

Avgiften till
Europeiska
gemenskapen

27



Förslag till statsbudget för 2001

Avgiften till Europeiska gemenskapen

Innehållsförteckning

1	Förslag till riksdagsbeslut	5
2	Inledning	7
3	Redovisning av EU-budgetens och avgiftens utfall 1999	9
4	Mål för utgiftsområdet	11
5	Bemyndigande.....	13
6	Anslag.....	15
	93:1 Avgiften till Europeiska gemenskapens budget.....	15
	93:1.1 Tullavgift	16
	93:1.2 Särskilda jordbrukstullar och sockeravgifter.....	16
	93:1.3 Mervärdesskattebaserad avgift	16
	93:1.4 Avgift baserad på bruttonationalinkomsten	17
	93:1.5 Avgift avseende Storbritanniens budgetreduktion.....	17

Tabellförteckning

Anslagsbelopp.....	5
2.1 Utgiftsutvecklingen inom utgiftsområde 27	8
3.1 Utgiftsfördelning EU-budgeten 1999	9
3.2 Anslagna medel samt utfall för 1999	10
6.1 Anslagsutveckling.....	15
6.2 Tullavgift.....	16
6.3 Särskilda jordbrukstullar och sockeravgifter	16
6.4 Mervärdesskattebaserad avgift.....	16
6.5 BNI-avgift.....	17
6.6 Storbritannien-avgift.....	17

1 Förslag till riksdagsbeslut

Regeringen föreslår att riksdagen

1. bemyndigar regeringen att ikläda staten de åtaganden som följer av EU-budgeten för budgetåret 2001 avseende åtagandebemyndiganden (avsnitt 5),
2. för budgetåret 2001 anvisar anslag under utgiftsområde 27 *Avgiften till Europeiska gemenskapen* enligt följande uppställning:

Anslagsbelopp

Tusental kronor

Anslag	Anslagstyp	
93:1 Avgiften till Europeiska gemenskapens budget	ramanslag	23 804 000
Summa för utgiftsområdet		23 804 000

2 Inledning

Omfattning

Europeiska unionen disponerar en budget för finansiella åtaganden på unionsnivå. Denna upprättas med stöd av artikel 268 (f.d. 199) i fördraget om Europeiska unionen. Finansieringen av budgeten med s.k. egna medel, dvs. avgifter från medlemsländerna, fastställs i fördragets artikel 269 (f.d. 201) och i rådets beslut om systemet för gemenskapernas egna medel (94/728/EG, Euroatom).

Utgiftsområdet avser Sveriges avgift till EU-budgeten. Utgifterna för budgetåret 2001 utgörs av Sveriges betalningar under budgetåret till Europeiska kommissionen avseende EU-budgeten för 2001 inklusive eventuella korrigeringar avseende tidigare år. Avgiften kan dock under löpande budgetår förändras till följd av faktisk uppbörd av tullar och importavgifter, utfallet av EU-budgeten tidigare år, EU-tilläggsbudgetar, valutakursändringar samt andra korrigeringar av avgiften.

Avgiften består av komponenterna tullar, särskilda tullar på jordbruksprodukter och sockeravgifter, mervärdesskattebaserad avgift, avgift beräknad på bruttonationalinkomsten samt avgift för att täcka Storbritanniens budgetreduktion. Storbritannien erhåller enligt rådsbeslutet om egna medel en budgetreduktion, som finansieras av övriga medlemsländer.

Utgiftsutvecklingen

Europeiska rådet fattade 1999 beslut om innehållet i ett nytt beslut om egna medel. På grundval av Europeiska rådets beslut lade kommissio-

nen fram ett förslag till nytt beslut om egna medel, vilket nu antagits av rådet. Det fördragsenliga samrådet med Europeiska parlamentet pågår för närvarande, men beräknas kunna slutföras under hösten, varefter beslutet är antaget av EU och den nationella ratifikationsprocessen kan påbörjas. För att beslutet skall bli giltigt krävs nationellt godkännande i var och en av medlemsstaterna.

Beslutet innehåller fyra viktiga komponenter som påverkar den svenska avgiften. För det första ökar den andel medlemsstaterna får behålla av tulluppbörden från 10 procent till 25 procent, samtidigt som den mervärdesskattebaserade avgiften minskar, dels som en följd av sänkt uttagsprocent, dels som en följd av metoden för finansiering av Storbritanniens budgetreduktion. Dessa förändringar innebär att en större del av EU-budgetens finansiering tas ut via BNI-avgiften. För det andra modifieras taket för uttag av egna medel totalt från 1,27 procent av BNI enligt nationalräkenskapssystemet ENS 79 till motsvarande belopp uttryckt i procent av BNI enligt det nya nationalräkenskapssystemet ENS 95. Syftet med modifieringen av taket är att övergången till nytt nationalräkenskapssystem inte skall leda till ökade resurser för EU-budgeten. För det tredje införs en reduktion av finansieringsansvaret för den brittiska budgetreduktionen till 25 procent av nuvarande andel för Nederländerna, Sverige, Tyskland och Österrike. För det fjärde justeras den brittiska budgetreduktionen med anledning av de ovan beskrivna ändringarna vad gäller tullavgifter och mervärdesskattebaserad avgift samt för effekter med anledning av kommande utvidgning av unionen.

Eftersom beslutet nu antagits av rådet har budgetberäkningen i denna proposition för åren

2002 och 2003 baserats på en preliminär bedömning av effekterna av det nya egna medelsbeslutet.

Budgeten för 2001 är den andra årsbudgeten som beslutas inom ramen för det nya finansiella perspektivet för perioden 2000-2006. Kommissionens budgetförslag ryms under taket för år 2001, men kommissionen föreslog i anslutning till budgetförslaget en revidering av det finansiella perspektivet för att skapa utrymme för åtgärdsprogrammet för Balkan under perioden. Rådet avtog vid sin första läsning av budgeten kommissionens förslag till revidering av det finansiella perspektivet och beslutade om neddragningar av anslagsmedel i förhållande till kommissionens budgetförslag om ca 1,4 miljarder euro i syfte att skapa ökat utrymme för Balkanprogrammet.

Den svenska avgiften har i sedvanlig ordning reviderats i förhållande till de beräkningar som presenterades i 2000 års ekonomiska vårproposition eftersom EU-budgetförslaget för 2001 inte fanns tillgängligt då den ekonomiska vårpropositionen presenterades. Förändringarna i förhållande till bedömningarna i den ekonomiska vårpropositionen föranleddes också av kommissionens förslag till EU:s tilläggsbudget 1 för 2000, vilken

framför allt innehåller en reglering av EU-budgetens överskott för 1999 och en justering av prognoserna för avgiftskomponenterna. Justeringen av prognoserna i tilläggsbudgeten innebär en kraftig nedjustering av erforderlig uttagsprocent på BNI för att finansiera de fastställda utgifterna. Detta leder till en lägre BNI-avgift än vad som tidigare beräknats. Samtidigt ökar den svenska andelen av EU:s finansiering till följd av den starka svenska ekonomiska tillväxten. En kraftig ökning av den brittiska budgetreduktionen motverkar för svenskt vidkommande i viss mån också effekterna av det lägre uttaget på BNI och överskottet från 1999. Genom att beräkningen av 2002 och 2003 baseras på befintliga EU-dokument påverkar revideringen enligt tilläggsbudget 1/2000 och budgetförslaget för 2001 även de senare åren i perioden.

Utöver anpassning till nya EU-dokument har beräkningen av avgiften justerats för ändrade antaganden om den ekonomiska utvecklingen, inklusive justeringar av antagandena för utvecklingen av tullar och avgifter, mervärdesskattebas, bruttonationalinkomst samt växelkurs. För betalningar avseende 2001 har kursen 8,40 kr/euro använts.

Tabell 2.1 Utgiftsutvecklingen inom utgiftsområde 27

Miljoner kronor

	Utgift 1999	Anvisat 2000	Utgiftsprognos 2000	Förslag 2001	Beräknat 2002	Beräknat 2003
Avgiften till Europeiska gemenskapens budget		23 083	22 131	23 804	23 633	24 330
Tullavgift	2 814					
Särskilda jordbrukstillar och sockeravgifter	335					
Mervärdesskattebaserad avgift	7 348					
Avgiften baserad på bruttonationalinkomsten	9 085					
Avgift avseende Storbritanniens budgetreduktion	1 302					
Totalt för utgiftsområde 27	20 884	23 083	22 131	23 804	23 633	24 330

3 Redovisning av EU-budgetens och avgiftens utfall 1999

EU-budgetens utfall 1999

EU-budgeten omfattar unionens utgifter inom ramen för den första pelaren, men också i viss utsträckning utgifter inom de övriga pelarna. EU-budgetens aktiviteter budgeteras under anslag och bemyndiganden, i EU-budgeten benämnda betalningsanslag och åtagandebemyndiganden.

Kommissionen lämnar varje år en årsredovisning. Rapporten för 1999 är ännu inte publicerad. Nedanstående uppgifter är därför preliminära.

År 1999 uppgick inkomsterna preliminärt till 85 908 miljoner euro netto, varav egna medel till 82 083 miljoner euro. Vid kursen 8,81 kronor/euro (genomsnittlig årskurs) motsvarar detta 756 849 miljoner kronor i inkomster och 723 151 miljoner kronor i egna medel. Disponibla överskott uppgick till 3 472 miljoner euro och övriga inkomster till 1 353 miljoner euro (varav 65 miljoner euro avsåg EFTA:s deltagande i programsamarbetet). Utgifterna täckta av betalningsanslag uppgick enligt preliminära uppgifter till 84 265 miljoner euro netto, vilket med kursen 8,81 kr/euro motsvarar 742 401 miljoner kronor.

Totalt ianspråkta åtagandebemyndiganden, inklusive åtaganden avseende tredje land och bemyndiganden överförda från tidigare budgetår, uppgick enligt preliminära uppgifter till 93 621 miljoner euro, eller 824 801 miljoner kronor. Under året disponibla bemyndiganden uppgick till 97 832 miljoner euro. Utnyttjandegraden för åtagandebemyndiganden uppgick därmed preliminärt till 96 procent. Fördelat i enlighet med

finansieringsnyckeln för totala egna medel, där Sveriges andel uppgick till 2,9 procent, innebar det att den svenska delen av åtagandebemyndigandena uppgick till 2 715 miljoner euro/ 23 919 miljoner kronor.

Utgifterna (betalningsanslag) fördelade sig enligt följande (miljoner euro):

Tabell 3.1 Utgiftsfördelning EU-budgeten 1999

UTGIFTSKATEGORI	BELOPP MILJONER EURO	ANDEL PROCENT
Jordbruksstöd	39 574	47,0
Strukturåtgärder	30 348	36,0
Interna åtgärder	4 865	5,8
Utrikesåtgärder	4 725	5,6
Administration	4 453	5,3
Reserver	300	0,3
Kompensationer till nya medlemsländer (s.k. infasning)	0	0
Totalt	84 265	100 %

Utfall för avgiften till EU-budgeten

Den svenska avgiften för 1999 uppgick till 20 884 miljoner kronor.

Tabell 3.2 Anslagna medel samt utfall för 1999

Miljoner kronor

		Utfall	Anslag
A1	Avgiften till Europeiska gemenskapens budget	20 884	21 908
	Tullavgifter	2 814	2 740
	Särskilda jordbrukstullar och sockeravgifter	335	423
	Mervärdesskattebaserad avgift	7 348	7 457
	Avgift baserad på bruttonationalinkomsten	9 085	9 988
	Storbritannienavgift	1 302	1 300
	Totalt UO	20 884	21 908

Utfallet för avgiften i sin helhet blev 20 884 miljoner kronor, vilket är 1 024 miljoner kronor, eller 4,7 procent, mindre än vad som anvisades i statsbudgeten. Anslagsbehållningen uppgick vid utgången av året till 1 318 miljoner kronor.

Skillnaden mellan anslagsförbrukningen och anvisat belopp på statsbudgeten förklaras huvudsakligen av att EU-budgetens finansieringsbehov genom tillägs- och ändringsbudget minskades. Minskningen föranleddes framför allt av överskottet i EU-budgeten 1998 och revidering av avgiftsbaser och växelkurser. Denna revidering under löpande budgetår, som nu inlemmats i EU:s tillägs- och ändringsbudget 1, leder till minskning av korrigeringsarna i efterhand för att beakta skillnader mellan prognos och utfall. Ändringen innebär således en tidigareläggning av regleringen för prognos- och kursförändringar. Dessa ändringar berör framför allt mervärdesskattebaserad avgift och avgift baserad på bruttonationalinkomst (BNI). Den BNI-baserade delen av avgiften blev med anledning av de ovan redovisade förändringarna 903 miljoner kronor lägre än budgeterat, den mervärdesskattebaserade avgiften 109 miljoner kronor lägre än budgeterat. Tullavgiften blev 74 miljoner kronor lägre än budgeterat, medan de särskilda jordbrukstullarna blev 88 miljoner kronor högre än budgeterat, vilket får betraktas som normala avvikelser.

För att få en täckande bild av flödena till och från EU-budgeten bör även återflödet beaktas.

Återflöde från EU-budgeten

I enlighet med finansutskottets uttalande att det vore värdefullt om återrapporteringen till riksdagen kompletterades med en redovisning av de anslag på statsbudgeten som helt eller delvis finansieras av EU-bidrag (bet. 1999/2000:FiU1, s. 248), redovisade regeringen i bilaga 5 till skrivelsen, Årsredovisning för staten 1999 (skr. 1999/2000:150), avgifter till och bidrag från EU. Denna redogörelse omfattar enbart sådant återflöde som administreras av svenska myndigheter och som därför redovisas mot statsbudgeten.

I enlighet med gällande beslut om gemenskapens egna medel lämnar kommissionen årligen till medlemsstaterna en redovisning av fördelningen av utgifterna per medlemsstat. Redovisningen för utfallet 1999 lämnades den 9 augusti 2000. I rapporten återges s.k. fördelningsbara utgifter, exklusive utgifter för administration.

Kommissionens årliga rapport över återflödet till medlemsstaterna visar att det totala återflödet till Sverige från 1999 års EU-budget uppgick till 1 147 miljoner euro, vilket vid kursen 8,81 kr/euro motsvarar 10,1 miljarder kronor. Detta är en minskning i förhållande till 1998 års EU-budget med knappt 180 miljoner euro, vilket motsvarar 1,6 miljarder kronor. Den största minskningen såväl nominellt som relativt skedde inom strukturfondsområdet, beroende på det utbetalningssystem som gäller för betalningar till medlemsstaterna. Under 1998 rekvirerades merparten av de förskott som är möjliga att erhålla inom befintliga program, tillgängliga förskott är alltså lägre för 1999. Återflödet minskade även inom jordbruksområdet samt för den interna politiken. Detta är det första året under Sveriges EU-medlemskap som återflödet minskar. Det bör dock noteras att utgifter för administration, bistånd samt vissa utgifter som ej gått att hänföra till ett enskilt land inte ingår i återflödesberäkningarna. I förhållande till EU som helhet minskade det relativa återflödet till Sverige från 1,8 procent till 1,6 procent. Om man ser till EU i sin helhet minskade också det totala återflödet till medlemsstaterna med 1,7 procent jämfört med 1998. Detta förklaras främst av en total minskning i genomförandet av strukturfonderna.

Det svenska nettobidraget uppgick enligt den definition som används i rapporten till -1 004,6 miljoner euro (-8,8 miljarder kronor), eller -0,47 procent av BNI.

4 Mål för utgiftsområdet

Målen för den svenska EU-budgetpolitiken ligger fast i enlighet med riksdagens beslut (prop. 1994/95:40, bet. 1994/95:FiU5, rskr. 1994/95:67). Detta innebär bl.a. att Sverige skall verka för en effektiv och återhållsam budgetpolitik inom unionen. Målen innebär att Sverige skall verka för en förbättrad budgetdisciplin vid användningen av EU:s budgetmedel.

Under 1999 beslutades såväl innehållet i ett nytt system för gemenskapens egna medel, som ett nytt flerårigt budgetbeslut, s.k. finansiellt perspektiv. Båda dessa beslut ger uttryck för större budgetrestriktivitet och mer hänsyn till finansieringsfördelningsfrågor än tidigare beslut. De ligger därmed i linje med den svenska målsättningen på området.

Under året har EU:s beslutsprocess avseende egna medelsbeslutet förts vidare. Rådet har på grundval av förslag från kommissionen fastställt ett rådsbeslut som nu är föremål för samråd med Europeiska parlamentet. Så snart den formella beslutsprocessen på EU-nivå avslutats påbörjas den nationella ratifikationsprocessen. Beslutet avses träda i kraft den 1 januari 2002.

Det finansiella perspektivet fastställdes på en nivå som skulle minska utrymmet för budgetökningar. Syftet var bl.a. att medvetet framtvunga en omprioriteringsdiskussion inför nya åtaganden. Redan under innevarande år har en sådan diskussion aktualiserats i samband med EU:s åtgärdsprogram för Balkan. Vid budgetrådets möte i juli avvisade rådet ett förslag från kommissionen att revidera det finansiella perspektivet för att möta det uppskattade medelsbehovet inom utgiftskategori 4, externa åtgärder. Genom beslutet att skapa nödvändigt finansiellt utrymme genom omprioriteringar, baserade bl.a. på resursutnyttjande i övriga program, har rådet följt

inriktningen i förra årets beslut om nytt finansiellt perspektiv. Regeringen noterar med tillfredsställelse att rådets beslut väl överensstämmer med de av riksdagen fastställda målen för den svenska budgetpolitiken inom EU.

Den årliga EU-budgeten är resultatet dels av de ramar som sätts av beslutet om egna medel och det finansiella perspektivet, dels av den årliga budgetberedningen inom rådet och Europeiska parlamentet. Det budgetförslag för 2001 som rådet lämnat över till Europeiska parlamentet ligger inom ramen för det fastställda finansiella perspektivet. Till följd av resursbehoven för återuppbyggnad av Balkan ökar dock anslagna medel med 3,5 procent, vilket är högre än ökningen förra året. Givet förutsättningarna får detta ändå anses vara en rimlig ökning, som också ligger i samma storleksordning som ökningen av utgiftstaket för statsbudgeten. Regeringen är fortsatt angelägen att slå vakt om att tillräckliga marginaler upprätthålls mellan finansiellt perspektiv och årlig budget för att säkerställa att en revidering av perspektivet inte skall bli nödvändig under perioden (2000-2006). För svenskt vidkommande utgör därför fortsatt restriktivitet en utgångspunkt vid den pågående behandlingen av budgetförslaget för år 2001.

Budgetpolitikens grundläggande mål ligger fast. På lite längre sikt kommer den för regeringens vidkommande i stor utsträckning att styras av fortsatta ambitioner att göra EU-budgeten till ett effektivt instrument för EU-politiken genom att koncentrera EU-budgetens insatser i enlighet med närhetsprincipen och skapa förutsättningar för nya åtaganden genom en omprövning av befintliga utgifter. Regeringen avser att verka för en fortsatt förenkling av finansieringssystemet för att öka prognostiserbarheten och transparensen.

5 Bemyndigande

Finansieringen av budgeten med avgifter från medlemsländerna avser utgifterna enligt betalningsanslag. Åtagandebemyndiganden ger inte upphov till samma direkta betalningsansvar utan uttrycker utgiftsåtagandet för kommande år.

Åtagandebemyndiganden styrs dels av tidigare fattade beslut, dels av den årliga budgetprocessen. En förutsättning för möjligheten till långsiktigt hållbar restriktiv budgetpolitik är att balans uppnås mellan tilldelningen av anslag och bemyndiganden och att även tilldelningen av bemyndiganden präglas av återhållsamhet.

Egna medel, dvs. medlemsländernas avgifter ett visst år, svarar inte direkt mot åtagandebemyndiganden. Fördelningsnyckeln för finansieringen av budgeten, dvs. anslagen, kan dock användas som en grov fördelning av åtagandet på medlemsländerna.

I kommissionens budgetförslag föreslås att åtagandebemyndiganden om 96 947 miljoner euro skall ställas till förfogande för 2001.

Sveriges andel av detta uppgår med fördelning enligt vår andel av egna medel till 3,0 procent, dvs. 2 908 miljoner euro, motsvarande ca 24,4 miljarder kronor. Budgetförslaget är för närvarande föremål för budgetberedning inom unionens budgetmyndigheter (rådet och parlamentet).

Regeringen föreslår mot bakgrund av detta att riksdagen bemyndigar regeringen att ikläda staten högst det utgiftsåtagande som följer av fastställd EU-budget vad gäller åtagandebemyndiganden.

6 Anslag

93:1 Avgiften till Europeiska gemenskapens budget

Tabell 6.1 Anslagsutveckling

1999	Utgift	20 884 000		
2000	Anslag	23 083 000	Utgifts- prognos	22 131 000
2001	Förslag	23 804 000		
2002	Beräknat	23 633 000		
2003	Beräknat	24 330 000		

Sedan 1999 utgör avgiften till EU-budgeten ett anslag, anslaget 93:1 Avgiften till Europeiska gemenskapens budget. Motivet till sammanslagningen av de tidigare fyra anslagen till ett anslag var behovet av flexibilitet i medelsdispositionen mellan de olika komponenterna i avgiften. För att bibehålla den tidigare informationsnivån redovisas dock den beräknade fördelningen på anslagsposter i enlighet med regeringens utfästelse i budgetpropositionen för 1999 (prop. 1998/99:1). Information om utfall presenteras även på anslagspostnivå. Anslagsposterna utgörs dels av de fyra tidigare anslagen, dels av anslagsposten Avgift avseende Storbritanniens budgetreduktion.

De beräknade utgifterna inom utgiftsområdet omfattar dels Sveriges andel av finansieringen av EU-budgeten för det berörda budgetåret inklusive eventuella EU-tilläggs-budgetar, dels revidering av avgiftsbaserna och revidering av den brittiska budgetreduktionen.

Regeringens överväganden

Med hänsyn till Europeiska kommissionens budgetförslag och prognosen för utfallskorrigeringar under 2001 beräknas avgiften till

Europeiska gemenskapen för svensk del under 2001 uppgå till 23 804 miljoner kronor. I förhållande till 2000 års ekonomiska vårproposition innebär regeringens förslag en minskning på 289 miljoner kronor. De huvudsakliga förändringarna utgörs av nytt budgetunderlag från EU (budgetförslag 2001 i stället för fastställd budget 2000) och nya antaganden om den svenska ekonomiska utvecklingen. Betalningarna avseende mervärdesskattebaserad avgift, BNI-avgift och Storbritannien-avgift baseras på en bedömd växelkurs per den 31 december 2000 om 8,40 kronor per euro. Vid bedömningen av nivån för mervärdesskattebasen har preliminära utfalls-siffror använts.

Utgiftsprognosen för 2000 uppgår till 22 131 miljoner kronor. Jämfört med 2000 års ekonomiska vårproposition är detta en nedrevidering om 1 046 miljoner kronor. Orsaken till nedrevideringen är framför allt att hänsyn tagits till EU:s tilläggsbudget 1/2000, där EU-budgetens överskott för 1999 återförs till medlemsländerna genom att inbetalningarna för 2000 minskas. Den avgörande effekten för den svenska avgiften uppkommer dock genom en kraftig upprevidering av prognoserna för EU:s totala momsbas och BNI, vilket minskar det procentuella uttaget av BNI-avgift nödvändigt för att finansiera fastställda utgifter. Samtidigt ökar dock den brittiska budgetreduktionen, liksom Sveriges relativa andel av EU-budgetens finansiering, två faktorer som ökar avgiften. Nettoeffekten är en kraftig minskning.

Beräkningen för 2002 och 2003 baseras på en framskrivning av kommissionens budgetförslag för 2001, samt en utgiftsutveckling som följer finansiella perspektivet. Utgifterna enligt finansiella perspektivet 2000-2006 ökar t.o.m. 2003 för

att sedan minska under de återstående åren i perioden. Effekterna av det nya egna medelsbeslutet har beaktats och påverkar den svenska avgiften fr.o.m. 2002.

Nedan redovisas för riksdagens information regeringens preliminära beräkning av fördelningen mellan anslagposter.

93:1.1 Tullavgift

Tabell 6.2 Tullavgift

1999	Utgift	2 814 000		
2000	Beräknat	2 850 000	Utgifts- prognos	3 057 000
2001	Beräknat	3 198 000		
2002	Beräknat	2 804 000		
2003	Beräknat	2 977 000		

Inkomsterna från den gemensamma tulltaxan utgör egna medel för Europeiska gemenskapen och tillfaller därför gemenskapsbudgeten. Medlemsländerna får dock behålla tio procent av uppburna medel för att täcka administrativa kostnader i samband med uppborren. Anslagsposten avser inbetalningen till Europeiska kommissionen, dvs. de nittio procent av uppborren som tillfaller gemenskapsbudgeten. Uppborren budgeteras och redovisas i sin helhet under inkomstitel 1471 Tullmedel. På inkomstiteln redovisas även sådan tulluppörd som inte tillfaller gemenskapen t.ex. betalningar som hänför sig till ärenden före år 1995 och eventuella inkomster från avgifter som ej utgör egna medel. Tullavgiften betalas in enligt faktisk uppörd i kronor.

Regeringen beräknar att tullavgiften för 2001 kommer att uppgå till 3 198 miljoner kronor.

93:1.2 Särskilda jordbrukstullar och sockeravgifter

Tabell 6.3 Särskilda jordbrukstullar och sockeravgifter

1999	Utgift	335 000		
2000	Beräknat	380 000	Utgifts- prognos	319 000
2001	Beräknat	326 000		
2002	Beräknat	279 000		
2003	Beräknat	283 000		

De särskilda tullarna på jordbruksprodukter och avgifterna på sockerproduktionen, vilka tas ut i enlighet med EU:s jordbrukspolitik, utgör i likhet med tullarna enligt den gemensamma tulltaxan gemenskapsbudgetens egna medel. Även för dessa tullar och avgifter gäller att medlemslandet får behålla tio procent av uppborren för att täcka administrativa kostnader kopplade till uppborren.

Anslagsposten avser inbetalningarna till Europeiska kommissionen. Den svenska uppborren av dessa avgifter förs upp på inkomstitel 1473 Jordbruks- och sockeravgifter. Särskilda jordbrukstullar och sockeravgifter betalas in enligt faktisk uppörd.

Regeringen beräknar att särskilda jordbrukstullar och sockeravgifter för 2001 kommer att uppgå till 326 miljoner kronor.

93:1.3 Mervärdesskattebaserad avgift

Tabell 6.4 Mervärdesskattebaserad avgift

1999	Utgift	7 348 000		
2000	Beräknat	7 392 000	Utgifts- prognos	7 866 000
2001	Beräknat	7 466 000		
2002	Beräknat	5 861 000		
2003	Beräknat	6 111 000		

Den mervärdesskattebaserade komponenten i avgiften till EU:s budget beräknas som en procentuell andel av medlemslandets mervärdesskattebas enligt en prognos för det år budgeten avser. Den nationella skattebasen korrigeras härvid för avvikelser från och variationer inom EU:s sjätte mervärdesskattedirektiv så att en enhetlig skattebas erhålles. Uttaget för 2000 är satt till högst 1 procent av mervärdesskattebasen. Det

faktiska uttaget beräknas i kommissionens budgetförslag för 2001 till 0,8162677 procent. Avvikelsen från det maximala uttaget beror på den tekniska utformningen av finansieringen av Storbritanniens budgetreduktion. Efter avslutat budgetår korrigeras momsavgiften för avvikelser från den prognostiserade basen så att fastställt procentuellt uttag enligt fastställd EU-budget vidmakthålls. I beräkningen har det preliminära utfallet för momsbasen 1999 beaktats. Beredningen är dock inte avslutad, vilket innebär att basen kan komma att förändras.

Med hänsyn till Europeiska kommissionens budgetförslag beräknas den mervärdesskattebaserade avgiften för 2001 uppgå till 7 466 miljoner kronor.

93:1.4 Avgift baserad på bruttonationalinkomsten

Tabell 6.5 BNI-avgift

1999	Utgift	9 085 000		
2000	Beräknat	11 330 000	Utgifts- prognos	9 742 000
2001	Beräknat	11 000 000		
2002	Beräknat	14 208 000		
2003	Beräknat	14 450 000		

Avgiften baserad på bruttonationalinkomsten (BNI-avgiften), beräknas på en prognos av medlemslandets BNI till marknadspriser för budgeteringsåret. Uttaget beräknas som en procentuell andel av gemenskapens samlade BNI mot bakgrund av återstående finansieringsbehov sedan övriga avgifter beräknats. BNI-avgiften korrigeras i efterhand med hänsyn till utfallet. Som en följd av restriktionerna avseende mervärdesskattebaserad avgift i rådets beslut om systemet för gemenskapernas egna medel (94/728/EG, Euroatom) får ökningar och minskningar i finansieringsbehovet för EU-budgeten ett direkt genomslag i BNI-avgiftens storlek.

Med hänsyn till Europeiska kommissionens budgetförslag beräknas avgiften baserad på bruttonationalinkomsten för 2001 uppgå till 11 000 miljoner kronor.

93:1.5 Avgift avseende Storbritanniens budgetreduktion

Tabell 6.6 Storbritannien-avgift

1999	Utgift	1 302 000		
2000	Beräknat	1 131 000	Utgifts- prognos	1 147 000
2001	Beräknat	1 814 000		
2002	Beräknat	481 000		
2003	Beräknat	509 000		

I enlighet med rådsbeslutet om gemenskapens egna medel erhåller Storbritannien en budgetreduktion som finansieras av övriga medlemsländer. Betalningen av den avgift som föranleds av detta fördelas i EU-budgeten på mervärdesskattebaserad avgift och BNI-avgift enligt vissa principer. Vid betalningen under löpande år redovisas dock betalningarna avseende reduktionen separat. Med hänsyn till presentationen i EU-budgeten har t.o.m. 1998 avgiften avseende Storbritanniens budgetreduktion redovisats under den mervärdesskattebaserade avgiften och avgiften baserad på bruttonationalinkomsten. Den ovan beskrivna redovisningen föranledde dock onödigt merarbete för de berörda myndigheterna. För att få ökad tydlighet i redovisningen av avgiften och samtidigt underlätta den praktiska hanteringen anges därför avgiften avseende Storbritanniens budgetreduktion från och med 1999 särskilt.

Storbritanniens budgetreduktion förs i EU-budgeten upp i enlighet med en beräkning för innevarande år. Det innebär att Storbritanniens reduktion i EU-budgeten för 2001 avser 2000. Reduktionen korrigeras sedan löpande allt eftersom mer information om faktiska betalningar erhålls. Under 2000 görs slutkorrigeringen för reduktionen avseende 1996.

Den årliga betalningen avseende Storbritanniens reduktion avser alltså dels betalning enligt en prognos över innevarande års reduktion, dels efterhandskorrigeringar avseende tidigare år. Med hänsyn till svårigheten att prognostisera omfattningen av korrigeringen avseende tidigare år, grundas beräkningen av betalningen enbart på EU-budgeten för 2001. Med hänsyn till Europeiska kommissionens budgetförslag beräknas avgiften avseende Storbritanniens budgetreduktion för 2001 uppgå till 1 814 miljoner kronor.