arter som är föremål för särskilda EU-reglerade bevarandeåtgärder som gäller för fritidsfiske.

I syfte att skapa mer rättvisa och lika konkurrensvillkor mellan fiskets aktörer föreslås harmonisering av allvarliga överträdelser och sanktioner. Istället för att varje medlemsstat ska fastställa egna kriterier för vilka överträdelser som ska anses allvarliga och under vilka förhållanden, ska dessa kriterier bestämmas i kontrollförordningen och gälla för samtliga medlemsstater. Precis som tidigare ska medlemsstaterna i enlighet med sina nationella bestämmelser och kontrollförordningen införa bestämmelser om åtgärder och sanktioner gentemot fysiska eller juridiska personer som begått eller kan hållas ansvariga för att ha brutit mot bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken, och tillämpa dessa bestämmelser.

Förslag till svensk ståndpunkt:

Vägledande principer för regeringen i förhandlingarna är att kontrollsystemet ska vara effektivt, ändamålsenligt och anpassat till målen i den gemensamma fiskeripolitiken. Regeringen anser samtidigt att kontrollåtgärderna ska vara proportionerliga, leda till förbättrad fiskerikontroll och rättvisa konkurrensregler för fiskets aktörer.

Regeringen anser också att det är viktigt med förenkling för både myndigheter och fiskets aktörer så att det ska vara så enkelt som möjligt att uppfylla kontrollkraven. Regeringen är i huvudsak positiv till de förändringar som gjorts i förslagen under förhandlingen kopplat till förbättrad kontroll av fisket och modernisering av myndigheternas arbetssätt.

Regeringen välkomnar att förslaget på ett registrerings- eller licenssystem för fysiska eller juridiska personer som fritidfiskar i havet nu är borttaget.

Regeringen välkomnar även att bearbetade fiskeriprodukter undantas från kraven på spårbarhet.

Regeringen ställer sig generellt positivt till förslag som resulterar i införandet av effektiva, proportionerliga och avskräckande sanktioner vid allvarliga överträdelser eftersom det är en viktig komponent för att säkerställa efterlevnad av fiskeregleringen. Regeringen kan stödja förslaget att medlemsstaterna ska vidta alla nödvändiga åtgärder för att tillförsäkra att vissa åtgärder och sanktioner tillämpas.

Mot bakgrund av detta, kan regeringen ställa sig bakom förslaget i sin helhet.

Datum för tidigare behandling i riksdagen: Frågan var senast föremål för information i miljö- och jordbruksutskottet den 15 oktober 2020, och för samråd i EU-nämnden den 14 juni 2018 samt information till EU-nämnden den 26 juni 2020.

Fortsatt behandling av ärendet: Om rådet når en allmän inriktning, kan trepartssamtal med Europaparlamentet och kommissionen inledas.

Faktapromemoria: Regeringen har redogjort för de preliminära övervägandena av förslaget i faktaPM 2017/18:FPM132 om KOM (2018) 368.

Jordbruk

8. Reformpaketet för den gemensamma jordbrukspolitiken (CAP) efter 2020

- Förordningen om strategiska CAP-planer
 - Förordningen om finansiering, förvaltning och övervakning av CAP
 - Förordningen om en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter
- *Riktlinjedebatt*

Ansvarigt statsråd: Jennie Nilsson

Förslagets innehåll:

Kommissionen presenterade den 1 juni 2018 lagstiftningsförslag om en reform av den gemensamma jordbrukspolitiken (CAP) efter 2020. Reformpaketet består av tre förordningsförslag.

På jordbruks- och fiskerådet väntas ordförandeskapet söka nå en överenskommelse om CAP-reformen.

Förordningen om strategiska planer

Miljö- och klimatåtgärder i CAP (den gröna arkitekturen)

Europaparlamentet föreslår 30 procents öronmärkning till miljösystemen (eco-schemes) i pelare 1, att jämföra med rådets överenskomna 20 procent. Ett förhandlingsutfall inom detta intervall innebär en höjd ambitionsnivå. Ett troligt förhandlingsutfall är ett minimikrav på öronmärkning i pelare 1 på 25 %. Kompromissförslaget innebär även att medlemsstaterna ska kunna minska kravet på öronmärkning i pelare 1 genom att tillgodoräkna sig åtgärder utöver minimikravet för miljö och klimat i pelare 2. De frågor som återstår att lösa är vilken flexibilitet för hantering av outnyttjade medel som ska medges. Utöver det vill parlamentet och kommissionen se en höjning av öronmärkningen även i pelare 2, från dagens 30 % till uppemot 35–38 %, samt även att kompensationsstödet som idag räknas till 100 % istället viktas

till 40–60 %, vilket också ökar kravet på att vidta andra miljö- och klimatåtgärder.

Förhandling om utformningen av skötselvillkor (GAEC) i konditionaliteten pågår och flera delar är på väg att lösas ut. Bland de mest omdiskuterade villkoren kan GAEC 7 (krav på växttäckning), GAEC 8 (växtföljningskrav) och GAEC 9 (avsättning av miljöyta) nämnas. I GAEC 9, avsättning till miljöytor, föreslår ordförandeskapet bland annat att nuvarande skogsundantag och vallundantag i förgröningen läggs in. I förhållande till GAEC 9 vill Europaparlamentet ha en tydligare koppling till biodiversitetsstrategin och ett krav på nationell nivå.

När det gäller miljösystemen i pelare 1 är rådet och Europaparlamentet överens om att inkludera möjligheten att införa åtgärder riktade mot djurvälstånd. Därutöver är Europaparlamentets förslag att det i båda pelarna ska vara tillåtet att ge stöd till åtgärder som omfattas av ny nationell lagstiftning inom djurvälståndsområdet samt miljö- och klimatområdet under de första 2–3 åren.

Parlamentet har via ett antal ändringsförslag velat säkerställa att den gröna givens målsättningar ska kunna nås genom de strategiska planerna.

Sociala dimensionen

Europaparlamentet har föreslagit att medlemsstaterna i den strategiska planen ska inkludera social konditionalitet i CAP. Förslaget innebär att stödmottagare som inte uppfyller tillämpliga arbets- och anställningsvillkor som följer av relevanta kollektivavtal samt social- och arbetsmarknadslagstiftning på nationell-, unions- och internationell nivå ska få sanktioner på direktstöd och på stöd för miljöåtgärder i pelare II. Rådet har tidigare motsatt sig förslaget. Ett kompromissförslag har nu tagits fram som tycks vinna större acceptans. Det innebär att konditionaliteten ska baseras på kontroll utförd av behörig myndighet på arbetsmarknadsområdet eller, i de fall det är arbetsmarknadens parter område, på domar som rapporteras av behörig domstol till utbetalande myndighet (Jordbruksverket) som sedan hanterar sanktioner på stöden. Den sociala konditionaliteten föreslås enligt kompromissförslaget omfatta två direktiv för arbetsmiljö, 89/391/EEC och 2009/104/EC, samt det nya arbetsvillkorsdirektivet 2019/1152 som ännu inte är implementerat. Parlamentet vill dock eventuellt inkludera ytterligare direktiv.

Fördelning av inkomststöd

Europaparlamentet vill se ett obligatoriskt omfördelningsstöd, medan rådet anser att det ska vara frivilligt att tillämpa. Ordförandeskapet har presenterat flera olika kompromissförslag för att lösa frågan. Ett kompromissförslag som medger att medlemsstaterna baserat på SWOT och behovsanalys, ska kunna undantas ett obligatoriskt krav kan vara en möjlig lösning. Även nivån för ett obligatoriskt omfördelningsstöd kan bli föremål för förhandling. Omfördelningsstöd innebär att stöd omfördelas från större till mindre och medelstora jordbrukare. De andra verktygen för omfördelning, takbelopp och nedtrappning av stöd, ser ut att kunna bli frivilliga att tillämpa. En lösning för definition av aktiv lantbrukare som är hanterlig har också presenterats. Det finns en större enighet mellan institutionerna om att stödet till unga tillsammans med andra stöd riktade mot unga, ska utgöra en större andel av inkomststödet.

Kopplade stöd

Parlamentet stödjer kommissionens förslag att minska det kopplade stödet till som mest 10 procent av medlemsstaternas anslag för direktstöd med ett tillägg om 2 procentenheter i det fall pengarna används till proteingrödor. Rådets position skulle innebära att nivån blir oförändrad jämfört med idag, det vill säga 13 + 2 procent. Parlamentet förslag om att utvärdera stödet mot vattendirektivet är föremål för förhandling.

Den nya genomförandemodellen av jordbrukspolitiken inklusive indikatorsystemet

Preliminära kompromisser finns mellan institutionerna när det gäller de grundläggande principerna för den nya genomförandemodellen, uppföljningen av enhetsbelopp för åtgärder som inte är areal- eller djurbaserade samt indikatorsystemet. Kvarvarande diskussioner torde röra flexibiliteten för enhetsbeloppen för direktstöden. Medlemsstaterna har förordat större flexibilitet för att undvika oanvända medel medan kommissionen inte ansett detta nödvändigt.

Hampa

Europaparlamentet har föreslagit att gränsvärdet för innehåll av THC i hampa höjs från 0,2 procent till 0,3 procent. Höjningen bottenar i en önskan att kunna odla fler sorter. Innehållet av THC varierar med årsvariationer i väderleken och med varierande mikroklimat i odlingarna. Om en sort i ett

visst land överstigit gränsvärdet under två år förbjuds odling av sorten. Detta har gjort att den finska sorten Finola nu inte får odlas i Polen.

Förordningen om finansiering, förvaltning och övervakning av CAP (horisontella förordningen)

Den horisontella förordningen anses i stort som stabil och kompromissförslag har tagits fram på en rad områden. Jordbruksreserven är en fråga som ännu inte är helt utlöst. Europaparlamentet har förordnat att reserven blir mer omfattande än vad rådet kommit överens om och har föreslagit att reserven finansieras med medel som inte kommer från jordbruksfonderna. Även bestämmelser om ett gemensamt datautvinningsverktyg för bedrägeribekämpning kan kräva ytterligare diskussioner då parlamentet förordnat att systemet ska göras obligatoriskt medan rådet förordnat frivillighet.

Förordningen om en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter

Förhandlingarna om marknadsordningen har gått framåt och ett flertal frågor har lösts ut. Dessutom har Europaparlamentet backat från ett flertal förslag som ansetts svåra genom att vara tydligt marknadspåverkande. Två av de frågor som inte är lösta är dels att socker fortfarande föreslås omfattas av offentlig intervention, dels ett förslag som innebär att jordbruksprodukter inte ska få vidareförsäljas till underpris.

Vad avser handelsrelaterade frågor synes Europaparlamentets förslag att kommissionen ska ges mandat att kräva att importerade produkter ska uppfylla EU:s miljö- och hälsostandarder utlöst genom en gemensam deklaration där kommissionen ska ta fram en rapport i frågan och förslag under första kvartalet 2022. Ordförandeskapet föreslår att deklarationen också omfattar Europaparlamentets mer nyligen lagda förslag om att inga importtoleranser ska godkännas eller förnyas för rester av bekämpningsmedel som inte är tillåtna i EU.

Förslag till svensk ståndpunkt:

Vägledande principer för regeringen i förhandlingarna om CAP är totalt väsentligt minskade utgifter, marknadsorientering, stärkt konkurrenskraft och lika konkurrensvillkor, stärkta miljö- och klimatambitioner, mer fokus på resultat samt förenkling.

Regeringen stödjer ordförandeskapets ambition att nå en överenskommelse och avser att verka konstruktivt i syfte att söka kompromisser som i så stor utsträckning som möjligt är i linje med de svenska vägledande principerna.

Förordningen om strategiska planer

Miljö- och klimatåtgärder i CAP (den gröna arkitekturen)

Regeringen stödjer förslag som innebär en högre öronmärkning för miljö- och klimatåtgärder jämfört med rådets allmänna inriktning, men anser att det samtidigt är viktigt med flexibilitet över perioden och att uppnå ett bra förhandlingsutfall för konditionaliteten och regelverket för miljösystemen i pelare 1. Regeringen avser att i förhandlingarna verka för att villkoren i konditionaliteten formuleras på ett sätt som ger förutsättningar för att miljö- och klimatnyttan blir stor i förhållande till de administrativa konsekvenserna samt att kraven kan anpassas till nationella förutsättningar. I det arbetet är rådets allmänna inriktning en god utgångspunkt. Det är även viktigt att motverka ytterligare detaljreglering.

Regeringen anser att kravet i GAEC 9 bör läggas på företagsnivå i områden där kravet är motiverat och välkomnar att skogsundantaget lagts in i GAEC 9. Regeringen anser också att GAEC 9 kan kopplas och bidra till målet i biodiversitetsstrategin, men ser att en rimlig tolkning är att målet om biodiversitet behöver inkludera andra viktiga åtgärder inom CAP där inte minst hävden av naturbetesmarker är en viktig del. Det kan bli aktuellt att även beakta åtgärder utanför CAP.

Regeringen anser att riktade åtgärder för miljö- och klimat i båda pelarna är ett effektivt sätt att höja ambitionsnivån. De långsiktiga hållbarhetsmålen bör genomsyra hela reformen för att stärka de finansiella satsningarna på miljö- och klimatåtgärder. Regeringen anser att det även är viktigt att arbeta för regelverk som ger medlemsstaterna tillräcklig flexibilitet och minimerar risken för medlemsstater att förlora medel.

Regeringen stödjer kompromissförslaget om möjlighet att ge ersättning för nationell lagstiftning som går utöver EU-nivån gällande djurvälstånd och miljö- och klimatåtgärder. Det är önskvärt att fler medlemsstater inför striktare nationell lagstiftning inte minst när det gäller djurvälstånd. På längre sikt är detta även bra för svenska producenters relativa konkurrenskraft. Regeringen konstaterar dock att ett förslag om att under en övergångsperiod,

när ny nationell lagstiftning införs, kunna betala för lagstiftning som går utöver EU-lagstiftningen inte är tillämplig på den striktare nationella lagstiftning som redan finns i Sverige.

När det gäller att säkerställa att den gröna givens målsättningar ska kunna nås genom de strategiska planerna anser regeringen att det är viktigt att beakta att CAP inte är det enda verktyget för att uppnå målen. Regeringen är vidare tveksam till att lägga in de sifferstatta målen kopplade till strategierna Från jord till bord och strategin för biologisk mångfald i förordningstext. Regeringen kan acceptera att kommissionen åläggs att göra analyser över vilken effekt medlemsstaternas samlade bidrag kommer att ge. Samtidigt vill regeringen så långt det är möjligt undvika administrativ börda både för kommissionen och medlemsstaterna och anser att det sedan tidigare finns tillräckliga strukturer och processer i förordningen för att följa upp genomförandet av CAP även på miljö- och klimatområdet.

Sociala dimensionen.

Regeringen anser att det är viktigt med goda arbetsvillkor för anställda i livsmedelskedjan och primärproduktionen i EU. Regeringen anser dock att en eventuell inkludering av arbetsrättsliga frågor och en social dimension i CAP måste vara förenlig med den svenska arbetsmarknadsmodellen och respektera fördelningen av befogenheter mellan EU och medlemsstaterna. Regeringen anser att det senaste kompromissförslaget om en social konditionalitet nu tar större hänsyn till bl a den svenska arbetsmarknadsmodellen och arbetsmarknadens parter autonomi. Regeringen skulle hellre se en inkludering av den sociala dimensionen antingen genom att stödja ordförandeskapets tidigare kompromissförslag om att göra det obligatoriskt för medlemsstaterna att tillhandahålla rådgivning om arbetsrätt eller att inkludera den sociala dimensionen i målen för CAP inom ramen för den strategiska planen, SWOT-analys och behovsanalys samt genom åtgärder i den strategiska planen. Den lösningen har dock inte fått tillräckligt stöd. Regeringens bedömning är att vi behöver acceptera ett slutresultat där bestämmelser om social konditionalitet ingår. En förutsättning för regeringens stöd är dock att slutresultatet är förenligt med den svenska arbetsmarknadsmodellen.

Fördelningen av inkomststöd

Regeringen avser att verka för att medlemsstaterna får så hög grad av flexibilitet som möjligt när det gäller tillämpningen av åtgärder för att rikta

inkomststödet. Regeringen är skeptisk till ett obligatoriskt införande av omfördelningsstöd då jordbruksstrukturen varierar stort inom EU. I det fall ett införande görs bör procentsatsen sättas så lågt som möjligt. Regeringen avser även verka för en möjlighet att kunna få undantag för eller reducera andelen inkomststöd baserat på omfördelningseffekten hos andra åtgärder i den strategiska planen inklusive riktade stöd i pelare 2.

Regeringen konstaterar att det nu finns en rimlig kompromiss för definition av aktiv lantbrukare och stödjer att stödet till unga utökas.

Kopplat stöd

Regeringen ser positivt på en kompromiss om kopplade stöd om den innebär att nivån sänks men kan också acceptera förslag som innebär att den nuvarande nivån inte ökar. Regeringen kommer att arbeta för att antalet sektorer inte ska utökas men kan för att nå en kompromiss acceptera tillägg för sektorer av begränsad omfattning.

Den nya genomförandemodellen av jordbrukspolitiken inklusive indikatorsystemet

Regeringen anser det viktigt att förenkla CAP och välkomnar därför kompromissförslaget som innebär att de grundläggande principerna i den nya genomförandemodellen behålls. Likaså välkomnar regeringen att kompromissen innehåller en förenklad uppföljning av enhetsbelopp som inte är areal- eller djurbaserade. Förslaget om indikatorsystemet är i stort acceptabelt. När det gäller utformningen av bestämmelserna för enhetsbelopp för direktstöden förespråkar regeringen flexibilitet.

Hampa

Regeringen är kritisk till Europaparlamentets förslag att höja gränsen för THC-halt i hampa från dagens 0,2 procent till 0,3 procent men kan acceptera förslaget i en slutlig kompromiss.

Förordningen om finansiering, förvaltning och övervakning av CAP (horisontella förordningen)

Regeringen förordar starkt att jordbruksreserven inte får en större omfattning än vad rådet kommit överens om. Om det blir nödvändigt att kompromissa vill regeringen i så stor utsträckning som möjligt hålla nere beloppet som reserven kan omfatta totalt sett och verka för att begränsa de områden som Europaparlamentet föreslår att reserven kan användas till.

Regeringen förordar att datautvinningsverktyget för bedrägeribekämpning är frivilligt fram till att verktygets ändamålsenlighet kunnat påvisas.

Förordningen om en samlad marknadsordning för jordbruksprodukter

Regeringen prioriterar en fortsatt marknadsorienterad jordbrukspolitik och avser fortsätta att så långt som möjligt försvara marknadsorienteringen, beakta budgetkonsekvenser och motverka ändringar som kan påverka handeln och den fria konkurrensen negativt. Regeringen avser därför att verka mot de förslag som kan ge mest långtgående konsekvenser på marknaden och handeln utan att det går ut över möjligheten att delta konstruktivt i förhandlingarna.

Regeringen stödjer ordförandeskapets förslag att den gemensamma deklARATIONEN om krav på att importerade produkter ska uppfylla EU:s miljö- och hälsostandarder också ska omfatta Europaparlamentets förslag om att inga importtoleranser ska godkännas eller förnyas för rester av bekämpningsmedel som inte är tillåtna i EU. Regeringen har generellt givit stöd åt kommissionens ambition att främja hållbarhet i det globala perspektivet och regeringen anser att det är positivt att EU:s handelspolitik används för att främja säkra och hållbara livsmedel.

Datum för tidigare behandling i riksdagen: Frågan var senast föremål för överläggning i miljö- och jordbruksutskottet den 20 maj 2021 och samråd i EU-nämnden den 21 maj 2021.

Fortsatt behandling av ärendet: Kommissionen lade fram förslaget till ändring av den gemensamma marknadsordningen samt förslag till den horisontella förordningen och förordningen om strategiska planer den 1 juni 2018. Rådet nådde en allmän inriktning den 21 oktober 2020 och Europaparlamentet röstade igenom sin position den 23 oktober. Trepartssamtal pågår och det portugisiska ordförandeskapet har målsättningen att nå en överenskommelse under sitt ordförandeskap.

Faktapromemoria: Faktapromemoria 2017/18:FPM 140.

Övriga frågor

Fiske

9. a) Genomförandet av direktivet om fysisk planering i kust- och havsområden

- Information från kommissionen

Ansvarigt statsråd: Per Bolund

Förslagets innehåll:

Europaparlamentets och rådets direktiv om upprättandet av en ram för havsplanering (2014/89/EU) antogs 2014. Enligt direktivet ska varje medlemsstat upprätta havsplaner senast den 31 mars 2021. Medlemsstaterna ska sända kopior av havsplanerna till kommissionen inom tre månader från det att de offentliggjorts. Kommissionen kan förväntas redogöra för status för medlemsstaternas arbete med havsplaner. Förslagen till havsplaner för Sverige har krävt fördjupade överväganden och regeringens beslut om planer har därför försenats. Beredningen befinner sig dock i ett slutskede. Kommissionen är informerad om detta. Flera andra medlemsstater, däribland Estland, är också försenade med sina havsplaner.

Datum för tidigare behandling i riksdagen: Ärendet har inte behandlats i riksdagen tidigare.

Fortsatt behandling av ärendet: Havsplanerna ska beslutas av regeringen. I enlighet med direktivet om upprättandet av en ram för havsplanering (2014/89/EU) ska kommissionen lämna en rapport till Europaparlamentet och rådet senast ett år efter utgången av tidsfristen för upprättandet av havsplaner och därefter vart fjärde år, om framstegen i genomförandet av direktivet.

b) Programplanering för Europeiska havs-, fiskeri-och vattenbruksfonden (EHFVF): att maximera mervärdet av offentliga investeringar i fiskeri och vattenbruk

- Information från kommissionen

Ansvarigt statsråd: Jennie Nilsson

Förslagets innehåll:

Den 14 juni 2021 antog rådet sin ståndpunkt vid första behandling avseende förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska havs-, fiskeri- och vattenbruksfonden (EHFVF) och om ändring av förordning (EU) 2017/1004. EHFVF:s främsta syfte är finansieringen av genomförandet av EU:s gemensamma fiskeripolitik och EU:s integrerade havspolitik.

I och med antagandet av EHFVF-förordningen närmar sig medlemsstaterna början på implementeringsfasen. Då en del av EHFVF genomförs genom delad förvaltning måste medlemsstaterna ta fram förslag till operativa program som ska förhandlas med och godkännas av kommissionen.

Kommissionen avser att informera kring vikten av att maximera mervärdet av finansiering genom EHFVF i samband med programframtagandet. Kommissionen har tidigare påpekat att stöd enligt EHFVF bör ha ett tydligt europeiskt mervärde. Exempelvis ska insatser avsedda för att korrigera marknadsmisslyckanden eller suboptimala investeringssituationer vara proportionella och de ska inte tränga undan privat finansiering eller snedvrیدا konkurrensen på den inre marknaden. Även komplementaritet mellan EHFVF och andra EU-fonder och instrument är av betydelse i sammanhanget.

Datum för tidigare behandling i riksdagen: Ärendet har inte behandlats i riksdagen tidigare.

Faktapromemoria: Faktapromemoria 2017/18:FPM157.

Jordbruk

c) Rapport om kosttillskott på unionsmarknaden – det fortsatta arbetet

- Information från ordförandeskapet

Ansvarigt statsråd: Jennie Nilsson

Förslagets innehåll:

Ordförandeskapet kommer att presentera en rapport om EU:s regler om kosttillskott och de utmaningar som finns när det gäller tillämpningen av reglerna i medlemsstaterna. Gällande direktiv, Europaparlamentets och rådets direktiv 2002/46/EG av den 10 juni 2002 om tillnärmning av

medlemsstaternas lagstiftning om kosttillskott, ändrat genom kommissionens direktiv 2006/37/EG, är snart 20 år gammalt och mycket har hänt på kosttillskottsområdet som motiverar en översyn av lagstiftningen. Rapporten framhåller behovet av att uppdatera nuvarande lagstiftning med bland annat tydliga regler som underlättar för en enhetlig tillämpning och likvärdiga konkurrensvillkor på den inre marknaden. Rapporten lämnar flera förslag på framtida lösningar. Förslagen handlar bland annat om att uppdatera definitionen för kosttillskott och krav på obligatorisk anmälan av kosttillskott innan de släpps ut på marknaden samt att det bör tas fram gemensamma regler för kosttillskott för spädbarn och småbarn då det saknas idag. En majoritet av EU:s medlemsstater har ställt sig bakom slutsatserna i rapporten.

d) Gemensam åtgärd om antimikrobiell resistens och vårdrelaterade infektioner (JAMRAI) och läget när det gäller antimikrobiell resistens

- Information från kommissionen

Ansvarigt statsråd: Jennie Nilsson

Förslagets innehåll:

JAMRAI är ett program om antimikrobiell resistens (AMR) och sjukvårdsrelaterade infektioner. Kommissionen förväntas presentera de viktigaste resultaten sedan starten 2017. Dessa inkluderar: förstärkning av nätverk och utbyte av goda erfarenheter mellan EUMS genom landsbesök, ökad medvetenhet om problemen och om vikten av beteendeförändring, identifiering av nyckelfaktorer till förbättrad djurhälsa till en kommande vitbok på området, lansering av den första globala antibiotikaresistenssymbolen (liknande AIDS-röda bandet) designad av svensken David Ljungberg.

JAMRAI:s analys av alternativa affärsmodeller för antibiotikautveckling visar att EUMS stödjer ersättningsystem *efter* marknadsföring vilket kan göra innovationer mer attraktivt för läkemedelsföretag.

Kommissionen meddelar vidare de nya EU-förordningarna om veterinärmedicinska läkemedel (VMP) och foderläkemedel kommer att vara avgörande för att uppnå målet i Från Jord-till-bord-strategin om att minska den totala försäljningen i EU av antimikrobiella medel med 50 %, samt att

man avser undersöka åtgärder med stöd av EU:s djurhälsolag (AHL) för vissa djursjukdomar orsakade av resistent bakterier. Slutligen föreslår kommissionen en uppdatering av den globala handlingsplanen mot AMR från 2015. Det kan noteras att liknande uppdateringsförsök av internationella standarder på området har lett till långa och polariserade förhandlingar med risk för urvattning av redan överenskomna formuleringar kring åtgärder för att motverka uppkomst och spridning av AMR.

Bakgrund:

Att hantera AMR - den tysta pandemin - fortsätter att vara en hög prioritet för kommissionen. JAMRAI är ett projekt finansierat av kommissionens finansiella instrument, H2020. JAMRAI:s övergripande syfte att underlätta utbyten mellan EUMS särskilt vad gäller införlivandet av ländernas nationella handlingsplaner mot AMR.

JAMRAI består av 26 EUMS, myndigheter och organisationer som ECDC, EFSA, OECD och WHO samt 45 andra intressenter. Från Sverige deltar SVA, Folkhälsomyndigheten, Jordbruksverket och Livsmedelsverket. Sverige är ett föregångsland på AMR-området och vid Spaniens landsbesök inom ram för JAMRAI hösten 2019 framkom endast två rekommendationer i utvärderingen av det svenska arbetet. Dels att förstärka Sveriges djursjukdatabas med inspiration av spansk modell, dels att förbättra uppföljning av om svenska veterinärer utbildade i andra EU-länder har tillräcklig utbildning i AMR.

e) Pälsdjursuppfödning i Europeiska unionen

- Information från den nederländska och den österrikiska delegationen

Ansvarigt statsråd: Jennie Nilsson

Förslagets innehåll:

Nederländerna och Österrike avser att framföra en önskan om att kommissionen ska utreda möjligheten för ett permanent förbud mot uppfödning av djur för pälsproduktion i EU samt presentera ett lagförslag för att nå detta mål. Som skäl anges att hållande av djur för pälsproduktion innebär dålig djurvälstånd och att det är etiskt oacceptabelt att hålla djur enbart för detta ändamål. Utöver dessa skäl anges också djur- och folkhälsoskäl p.g.a. minkars mottaglighet för SARS-CoV-2-infektion och att

minkuppfödning därmed utgör risk för fortsatt spridning av viruset bland minkar, till människa eller till vilda djur.

Datum för tidigare behandling i riksdagen: Frågan har inte tidigare behandlats i riksdagen.