



Näringsdepartementet

*Enheten för IT, forskning och utveckling
Näringslivsenheten*

Ändrat förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om fastställande av bestämmelser för färdigförpackade varors nominella mängder, om upphävande av rådets direktiv 75/106/EEG och 80/232/EEG samt om ändring av rådets direktiv 76/211/EEG

Dokumentbeteckning

12597/06 COMPET 227 CODEC 881

Bakgrundsmaterial

5310/06 (Parlamentets första läsning)

15570/04 (Kommissionens ursprungliga förslag)

Sammanfattning

Kommissionens förslag går i huvudsak ut på en avreglering av de förpackningsstorlekar för färdigförpackade varors nominella mängder som gäller utom förpackningar för vin- och sprit.

Kommissionen har ändrat sitt förslag i ljuset resultatet från parlamentets första läsning. Ändringarna ändrar inte Kommissionens ursprungliga förslag i sak. Kommissionen går inte heller EU-parlamentet till mötes såvitt avser kraven på fasta storlekar för smör, mjölk och pasta. Sverige föreslås ge stöd åt kommissionens reviderade förslag.

I Förslaget

1. Innehåll

Direktivförslaget om färdigförpackade varors nominella mängder är ett resultat av KOM:s arbete med att se över och förenkla direktiven för färdigförpackningar inom ramen för SLIM (Simpler Legislation in the

Internal Market). Det aktuella förslaget innebär att två direktiv som innehåller regler om förpackningsstorlekar upphävs och att reglerna samlas i en enda rättsakt. Endast ett fåtal produkter omfattas idag av tvingande nominella storlekar medan flertalet produkter omfattas av en frivillig harmonisering.

Kommissionen har kommit fram till slutsatsen att fria mängdstorlekar är det bästa alternativet eftersom det möjliggör fri konkurrens i näringslivet och valfrihet för konsumenterna.

I Europaparlamentets första läsning föreslog rapportören fasta storlekar för smör, mjölk och pasta utifrån resultaten i en konsekvensanalys. Dessa tilläggs antogs av parlamentet (1-2 februari 2006). Ett skäl som framfördes är att fasta storlekar är bra för svaga konsumenter.

Kommissionen har studerat EU-parlamentets ändringsförslag och i ljuset av detta gjort vissa tillägg och justeringar av marginell betydelse. Kommissionen har dock inte gått med på EU-parlamentets krav om fasta storlekar på vissa produkter. Det enda ändring som skett i denna del är att två fasta storlekar för spritdrycker har införts. Ett tydliggörande om att taxfreeförsäljning inte omfattas har införts. Kommissionen har dessutom tagit bort fasta storlekar för socker och pulverkaffe (=snabbkaffe) som fanns med i det ursprungliga förslaget.

Sammantaget innebär kommissionens förslag ett antal fördelar:

- En förenkling genom sammanslagning av flera direktiv som gäller nominella storlekar för förpackade varor
- Genom Kommissionens förslag blir det tydligare för företag och myndigheter att fasta storlekar utom de för vin och sprit blir otillåtna. Det ligger också i linje med rättspraxis¹ på området.

2. Gällande svenska regler och förslagets effekt på dessa

I samband med EES-avtalet genomförde Sverige direktiven 75/106/EEG, 76/211/EEG och 80/232/EEG som bl.a. innehåller regler om förpackningsstorlekar. Endast ett fåtal produkter omfattas av tvingande nominella storlekar medan flertalet produkter omfattas av en frivillig harmonisering.

Med stöd av lagen (1992:1514) om måttenheter, mätningar och mätdon och förordningen (1993:1066) med samma namn, har SWEDAC genomfört regler om nominella förpackningsstorlekar. De finns dels i Styrelsens för ackreditering och teknisk kontroll (SWEDAC:s) föreskrifter STAFS 1993:18 om EEG-märkning av färdigförpackade varor och dels i STAFS 2003:1 om färdigförpackning av varor efter

¹ C3/99 Ruwet-Cidre

volym eller vikt (ändrad genom STAFS 2004:3). Tillsynsansvaret delas av, å ena sidan Livsmedelsverket och kommunerna, som ansvarar för tillsyn av färdigförpackat livsmedel och, å andra sidan, SWEDAC, som ansvarar för tillsyn av övriga färdigförpackade varor.

De förstnämnda föreskrifterna, STAFS 1993:18, avser det frivilliga systemet för EEG-märkning, s.k. "e-märkning". Regelverket syftar till att harmonisera medlemsstaternas kontroll av färdigförpackningar med avseende på mängdinnehåll och att därmed underlätta handel med dessa varor. I föreskrifternas allmänna råd återges också gemenskapsrättens förpackningsstorlekar som skall tillförsäkra varan fri rörlighet inom EU.

De senare föreskrifterna, STAFS 2003:1, innehåller nationella regler på området. Vad gäller förpackningsstorlekar har endast direktivens tvingande regler genomförts i dessa föreskrifter.

Förslaget förväntas inte kräva några ändringar i ovan nämnda lag och förordning. Föreskrifterna som berörs av förslaget måste i huvudsak ändras med avseende på följande.

- Avreglering av förpackningsstorlekar för stickgarn
- Tillägg av vissa fasta storlekar för befintliga sektorer som är totalharmoniserade (t.ex. sprit).
- Ändring/tillägg av varudefinitioner

Berörda industrisektorsers anpassning till förslaget förväntas inte innebära några betydande omställningar.

3. Budgetära konsekvenser

Inga.

II Ståndpunkter

1. Förslag till svensk ståndpunkt

Sverige kan sammantaget ge stöd åt Kommissionens nya förslag i sin helhet. Detaljreglering av förpackningsstorlekar, såsom Parlamentet föreslagit, gynnar inte den inre marknaden.

2. Remissinstansernas ståndpunkter

Samråd med näringslivet har ägt rum och det instämmer i kommissionens ändrade förslag (bl.a. Svensk Mjölk, Vin&Sprit och Livsmedelsindustrierna). SWEDAC instämmer också i Kommissionens förslag.

III Övrigt

1. Fortsatt behandling av ärendet

Vid rådsmötet har ordförandeskapet satt upp punkten för ”politisk överenskommelse”. Därefter blir frågan föremål för en andra läsning i Parlamentet.

2. Rättslig grund och beslutsförfarande

Art 95, medbeslutande med kvalificerad majoritet enligt art 251.

3. Fackuttryck/termer
