

Förordning om statsbidrag för kvalitetsregisterverksamhet vid regionala registercentrum och regionala cancercentrum

Region Västerbottens remissvar, S2020/08974/FS, skickas till
s.remissvar@regeringskansliet.se
carl.nilsson@regeringskansliet.se

Övergripande

Region Västerbotten har tagit del av och beretts tillfälle att lämna synpunkter på Remiss av förordning om statsbidrag för verksamhet i regionala registercentrum och kvalitetsregisterverksamheten vid regional cancercentrum.

Region Västerbotten bedriver kvalitetsregisterverksamhet genom att vara CPUA-myndighet för 12 Nationella kvalitetsregister och stödjer kvalitetsregister genom Registercentrum Norr och Regionalt cancercentrum Norr.

Region Västerbotten ser positivt på förordningen och dess syfte att skapa en långsiktighet för kvalitetsregisterverksamheten vid RC och RCC. Däremot anser vi att föreslagen förordning endast reglerar en delmängd i kvalitetsregistersystemet och inte löser flera av de utmaningar vi upplever i systemet som helhet. Förordningen bör ge tydligt stöd för att nationella kvalitetsregister integreras och blir användbara för planering, införande och uppföljning på olika nivåer i regionernas nationella system för kunskapsstyrning.

Vi anser därför att det, inför fastställande av förordningen, finns ett behov av att säkerställa att förordningen bidrar till att stärka kvalitetsregistersystemet som helhet inklusive kopplingen till det nationella systemet för kunskapsstyrning.

Ikraftträdandet av förordningen behöver därför ta hänsyn till vilka konsekvenser den kan ge på andra pågående processer inom kvalitetsregistersystemet som arbetet med CPUA-konsolidering, översyn av IT-plattformar samt integrationer för en mer automatiserad informationsförsörjning.

Synpunkter på förordningen

Inledande bestämmelser

1§

Region Västerbotten anser att paragrafen bör omformuleras då regionala registercentrum och regionala cancercentrum kan vara organiserade under såväl regioner, samverkansnämnder som kommunförbund.

2§

Region Västerbotten anser att skrivningen bör kompletteras så att det framgår att regionernas arbete med att utveckla och upprätthålla infrastruktur för kvalitetsregister *bidrar till att* höja vårdkvaliteten, förbättra vårdresultaten, effektivisera resursanvändningen i hälso- och sjukvården samt stimulera till forskning och utveckling.

Förutsättningar för statsbidrag

3§

Region Västerbotten anser att 3§ bör kompletteras med en skrivning som anger att samverkan får innebära att mottagna medel omfördelas till annan huvudman som uppfyller kraven i första och andra stycket.

Region Västerbotten anser att förordningen som helhet inte tydliggör hur det juridiska ansvaret hos CPUA-myndigheter samspelar med det juridiska stöd som RC och RCC föreslås ska ge enligt förordningen. Region Västerbotten anser att det behöver utredas vidare innan förordning om statsbidrag träder i kraft alternativt att juridik utgår som infrastrukturuområde.

Region Västerbotten avstyrker punkt 3 då detta ger upphov till inlåsnings effekter som hindrar nyskapande av nya kvalitetsregister.

Fördelning och utbetalning

4§

Region Västerbotten har inga synpunkter på formuleringen i förslaget men vill ge några generella kommentarer avseende fördelning och utbetalning.

Region Västerbotten tillstyrker en lika fördelning av statsbidraget inom respektive verksamhetskategori eftersom det bör ge en långsiktighet i verksamheten samt förutsättningar till en välfungerande sjukvårdsregional koppling till regionernas nationella system för kunskapsstyrning inom hälso- och sjukvård.

Region Västerbotten anser att det är av största vikt att så tidigt som möjligt få planeringsförutsättningarna för kommande verksamhetsår, detta då en del i syftet med förordningen är att stärka långsiktigheten. Det är därför olyckligt om förslaget "Socialstyrelsen ska senast den 31 januari innevarande bidragsår avsätta..." innebär att förutsättningarna för kommande år senareläggs istället för att tidigareläggs jämfört med nuvarande situation.

Redovisning

6§

Region Västerbotten anser att kriteriet i andra punkten bör strykas då det inte är ett kriterium för att få bidrag att finansiering sker från annat håll. Om kriteriet inte utgår bör det förtydligas vad som ingår i begreppet "verksamhet".

7§

Region Västerbotten anser att framtagandet av analysen bör ske i samverkan med SKR och att det bör framgå hur analysen återkopplas till huvudmannen.

Region Västerbotten bedömer att förslaget kommer att innebära ökad belastning och därmed vara kostnadsdrivande för sjukvårdshuvudmännen.

Återbetalning och återkrav

8§

Region Västerbotten anser att om mottagna medel får användas i samverkan med annan mottagare bör det tydligt framgå vilken mottagare som ansvarar för återrapporteringen.

Bemyndigande

11§

Region Västerbotten anser att framtagandet av föreskrifter behöver ske i samråd med SKR och hälso- och sjukvårdshuvudmännen.

Kommentarer på underlaget för förordningen ”Ett nytt statsbidrag för kvalitetsregisterverksamheten”

Region Västerbotten anser att det finns en bristande konsekvensanalys av införandet av statsbidrag gällande kvalitetsaspekter, CPUA-myndigheternas uppdrag, ökad administrativ börda samt påverkan på nuvarande organisation.

Kvalitetsaspekter

Idag bedöms samtliga kvalitetsregister som ingår i överenskommelsen av en expertgrupp, samverkansgrupp och ledningsfunktion. Förordningen kommer att ställa nya krav på hur bedömning av kvalitetsregister, till exempel avseende täcknings- och anslutningsgrad, ska genomföras så att den blir så jämlig som möjligt oaktat vilket RC eller RCC som stödjer kvalitetsregistret. Det innebär att det fortsatt finns ett stort behov av en stark nationell samverkan för att ensa stödet till kvalitetsregister.

Kvalitetsregistersystemet står inför ett antal stora utmaningar, bland annat effektivisering av plattformar och CPUA-konsolidering. Det är därför av största vikt att förutsättningar finns för fortsatt nationell samordning genom registercentrumorganisationerna (RCO) i samverkan. Det framgår dock inte av underlaget hur förordningen påverkar uppdrag och mandat för RCO i respektive sjukvårdsregion och detta behöver förtydligas.

Region Västerbotten anser att Stödfunktionen för nationella kvalitetsregister är viktig för att bidra till att organisera samordning mellan RCO men även i mer konkreta stödinsatser som till exempel frågor av juridisk karaktär.

I regionernas nationella system för kunskapsstyrning inom hälso- och sjukvård är det viktigt med såväl lokalt, sjukvårdsregionalt som nationellt perspektiv. Det är därför viktigt att det finns sjukvårdsregionala noder för stöd till kvalitetsregister i likhet med nuvarande organisation genom regionala registercentrum och regionala cancercentrum.

CPUA

I promemorian till statsbidragets skrivning kring juridiskt stöd framgår det inte tydligt vilket ansvar som CPUA-myndigheten har och hur detta samspelar med regionala registercentrum och regionala cancercentrums ansvar.

Regionala registercentrum och regionala cancercentrum, som i många fall är såväl IT-leverantör och personuppgiftsbiträden, kan sannolikt inte ge juridiskt stöd till CPUA-myndigheter beträffande personuppgiftsbehandlingen i kvalitetsregister.

Region Västerbotten anser att förordningen inte tydliggör hur det juridiska ansvaret hos CPUA-myndigheter ska samspela med det juridiska stöd som regionala registercentrum och regionala cancercentrum ska ge enligt förordningen.

Region Västerbotten noterar att för att uppfylla stöd inom samtliga infrastrukturområden behöver Registercentrum viss juridisk kompetens även om juridiska spörsmål bör hanteras i samverkan med berörd CPUA-myndighet för registren.

Region Västerbotten anser att ovanstående behöver utredas vidare innan förordning om statsbidrag träder i kraft.

Ekonomiska och organisatoriska konsekvenser

Införandet av statsbidrag med en fördelning av statliga medel från Socialstyrelsen och en fördelning av regionala medel från huvudmännen innebär utökad administration med till stora delar dubblerad uppföljningsbörda. Region Västerbotten anser att förslaget till förordning saknar en tillräcklig konsekvensanalys över den ökade administrativa bördan för regionerna.

RC – registercentrum

RCC – regionala cancercentrum

RCO – registercentrumorganisation

SKR – Sveriges kommuner och regioner

CPUA-myndighet – centralt personuppgiftsansvarig myndighet