



Enheten för handel och tekniska regler

YTTRANDE

2019-09-09 Dnr 2019/00929-2

Infrastrukturdepartementet

Endast via e-post

## **SOU 2019:11 Biojet för flyget**

Er ref. I2019/01357/E

### **Sammanfattning**

Kommerskollegium bedömer att remissförslagen utgör tekniska föreskrifter och ska anmälas till EU-kommissionen enligt direktiv (EU) 2015/1535.

Vad gäller tjänstedirektivet (direktiv 2006/123/EG) delar Kommerskollegium utredningens bedömning att anmälningsplikt endast blir aktuell om reglerna kan komma att tillämpas på företag som tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige.

Regeringskansliet rekommenderas att göra en bedömning av proportionaliteten av de föreslagna kraven, samt överväga alternativa åtgärder, för att kunna visa att effekterna står i proportion mot förslagets syfte.

### **Kommerskollegiums uppdrag**

Kommerskollegium ansvarar för frågor som rör utrikeshandel, EU:s inre marknad och handelspolitik. Kommerskollegiums uppdrag är att verka för frihandel. Det innebär att vi verkar för fri rörlighet på den inre marknaden och för liberaliseringar av handeln mellan EU och omvärlden samt globalt.

I enlighet med myndighetens instruktion ska Kommerskollegium inom sitt verksamhetsområde integrera frågor om hållbar utveckling i sitt arbete (se § 10, p 2 i förordningen (2012:990) med instruktion för Kommerskollegium). Yttrandet inskränker sig till de delar av promemorian som berör kollegiets ansvarsområden.

## Generella synpunkter

Enligt utredningsdirektivet är målet att ta fram förslag till styrmedel som minskar flygets utsläpp genom användning av hållbara biobränslen. Vissa förslag kan eventuellt hindra den fria rörligheten för varor och tjänster, vilket är tillåtet enligt EU-rätten såvida effekterna är proportionerliga mot syftet med föreskriften. Regeringskansliet bör därför göra en bedömning av proportionaliteten av kraven<sup>1</sup> samt överväga alternativa åtgärder.

Häri bör beaktas att målet är att minska utsläppen från flyget specifikt, och inte de totala utsläppen. Eftersom flyg inom EU idag till största del ingår i EU:s utsläppshandelssystem och i framtiden även det internationella systemet Corsia, kommer inte utsläppsminskningarna som sker till följd av reduktionsplikten att resultera i motsvarande totala utsläppsminskningar. Minskade utsläpp till följd av reduktionsplikten kan säljas som utsläppsrätter till andra aktörer som då kan öka sina utsläpp. Visserligen kan marknadsstabilitetsreserven medföra totala utsläppsminskningar om utsläppsrätter annulleras.

Andra faktorer bör också vägas in, t.ex. att flygandet från grannländer kan öka om flygbränslet blir dyrare i Sverige.

Förslaget skulle bli det tredje styrmedlet för flyget, förutom EU:s handelssystem ETS och den nationella flygskatten. Regeringskansliet bör därför överväga om en skärpning av något av dessa styrmedel kan uppnå målen till lägre kostnad och utgöra ett förhållandevis mindre hinder för den fria rörligheten.

## Anmälan av tekniska föreskrifter

Enligt 20 § 6 p. i förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet ska Regeringskansliet anmäla förslag till författningar i enlighet med de procedurer som följer av Sveriges EU-medlemskap eller av andra internationella överenskommelser, bland annat enligt proceduren i anmälningsdirektivet för tekniska föreskrifter ((EU) 2015/1535).<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Några av kraven som föreslås och som åläggs drivmedelsleverantörerna är krav på inblandning av biobränslen, krav på att uppfylla hållbarhetslagen genom att upprätta ett massbalanssystem, att ingå avtal med underleverantörer för att säkerställa att de uppfyller lagstiftningens krav samt rapporteringskrav till Energimyndigheten.

<sup>2</sup> Andra procedurer är de i enlighet med tjänstedirektivet (2006/123/EG) samt Världshandelsorganisationens (WTO) TBT-avtal (Agreement on Technical Barriers to Trade).

Tekniska föreskrifter enligt anmälningsdirektivet är bl.a. krav på varors egenskaper eller provning, begränsningar av varuanvändning, bestämmelser om återvinning av varor samt vissa förbudsbestämmelser.<sup>3</sup> Om en myndighet inte anmäler tekniska föreskrifter, fast myndigheten borde gjort det, förlorar de tekniska föreskrifterna sin rättsverkan och kan inte tillämpas mot enskilda.<sup>4</sup>

Tekniska föreskrifter som genomför EU-lagstiftning behöver inte anmälas,<sup>5</sup> med undantag för om EU-lagstiftningen ger medlemsländerna ett stort utrymme för olika nationella lösningar och medlemsstaten väljer att utnyttja detta utrymme.<sup>6</sup>

Remissen innehåller ett antal förslag för att främja produktion och användning av biojetbränsle via inblandning i det flygbränsle som tankas vid flygplatser i Sverige. Huvudförslaget är att införa en reduktionsplikt för flygfotogen för drivmedelsleverantörer vilket avser att skapa långsiktiga villkor som även påverkar flygbolag och producenter av biojetbränsle. Därutöver föreslås flera åtgärder för offentlig upphandling av biojetbränsle och en utredning om investerings- eller driftsstöd.

Förslag till ändringar avser två författningar: *Förslag till lag om ändring i lagen (2017:1201) om reduktion av växthusgasutsläpp genom inblandning av biodrivmedel i bensin, dieselbränslen och flygfotogen*, samt *Förslag till förordning om ändring i förordningen (2018:195) om reduktion av växthusgasutsläpp genom inblandning av biodrivmedel i bensin och dieselbränslen*.

Enligt Kommerskollegiums bedömning utgör förslagen tekniska föreskrifter för varor och är därför anmälningspliktiga.<sup>7</sup> Kommerskollegium rekommenderar att Regeringskansliet uppdrar åt kollegiet att anmäla förslagen till EU-kommissionen.

## Anmälan av nya krav på tjänsteverksamhet

Av 20 § p 6 förordningen (1996:1515) med instruktion för Regeringskansliet följer att Regeringskansliet ska anmäla förslag till författningar i enlighet med informationsförfaranden som följer av Sveriges medlemskap i EU. Ett sådant förfarande föreskrivs i

<sup>3</sup> Anmälningsdirektivet artikel 1.1(f).

<sup>4</sup> Mål C-95/14, *UNIC* (2015) p. 29.

<sup>5</sup> 11 § förordningen om tekniska regler.

<sup>6</sup> EU-domstolens dom i mål C-443/98, *Unilever* (2000) p. 29.

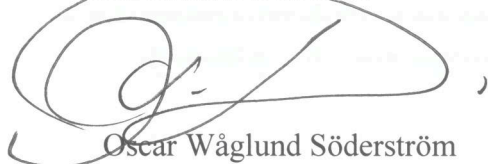
<sup>7</sup> Enligt direktiv (EU) 2015/1535.

tjänstedirektivet avseende nya eller förändrade krav på tjänsteverksamhet.<sup>8</sup>

Vad gäller de förslag som kan anses utgöra krav på tjänsteverksamhet, delar kollegiet utredningens bedömning att anmälningsplikt enligt tjänstedirektivet endast blir aktuell om reglerna kan komma att tillämpas på företag som tillfälligt tillhandahåller tjänster i Sverige.

Ärendet har avgjorts av enhetschefen Oscar Wåglund Söderström efter föredragning av utredaren Felinda Wennerberg. I ärendets handläggning har även utredaren Tomas Jonsson, utredaren Fredrik Ahlstedt och utredaren Fredrik Gisselman deltagit.

Stockholm som ovan



Oscar Wåglund Söderström  
Enhetschef



Felinda Wennerberg  
Utredare

---

<sup>8</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden, artiklarna 15.7 och 39.5.