



Utrikesdepartementet

Enheten för exportfrämjande och inre marknaden

Rådets möte (konkurrenskraft) den 25 september 2006

Dagordningspunkt:

5) Development of the Single Market Policy

- a) Preparation of the Single Market Policy Review
- b) Internal Market Scoreboard

Rubrik:

- Information from the Commission
- Orientation debate

Dokument:

12601/06, Development of the Single Market Policy Review –
Presidency lead questions for the debate:
COM (2006) 211 final, Agenda för medborgarna: Communication
from the Commission to the European Council: A Citizens’
agenda – Delivering results for Europe
Resultattavlan för den inre marknaden:
http://europa.eu.int/comm/internal_market/score/index_en.htm

Tidigare dokument: -

Tidigare behandlad vid samråd med EU-nämnden: nej

Bakgrund

I november 1999 lanserade KOM en strategi för den inre marknaden med syftet att lyfta fram målinriktade och tidsbestämda åtgärder för att utveckla den inre marknaden. Strategin har därefter reviderats tre gånger (våren 2000, 2001 och 2002). År 2003 presenterades en strategi för åren 2003-2006 i linje med KOM meddelande (2002) 487 om att

strömlinjeforma de ekonomiska reformerna. Strategin utgörs av ett ”analys- och åtgärds paket” i tio punkter i syfte att driva processen framåt och möjliggöra Lissabonstrategins mål till år 2010.

För att ersätta nuvarande strategi när denna löper ut vid kommande årsskifte, inbjöd kommissionen under våren 2006 till ett offentligt samråd om den inre marknaden på Internet. Dessutom gavs tillfälle för medlemsländerna att, både inom ramen för det offentliga samrådet och i kommissionens rådgivande kommitté för inre marknadsfrågor, IMAC (Internal Market Advisory Committee), lämna synpunkter på hur en kommande strategi bör se ut. Kommissionens initiala tanke var att en ”policy-förklaring” (Internal Market Policy Statement) skulle ersätta strategin för den inre marknaden när denna löpte ut.

Den 10 maj 2006 antog kommissionen ett meddelande (KOM (2006) 211 slutlig) om en politisk agenda för EU:s medborgare (Citizens’ Agenda). Agendan är kommissionens bidrag till den planerade konstitutionella diskussionen vid Europeiska rådets möte i juni 2007. Agendan bygger på slutsatser som kommissionen har kunnat dra utifrån arbetet med Plan D och debatten i medlemsländerna under den period av eftertanke som stats- och regeringscheferna manade till förra året. I agendan planerar kommissionen tolv politiska initiativ för att leverera konkreta fördelar för medborgarna och visa på konkreta resultat med EU. Bland de konkreta förslagen finns att *genomföra en framåtblickande översyn av den inre marknaden*.

Denna översyn kommer därmed att ersätta den tidigare tanken om en ”policy-förklaring” för den inre marknaden. Kommissionens målsättning är att översynen skall resultera i en rapport om en policy för den inre marknaden som stats- och regeringscheferna skall anta vid Europeiska rådets möte i juni 2007. Rapporten skall benämnas ”Report on the Single Market in the 21st century”. En interimrapport kommer att presenteras redan inför Europeiska rådets möte i mars 2007.

Resultatet från det offentliga samråd som genomfördes under våren och försommaren 2006 skall tas tillvara och utgöra underlag i kommissionens fortsatta arbete med att ta fram den kommande rapporten. Kommissionen kommer även att presentera alla svar som inkommit i samrådet på sin hemsida och sammanställa dessa i en separat rapport.

Vid Konkurrenskraftsrådet möte den 25 september skall ministrarna hålla ett åsiktsutbyte om den inre marknaden i syfte att lämna sitt första bidrag till det arbete som påbörjats med en översyn av den inre marknaden. För att hjälpa till att strukturera ministrarnas diskussion har ORDF tagit fram ett frågeunderlag:

- 1) What kind of internal market policy could best address the challenges of the future and respond to the increasingly global environment facing Europe?
- 2) What would be the best way to ensure political legitimacy/acceptance of the internal market project in the enlarged Union?
- 3) There is a need for efficient functioning of the internal market bringing tangible benefits to citizens and businesses. What could be done to improve the efficiency?
- 4) Correct implementation and enforcement of the internal market rules is crucial. What instruments - existing or new ones - could be used to improve the enforcement of the common rules?

Kommissionen presenterar en gång om året en resultattavla för den inre marknadens utveckling och för hur medlemsstaterna införlivar och tillämpar gemenskapslagstiftningen på nationell nivå. Resultattavlan är en integrerad och viktig del av det kommande åsiktsutbytet vid Konkurrenskraftsrådet, då genomförande och tillämpning av lagstiftningen på den inre marknaden är en förutsättning för att dess potential skall kunna förverkligas. Årets resultattavla (nr 15 från juli 2006) innehåller förutom statistik över medlemsländernas införlivande av direktiv och antalet överträdelseärenden, även analyser av hur problem på den inre marknaden löses i medlemsländerna och hur genomförandearbetet ser ut och faller ut i medlemsländerna.

Rättslig grund och beslutsförfarande

Ej aktuell.

Svensk ståndpunkt

SE ställer sig positiv till åsiktsutbytet vid Konkurrenskraftsrådet och till att EU gör en grundläggande översyn av den inre marknaden. SE anser dessutom att det är viktigt att den kommande rapporten ("...the Single Market in the 21st...") blir konkret.

I april 2006 skickade SE in skriftliga synpunkter på vad en ny policy för den inre marknaden bör innehålla. I underlaget betonade SE bl.a. att den inre marknaden utgör grundpelaren i EU-samarbetet och handlar om konkret lagstiftning på centrala områden. Enligt SE finns det ett behov

av en förnyad diskussion om grunderna för den inre marknaden (reducering av handelshinder, korrekt genomförande och tillämpning samt åtgärder som syftar till att minska den administrativa bördan för företagen). De horisontella instrument som finns (ömsesidigt erkännande, nya metoden och standardisering) är av stor vikt för att löpande strömlinjeforma och "underhålla" inre marknadslagstiftningen. En policy för den inre marknaden bör vara så konkret som möjligt för att kunna tjäna som styrdokument liksom kommunikationsinstrument gentemot allmänheten i dessa frågor. Det är även viktigt att ett sådant policydokument anger tidsramar och huvudmannaskap för frågorna.

SE är positiv till kommissionens årliga resultattavla för den inre marknaden. En viktig förutsättning för att den inre marknads potential skall kunna förverkligas är att den lagstiftning som antagits på europeisk nivå verkligen genomförs och tillämpas av alla medlemsstater. Resultattavlan har en viktig funktion att fylla i detta avseende.

I årets resultattavla har SE ett genomförandeunderskott om 1,4 % och uppnår därmed på nytt det uppsatta målet om högst 1,5 %. Genomförandearbetet är fortsatt prioriterat för SE och målsättningen är att fortsätta att möta uppsatta mål.

Europaparlamentets inställning

Ännu okänd. En kortfattad inledande diskussion hölls i utskottet för den inre marknaden och konsumentskydd den 12 september 2006, då KOM även sammanfattade resultatet av det offentliga samrådet.

Förslaget

Den översyn av den inre marknaden som kommissionen föreslår i meddelandet om en agenda för medborgarna från i maj 2006, skall resultera i "Report on the Single Market in the 21st century". Enligt kommissionen skall rapporten bl.a. innehålla en grundläggande översyn av den inre marknaden, se huruvida det fortfarande brister i vissa delar, om alla nödvändiga regler finns på plats och hur mycket av lagstiftningen som genomförts "tillräckligt" för att skapa fördelar för medborgarna. Enligt kommissionen kommer många politikområden att beröras av denna grundläggande översyn.

Det finns ännu inget förslag till en policy för den inre marknaden. Konkurrenskraftsrådets möte är det första tillfället för ministrarna att diskutera frågan. Kommissionen har signalerat att den önskar arbeta nära och kontinuerligt med medlemsländerna i översynsarbetet, och önskar att medlemsländerna bidrar med konkreta förslag och synpunkter.

Gällande svenska regler och förslagens effekter på dessa

-

Ekonomiska konsekvenser

-

Övrigt

-