

Enheten för EU:s inre marknad

YTTRANDE

2020-05-11 Dnr 2020/00268-2

Finansdepartementet

## **Ändringar i upphandlingsförordningen och förordningen om kollektivtrafik med anledning av regleringen om upphandlingsstatistik**

*Er referens Fi2020/00495/OU*

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och EU:s handelspolitik. Kollegiets uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberalisering av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

Yttrandet inskränker sig till de delar av promemorian som berör kollegiets ansvarsområden.

### **1 Annonsernas innehåll**

Promemorian innehåller bl.a. förslag till ändringar i upphandlingsförordningen, som en följd av den nya regleringen av upphandlingsstatistik. Exempelvis föreslås att bestämmelserna om vad annonser rörande upphandling på det icke-direktivstyrda området ska innehålla flyttas till upphandlingsförordningen. Såvitt

Kommerskollegium förstår ska bestämmelserna motsvara kraven på annonsernas innehåll rörande de direktivstyrda upphandlingarna. Detta bör enligt Kommerskollegium bidra till en ökad enhetlighet vilket underlättar både för upphandlande myndigheter och leverantörer. I förordningen görs en hänvisning till de EU-rättsliga bestämmelserna om annonsernas innehåll rörande upphandlingar på de direktivstyrda områdena. För att ytterligare underlätta för upphandlande myndigheter och leverantörer bör övervägas om det inte vore lämpligt att det även anges uttryckligen i upphandlingsförordningen vilka uppgifter som ska ingå i annonser av dessa upphandlingar.

Från och med den 1 januari 2021 blir det obligatoriskt för upphandlande myndigheter att efterannonsera sina upphandlingar under tröskelvärdena. I promemorian lämnas förslag på vilken information som efterannonserna ska innehålla. Även innehållet i dessa annonser synes motsvara det som gäller på det direktivstyrda området, vilket kollegiet anser är positivt. Det vore enligt vår mening dock önskvärt om efterannonser, för upphandlingar både på det direktivstyrda och på det icke-direktivstyrda området, innehöll uppgifter om samtliga anbudsgivare (exempelvis namn, organisationsnummer och adress) för att göra det möjligt att analysera förekomsten av gränsöverskridande upphandling.

## 2 Anmälan av tekniska föreskrifter

Av 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser. Ett sådant förfarande föreskrivs i anmälningsdirektivet avseende förslag till nya eller förändrade produktkrav och krav vad gäller informationssamhällets tjänster.

Anmälningsplikt enligt anmälningsdirektivet för informationssamhällets tjänster omfattar tjänster som 1) tillhandahålls mot ersättning, 2) på elektronisk väg och 3) på individuell begäran av en tjänstemottagare. Anmälningsskyldigheten gäller för tillträdeskrav såsom krav på tillstånd för att få bedriva verksamhet med informationssamhällets tjänster, men också krav som rör utövande av sådan tjänsteverksamhet. Det ska klart och tydligt framgå av föreskriftens motivering, innehåll eller syfte att den helt eller delvis avser reglera en informationssamhällets tjänst. Föreskrifter som endast indirekt reglerar en informationssamhällets tjänst är inte anmälningspliktiga.<sup>1</sup>

Kommerskollegium har tidigare bedömt att en annonsdatabas utgör en informationssamhällets tjänst.<sup>2</sup> Frågan blir därmed om de remitterade ändringarna innebär att det ställs några krav på annonsdatabaser som medför anmälningsplikt. I de remitterade förordningarna finns krav på bl.a. innehåll i annonserna. Det är inte helt tydligt om bestämmelsen riktar sig till upphandlande myndighet eller enhet eller om de riktar sig till annonsdatabaserna. Av promemorian framgår dock att en annonsdatabas för att bli registrerad enligt lagen om upphandlingsstatistik måste ha funktioner som möjliggör för den upphandlande myndigheten eller enheten att fullgöra sina skyldigheter i fråga om bl.a. annonsernas innehåll.<sup>3</sup> Förordningsändringarna medför

---

<sup>1</sup> Europeiska kommissionen –Handledning för ett informationsförfarande beträffande tekniska standarder och föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster, s. 21

<sup>2</sup> Se Kommerskollegiums yttrande över DS 2017:48 Statistik på upphandlingsområdet, dnr 2017/01713

<sup>3</sup> Promemorian s. 25

därmed krav som en informationssamhällets tjänst måste följa. Kommerskollegium rekommenderar därför att Regeringskansliet uppdrar åt kollegiet att anmäla förslagen i enlighet med proceduren i anmälningsdirektivet.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Agnès Courades Allebeck i närvaro av ämnesrådet Sara Sandelius, föredragande. I den slutliga handläggningen har även utredaren Katarina Paul och ämnesrådet Anna Egardt deltagit.

Agnès Courades Allebeck

Sara Sandelius