

Kommenterad dagordning för rådet för allmänna frågor den 7 december 2009

ALLMÄNNA RÅDET, 7 december 2009

1. Godkännande av den preliminära dagordningen

2. Godkännande av A-punkterna

3. Resolutioner, synpunkter och beslut antagna av Europaparlamentet

Dagordningspunkten är en standardpunkt för anmälan av beslut m.m. från Europaparlamentets sessioner. Punkten avser sammanträdesperioden 11-12 november och 23-26 november 2009.

4. Förberedelser för Europeiska rådet 10-11 december 2009

Europeiska rådets möte hålls den 10-11 december. Ordförandeskapet har presenterat utkast till kommenterad dagordning. Något utkast till slutsatser föreligger inte ännu.

Institutionella frågor

Efter att alla medlemsstater nu har deponerat sina ratifikationsinstrument i Rom kommer Europeiska rådet att kunna välkomna att Lissabonfördraget trätt i kraft (den 1 december) samt att Europeiska rådet och rådet samma datum antagit en rad beslut kopplade till Lissabonfördragets ikraftträdande, såsom en reviderad arbetsordning för rådet och en arbetsordning för Europeiska rådet. Vidare avser ordförandeskapet presentera en ny rapport till Europeiska rådet som sammanfattar läget för de frågor vi behandlat i anslutning till Lissabonfördragets genomförande och praktiska tillämpning. Den europeiska utrikestjänsten ingår bland dessa frågor. Rapporten ska också innehålla en vägkarta för det framtida arbetet på detta område.

Under rubriken Ekonomiska, finansiella och arbetsmarknadsfrågor ska Europeiska rådet se över det arbete som bedrivits avseende exitstrategier, dvs kommande utfasningar av de extraordinära åtgärderna som vidtagits för att möta den ekonomiska och finansiella krisen. Någon generell avveckling av stödet är inte aktuellt ännu, men Europeiska rådet väntas ställa sig bakom ett antal vägledande principer för hur och när stödåtgärderna bör avvecklas. Europeiska rådet kommer även att följa upp återhämtningsplanen, som tillsammans med andra åtgärder som vidtagits bidragit till att minska krisens effekter på tillväxt och sysselsättning.

Vidare ska ordförandeskapet avrapportera vilka framsteg som gjorts avseende arbetet med att enas om en ny struktur för finansiell tillsyn. Ordförandeskapets förhoppning är att Ekofinrådet vid sitt möte i december ska kunna anta en allmän inriktning om samtliga delar i det paket med åtgärder som Kommissionen föreslagit.

Europeiska rådet ska även ta sig an de mer långsiktiga ekonomiska frågorna. EU:s nuvarande tillväxtstrategi - Lissabonstrategin - löper ut nästa år. Europeiska rådet

kommer att diskutera vilka huvudprinciper som bör vägleda medlemsstaterna och Kommissionen när de under kommande halvår ska arbeta fram en ny strategi för långsiktig tillväxt och välbefinnande.

Europeiska rådet ska även notera den andra uppföljningen av EU:s hållbarhetsstrategi.

Stockholmsprogrammet – ett öppet och säkert Europa i medborgarnas tjänst
Europeiska rådet väntas anta ”Stockholmsprogrammet” som ska efterträda det nu gällande strategiska arbetsprogrammet, Haagprogrammet, som löper ut vid årets slut. Stockholmsprogrammet blir EU:s nya femåriga arbetsprogram på området frihet, säkerhet och rättvisa som bland annat omfattar räddningstjänst, polis- och tullsamarbete, straff- och civilrättsligt samarbete, asyl, migration, visering och kontroll av de yttre gränserna.

Klimatförändringar

Europeiska rådet kommer att utvärdera läget i förhandlingarna vid FN:s klimatkonferens i Köpenhamn. EU:s förhandlingsmandat antogs av miljöministrarna den 21 oktober och av Europeiska rådet den 29-30 oktober. Europeiska rådet väntas därför denna gång se över mandatet i ljuset av den senaste utvecklingen i de internationella förhandlingarna. Europeiska rådet förväntas också klargöra att EU arbetar för en ambitiös överenskommelse som innebär omedelbart genomförande, med alla centrala delar och tydliga åtaganden för alla världens länder i Köpenhamn. Utöver detta kan även aktuella utrikespolitiska frågor komma upp på dagordningen.

Ett första utkast till slutsatser kommer att tas fram inför behandling i Coreper den 3 december.

5. Utvidgningen: rådsslutsatser

Allmänna rådet den 7 december ska anta slutsatser baserade på EU-kommissionens årliga utvidgningspaket som presenterades den 14 oktober och innehöll en utvidgningsstrategi och översynsrapporter för alla länder som är inkluderade i utvidgningsprocessen.

Slutsatserna, som välkomnar KOM:s bedömningar överlag, omfattar separata texter om samtliga länder samt referenser till grundläggande överenskommelser om utvidgningsprocessen och horisontella frågor såsom t.ex. visaliberalisering och regionalt samarbete på Västra Balkan. I dagsläget är det svårt att bedöma vilka frågor som kommer behöva hanteras av Rådet men följande element i slutsatserna kan noteras:

- Turkiet: Slutsatserna förväntas välkomna de reformframsteg som Turkiet gjort, bl.a. inom den s.k. demokratiska öppningen gentemot den kurdiska minoriteten, och uppmuntra till fortsatta reformer i linje med det nationella programmet för antagandet av acquis:n. Rådet förväntas också rikta en stark uppmaning till Turkiet att implementera det s.k. Ankara-protokollet, liksom att ge aktivt stöd till den pågående Cypnprocessen och generellt verka för goda grannskapsrelationer.

- Kroatien: Rådsslutsatserna kommer att behandla Kroatiens fortsatta framsteg i förhandlingarna och välkomnar gränsöverenskommelsen med Slovenien 4 november,

men konstatera att utmaningar kvarstår främst inom justitieområdet, t.ex. gällande organiserad brottslighet och korruption, samt avseende problemen i Kroatens ICTY-samarbete.

- Island: Rådet kommer att notera att Kommissionen nu färdigställer ett yttrande (s.k. avis) över den isländska medlemskapsansökan.

- Makedonien: Rådet har att ta ställning till Kommissionens rekommendation om att öppna medlemskapsförhandlingar med Makedonien.

- Bosnien och Herzegovina: Aktuella frågor är vilka villkor som ska krävas för en transition från FN:s höge representant (OHR) till en förstärkt EU-närvaro, och i vilken mån en sådan ska kopplas till EU:s hantering av en eventuell medlemskapsansökan. Den s.k. Butmir-processen pågår och kan påverka slutsatserna i ett sent skede.

- Kosovo: Rådet ska ta ställning till Kommissionens förslag om ett förstärkt EU-perspektiv för Kosovo, samtidigt som hänsyn måste tas till de medlemsstater som inte erkänt Kosovo.

- Serbien: Slutsatserna förväntas bl.a. välkomna Serbiens ytterligare framsteg i samarbetet med ICTY och har också att ta ställning till Kommissionens rekommendation om att börja implementera landets interimsavtal med EU.

SE-ordf presenterade förslaget till rådsslutsatser för medlemsstaterna vid Coreper 27/11. Strävan är att nå överenskommelse om så mycket av texten som möjligt innan rådsmötet. SE-Ordf förväntar dock att ministrarna kommer att behöva diskutera en eller flera utestående frågor vid GAC-mötet.

6. Presentation av trio-programmet

Den inkommande trion, Spanien, Belgien och Ungern, ska presentera sitt förslag till rådets arbetsprogram för den kommande 18-månadersperioden.

7. Övriga frågor